

# 枞阳县国土空间生态修复规划 (2021-2035 年)

## 文本

枞阳县人民政府

2024年8月



# 目 录

前 言 .....	1
第一章 面临形势 .....	3
第一节 形势与要求 .....	3
一、生态文明建设上升到新高度 .....	3
二、统一行使职责与部门分工协作履职 .....	4
第二节 生态修复工作成效 .....	4
一、长江大保护战略深入实施 .....	5
二、土壤污染防治全面开展 .....	5
三、矿山生态修复全面推进 .....	6
四、河湖库水环境和水生态质量不断提高 .....	6
五、国土绿化持续推进 .....	7
第三节 机遇与挑战 .....	7
一、面临机遇 .....	7
二、重大挑战 .....	8
第二章 生态问题与评价 .....	10
第一节 自然地理和生态现状 .....	10
一、区域自然地理状况 .....	10
二、自然资源保护和利用情况 .....	12
三、生态系统状况和分布 .....	18
四、生态系统基础评价 .....	19
第二节 主要问题识别 .....	23
一、全域系统性生态问题分析 .....	23
二、生态空间生态问题诊断 .....	23
三、农业空间生态问题诊断 .....	26
四、城镇空间生态问题诊断 .....	28
第三节 综合评判 .....	29
第三章 总体要求与规划目标 .....	31
第一节 指导思想 .....	31
第二节 基本原则 .....	31
一、保护优先，系统恢复 .....	31
二、问题导向，因地制宜 .....	32
三、统筹协调，加强衔接 .....	32
四、改革创新，完善机制 .....	32
第三节 规划目标 .....	32
一、总体目标 .....	32
二、阶段目标 .....	33
第四节 指标体系 .....	34
第四章 国土空间生态修复总体布局 .....	36
第一节 生态保护格局 .....	36
第二节 生态修复分区 .....	36
一、北部生态屏障区 .....	37
二、江淮运河水土涵养区 .....	38
三、长江沿线生态修复区 .....	39
第三节 生态修复重点区域 .....	40
一、森林生态修复重点区域 .....	40
二、湿地生态修复重点区域 .....	41

三、水环境和水生态修复重点区域.....	42
四、矿山生态修复重点区域.....	43
五、水土流失治理重点区域.....	44
六、农用地整治重点区域.....	45
七、建设用地整治重点区域.....	46
<b>第五章 国土空间生态修复主要任务 .....</b>	<b>48</b>
第一节 重要生态廊道和生态网络构建 .....	48
第二节 生态功能空间生态修复主要任务 .....	49
一、严格保护生态空间，建立自然保护地体系 .....	49
二、加强河湖湿地修复，提升水生态品质 .....	49
三、提升森林质量，保护森林生态系统 .....	50
四、践行防灾减灾救灾理念，科学应对自然灾害 .....	50
第三节 农业功能空间生态修复主要任务 .....	51
一、加强耕地保护，开展全域土地综合整治 .....	51
二、实施农村人居环境综合整治，建设美丽宜居乡村 .....	51
三、开展农村水系综合治理，健全管护网络 .....	52
第四节 城镇功能空间生态修复主要任务 .....	52
一、保护城乡生态廊道，构建完整蓝绿生态网络体系 .....	52
二、整治城镇人居环境，全面提升城市品质 .....	53
三、加强历史文化遗产保护 .....	53
第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复主要任务 .....	53
<b>第六章 国土空间生态修复重大工程 .....</b>	<b>55</b>
第一节 山水林田湖草一体化修复治理重大工程 .....	55
一、长江（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程 .....	55
二、江淮运河（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程 .....	56
第二节 林地生态系统和生物多样性保护工程 .....	57
一、森林提质增效重点工程 .....	57
二、生物多样性保护重点工程 .....	59
第三节 水环境和湿地生态修复工程 .....	60
一、河湖水系生态修复和治理重点工程 .....	60
二、湿地生态修复重点工程 .....	63
第四节 矿山与地质灾害治理恢复工程 .....	64
一、矿山地质环境生态修复重点工程 .....	64
二、地质灾害治理重点工程 .....	65
第五节 人居环境整治与土地综合整治工程 .....	66
一、城乡人居环境综合整治重点工程 .....	66
二、全域土地综合整治重点工程 .....	68
第六节 生态保护和修复支撑体系建设工程 .....	70
<b>第七章 投资估算 .....</b>	<b>72</b>
第一节 测算依据 .....	72
第二节 测算方法 .....	73
第三节 测算结果 .....	73
第四节 资金来源 .....	74
<b>第八章 效益评价 .....</b>	<b>75</b>
第一节 生态效益 .....	75
第二节 经济效益 .....	76
第三节 社会效益 .....	77
<b>第九章 规划实施保障 .....</b>	<b>79</b>

第一节 组织保障..... 79

第二节 制度保障..... 79

第三节 技术保障..... 80

第四节 资金保障..... 81

第五节 评估监管..... 82

第六节 公众参与..... 82

**附表..... 84**



# 前 言

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。国土空间生态修复是推进生态文明建设的重大举措，当前已上升为国家战略工程。实施国土空间生态修复主要是针对部分地区不同程度的生态环境压力大、生态系统服务功能退化、地质灾害点多面广频发、自然资源退化与污染、海洋生态环境被破坏等问题，加快构建国土空间生态安全格局，加强生态基础设施建设，提高国土空间生态承载能力。

枞阳作为长三角的27个中心区城市铜陵市下辖县之一，长江经济带上的重要节点，同时其生态地位突出，是长江中下游生态带和江淮运河生态廊道重要组成部分，拥有“安徽省森林城市、绿色城市建设历史文化全域旅游示范县、安徽省文明城市提名城市、中国天然氧吧”等称号。

为深入贯彻习近平生态文明思想，坚持保护优先、系统修复、综合治理的整体思路，遵循目标导向、问题导向、实施导向相结合的原则，统筹推进山水林田湖草一体化保护修复，整体提升生态系统质量和稳定性，进一步落实国家、省级、市级生态修复规划安排，提高枞阳县国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生。根据《安徽省自然资源厅关于开展市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（皖自然资修函〔2022〕29号）和《市、县级国土空间生态修复规划编制指南》要求，枞阳县自然资源和规划局组织编制《枞阳县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》充分衔接《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》、《安徽省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《铜陵市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《枞阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》和《枞阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等上位规划，落实全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划及安徽省国土空间生态修复规划明确的生态修复任务。

《规划》是当前和今后一段时期推进枞阳县生态系统保护修复工作的指导性规划，是编制和实施有关生态修复相关规划、工作方案的主要依据。规划范围包括枞阳县域内全部国土空间，总面积1473.40平方公里。规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



# 第一章 面临形势

## 第一节 形势与要求

### 一、生态文明建设上升到新高度

随着我国社会主要矛盾的变化，在生态文明建设的新阶段，要更加注重发展质量、区域协调与效益提升，构建生态优先、以人为本、高质量发展相结合的发展模式。中央全面深化改革委员会第十三次会议强调，推进生态保护和修复工作，要坚持新发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。国土空间生态修复不仅是维护生态系统健康的手段，更在生态文明建设深化阶段对经济社会与自然生态协同发展起到重要引导作用。

长江经济带发展是习近平总书记亲自擘画的重大战略，要清醒认识保护长江（安徽）经济带生态环境、推动发展方式绿色转型的紧迫性和艰巨性，提高政治站位，统一思想认识，强化行动自觉，为推动长江经济带发展、加强区域生态环境保护作出安徽贡献。枞阳县位于安徽省中南部、长江下游北岸，处于长江经济带发展的重要节点，是重要的生态功能区。习近平总书记还强调“要加强生态环境系统保护修复。要从生态系统整体性和流域系统性出发，追根溯源。要加强协同联动，强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，推动上中下游地区的互动协作，增强各项举措的关联性和耦

合性。要在严格保护生态环境的前提下，全面提高资源利用效率，加快推动绿色低碳发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，构建综合治理新体系，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，提升生态系统质量和稳定性。”这为国土空间生态修复的编制及山水林田湖草系统的修复与治理指明了方向。

## 二、统一行使职责与部门分工协作履职

国家明确自然资源部统一行使国土空间生态修复职责。组建自然资源部和生态环境部都是建设“美丽中国”的重要举措。组建自然资源部是“为统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。”组建生态环境部是“为整合分散的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责，加强环境污染治理，保障国家生态安全，建设美丽中国。”

《安徽省自然资源厅关于开展市、县级国土空间生态修复规划编制工作的通知》（皖自然资修函〔2022〕29号），要求各县加快推进县级国土空间生态修复规划编制，统筹和科学推进山水林田湖草一体化保护修复。

## 第二节 生态修复工作成效

近年来，枞阳县全面贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，扎实推进生态文明建设。坚持“生态

优先、绿色发展”不动摇，按照省委、省政府及市委、市政府决策部署，以改善生态环境质量为核心，以“三大一强”专项攻坚行动为抓手，全县形成生态环境保护浓厚氛围，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，并取得显著成效，生态环境质量总体改善。

## 一、长江大保护战略深入实施

枞阳县政府制定出台了《全面打造水清岸绿产业优美丽长江(安徽)经济带枞阳实施方案》，提出禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、促升级、创品牌、统规划、强机制“十大行动”，着力构筑1公里、5公里、15公里“三道防线”。大力推行河长制、湖长制、山长制、林长制、路长制，大气、水、土壤污染防治有力有效。整顿规范“散乱污”企业38家，取缔关闭2家。规模化农作物秸秆收储运系统初步建成，秸秆固化成型颗粒能源化利用广泛推广，入选中央财政农作物秸秆综合利用试点县。实施清洁生产审核与技术改造项目9个，建设养殖小区沼气工程3处。县城污水处理厂提标改造工程开工建设，横埠污水处理厂投入运行。2个国控水质自动监测站如期建成，21条入河排污口、83个畜禽养殖场（户）达标排放，湖泊“三网”拆除面积8.8万亩。布设国控土壤监测点位18个，完成农用地土壤详查任务。新增化肥农药减量增效示范区4.2万亩，治理水土流失15.3平方公里，修复治理废弃和关闭矿山25个。

## 二、土壤污染防治全面开展

争取土壤环境监测能力建设中央专项资金439万元，重点实施并完成钱铺镇土壤污染治理工程，印发《枞阳县2020年净土工程实施方案》。一是开展土壤污染状况调查，会同安徽国祯环保公司编制全县37家重点行业企业用地地块调查方案，采集分析土壤样品，并

出具调查报告。二是持续排查整治全县涉镉等重点行业企业，切断耕地重金属污染来源。三是加快落实尾矿库污染防治工作，督促12家尾矿库企业完善污染防治方案，启动原井边铜矿尾矿库污染防治工程和枞阳县恒丰铜业有限公司尾矿库污染防治项目整治。

### **三、矿山生态修复全面推进**

取消矿山地质环境治理恢复保证金，建立矿山地质环境治理恢复基金制度，建立了矿山地质环境保护与土地复垦方案制度，明确了矿山地质环境恢复治理的相关法律责任，加强了对采矿权人履行矿山地质环境恢复治理义务情况的监督检查。同时为加快解决历史遗留或责任人灭失的矿山因矿产资源开采活动对矿山地质环境造成的破坏和影响，促进枞阳县矿山地质环境明显改善，积极申报矿山地质环境治理重点工程项目，争取中央财政和省财政投入，实施矿山地质环境治理重点工程。

全县绿色矿山格局基本形成，已完成枞阳欧山水泥用灰岩矿绿色矿山、枞阳县周家山水泥配料用砂岩矿绿色矿山、枞阳县雨坛镇枫冲采石场绿色矿山建设。

### **四、河湖库水环境和水生态质量不断提高**

实行最严格水资源管理制度，以“水十条”为抓手，以改善水环境质量为核心，统筹推进工业污染防治、城镇生活污染治理、农业农村污染控制、港口船舶污染防治和水生态保护修复。高质量推进城乡生活污水治理，组建安徽长江环境科技有限公司，全县16个乡镇1个开发区驻地生活污水治理项目污水管网工程和污水处理厂（站）土建主体工程竣工，推进2个试点乡镇农村黑臭水体整治。全面开展重点饮用水水源地安全保障达标建设工作，完成县城饮用水

水源保护区、县城备用水源保护区、饮用水水源保护区划分和规范化建设工作，完成了山和汤沟饮用水水源保护区划定工作，根据监测结果表明水质达标率100%，地表水枞阳大闸国控断面水质均值优于或保持稳定达标。县城集中式饮用水水源地水质达标100%，县各监测断面水质达标率83%，水环境质量状况总体保持稳定水平。

持续开展清河行动，开展长江涉河建设项目专项检查，完成长江干流岸线16个项目清理整治任务，拆除网箱68个12372平方米、迷魂阵1000余堂、地笼10000多条，关闭畜禽养殖24家。加强水土流失治理，累计完成5处小流域综合治理，治理水土流失面积81.51平方公里，沟渠清淤50余处160多公里，水生态环境明显改善。

## 五、国土绿化持续推进

枞阳县坚持牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不断拓展林业发展新模式，把林业生态建设与脱贫攻坚有机结合，实现绿富双赢。推进林业生态建设，通过实施绿化造林、封山育林、森林抚育、林下经济等助力脱贫攻坚，引导群众走上“绿色脱贫”道路，实现生态保护和经济发展双赢。县内完成人工造林12332亩、封山育林15000亩、森林抚育35500亩、退化林修复12400亩。目前，全县林地面积达到345.91平方公里，活立木总蓄积达到239.3万立方米，森林覆盖率高。同时，在点、线、面上不断提升城市森林品质，创建国家级森林乡村2个、省级森林城镇10个、省级森林村庄57个。

## 第三节 机遇与挑战

### 一、面临机遇

1. 习近平生态文明思想给予的强大动力和根本保障

全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，努力在安徽实现“更大作为、更大进展”中奋力争先进位，更加重视生态环境保护，围绕打造国家产业转型升级示范区、深入打好污染防治攻坚战、持续开展碳达峰行动、深化“三大一强”专项攻坚行动等重大决策部署，推进重大生态环保工程建设，持续改善区域生态环境质量。

## 2. 经济高质量发展为生态环境保护提供坚实基础

坚持推动经济高质量发展、坚持以供给侧结构性改革为主线，加快淘汰落后产能和化解过剩产能，抓好推动制造业高质量发展、乡村振兴、区域协调发展等重点任务，将为改善生态环境质量发挥重要促进作用。

## 3. 重大战略实施创造宏观有利条件

长三角一体化发展上升为国家战略，枞阳作为长三角的27个中心区城市铜陵市下辖县之一，并地处皖江城市带承接产业转移示范区，重大战略叠加将促进枞阳提升发展能级，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，将“后发优势”转变为“现实优势”，实现跨越式发展。

## 4. 体制机制改革红利惠及生态环境保护

近年来，国家和安徽省全面深化改革，加快推进体制机制改革创新，给生态环境保护带来巨大促进作用，随着生态环境机构、生态环境保护综合行政执法、省以下环保机构垂改等改革全面到位和生态文明建设多项改革措施落地见效，“大环保”、“大监管”、“大治理”格局加速形成。

# 二、重大挑战

## 1. 自然资源保护压力大，生态修复任务依然艰巨

全县生态系统存在功能退化情况，枞阳县处于800里皖江中心地段，长江大保护责任重大，同时土地、能源等资源约束趋紧，布局性、结构性问题突出，经济增长还存在资源能源高消耗、污染排放高强度等特征，大力推进绿色、低碳、高质量发展任务艰巨。

## 2. 国家对长江保护要求严格，解决复合型环境污染问题难度大

PM2.5臭氧等复合型污染加剧，固体废物非法处置、污染场地再利用、新化学物质使用等环境风险防范的压力不断增大，生态健康问题逐步得到重视，生态环境治理边际成本不断上升，实现环境质量持续改善的目标，需要在更广泛的领域和更深入的层面，推进污染治理和生态修复。

## 3. 生态保护和修复体系不完善和治理能力不足

对于山水林田湖草沙作为生命共同体的内在机理和规律认识不够，落实整体保护、系统修复、综合治理的理念和要求还有很大差距。权责对等的管理体制和协调联动机制尚未建立，统筹生态保护修复面临较大压力和阻力。新形势下生态环境保护服务经济高质量发展的任务加重，新老环境问题交织，复杂程度和化解难度不断加大。部分生态工程建设目标、建设内容和治理措施相对单一，区域生态系统服务功能整体提升成效不明显。

## 4. 生态保护修复支撑能力不足。

全县生态保护和修复标准体系建设、新技术推广、科研成果转化等方面比较欠缺，理论研究与工程实践存在一定程度的脱节现象。科技服务平台和服务体系不健全，生态保护和修复产业仍处于培育阶段。支撑生态保护和修复的调查、监测、评价、预警等能力不足，部门间信息共享机制尚未建立。

## 第二章 生态问题与评价

### 第一节 自然地理和生态现状

#### 一、区域自然地理状况

枞阳县位于安徽省中南部、长江下游北岸，地处东经 $117^{\circ}04'$ ～ $117^{\circ}35'$ 、北纬 $30^{\circ}38'$ ～ $31^{\circ}06'$ 之间。东与铜陵市郊区接壤；西以菜子湖与安庆市、桐城市共水；西南一隅与安庆市迎江区毗邻；北与芜湖市无为市、合肥市庐江县接壤；南与池州市贵池区隔江相望。全县总面积1473.40平方公里。截至2020年，枞阳县辖15个镇、1个乡，214个行政村（社区），全县户籍人口78.7万人。

枞阳县区位优势。枞阳县距省会城市合肥148公里，距合肥机场180公里，距南京禄口国际机场254公里。它是皖江城市带承接产业转移示范区的重要县，是合肥城市圈与皖江城市带的切入点，是合庐铜发展走廊的桥头堡。

##### 1. 地形地貌

类型多样的地形地貌。枞阳县域东北部为低山区，呈北东向相间排列，低山丘陵呈断续展布，主要山峰有三公山、柳峰山、城山、岱鳌山、浮山等，最高山为三公山，标高674.9米，主要分布在钱铺镇、白梅乡、项铺镇一带。西北部为波状平原区，地形起伏较小，主要分布在麒麟镇、钱桥镇、义津镇一带。东南部为平原区，沿长江至西南部为河漫滩，地形平坦开阔，沟渠纵横，主要分布在汤沟镇、𪚩山镇、枞阳镇一带。中西部属于中、高丘陵区，少量低山分布，该区域西临菜子湖，东临白荡湖，主要分布在会官镇、官埠桥镇、枞阳镇一带。



## 2. 气候条件

温暖湿润的气候条件。全县属于北亚热带湿润季风气候，季风明显，四季分明，全年气候温暖湿润，雨量丰沛，湿度较大，日照充足，雨热同季，无霜期长。常年主导风向为东北风，夏季盛行西南风。

## 3. 水文

交错密布的河湖水系。枞阳属于长江流域河流水系，水资源十分丰富，境内菜子湖、白荡湖、陈瑶湖、两赛湖四大水系，河网密度每平方千米0.22千米。境内河流纵横，水系发达，对农田灌溉、水产养殖、水上运输均构成得天独厚的优势。县境水文特征是：年径流量大、变幅大和侵蚀性模数大。年平均径流量为9.33亿立方米（不含江岸和江面8.17亿立方米），平均径流深度516毫米，丰水年为948毫米，枯水年仅244毫米，汛期占全年的60%-70%。

## 4. 矿产资源

储量丰富的矿产资源。枞阳以矿产资源储量丰、矿种全而闻名已探明的矿种主要有铜、铁、金、铀、煤、明矾石等，县内铜矿点很多，主要产于火山岩中，偶见于正长岩中，重晶石、石灰石、大理石等也有一定储量。

## 5. 土壤条件

枞阳县地带性土壤为黄棕壤和黄红壤。东北部低山区成土母岩以正长岩和花岗岩为主，间有闪长岩、砂岩、页岩、云母片岩。山地土壤主要为麻石黄棕壤、麻石棕壤；西北部纯丘陵区，成土母岩、母质以下蜀系黄土和第四纪红土为主，山地土壤主要是上位粘盘黄棕壤，马肝土等；沿江沿湖和中部丘陵区成土母岩、母质以花岗岩、砂页岩、安山岩为主，部分第四纪红土，下蜀系黄土和湖积物，山

地土壤为沙砾土，麻沙土和薄层麻骨土；沿江平原区成土母质主要为长江冲积物和湖相沉积物。

## 6. 动植物资源

枞阳县境内有维管束植物43科94属138种，其中蕨类植物4科4属4种，双子叶植物28科53属80种，单子叶植物11科39属54种。滩涂植物25科70属99种，主要分布于湖滩区，禾本科（18种），蓼科（13种），莎草科（14种）和菊科（12种）是构成滩涂植物群落的主要物种；挺水植物共5科8属10种，分布面积相对较广，茭草、红蓼、酸模叶蓼、芦苇、慈菇、长苞香蒲是构成挺水植物群落的主要物种；水生植物主要为漂浮植物8科9属13种，菱科植物和睡莲科的芡实构成根生浮叶植物群落的主要物种，满江红、浮萍、槐叶萍是构成漂浮植物的主要物种；沉水植物6科8属11种，水鳖科、眼子菜科、小二仙草科和金鱼藻科植物是构成沉水植物群落主要物种。

枞阳县境内已知底栖动物28种，隶属于14科、25属；鱼类有69种、8目8科；两栖类12种，隶属2目8科。约占我省两栖类种数的31.6%；爬行类20种，约占我省爬行类种数的30%；鸟有73种，其中水鸟60种，隶属于6目12科，约占全国总种数的34%，重要鸟类有国家一级的东方白鹳、黑鹳、白头鹤、白枕鹤、白鹤；国家二级的白琵鹭、白额雁、小天鹅、鸳鸯等。

## 二、自然资源保护和利用情况

依据枞阳县 2020 年变更调查结果，土地利用类型多样。全县土地总面积 1473.40 平方公里，其中：耕地面积为 506.54 平方公里，占全域总面积的比重为 34.38%；园地面积为 10.87 平方公里，占全域总面积的比重为 0.74%；林地面积为 345.91 平方公里，占全域总面积的比重为 23.48%；草地面积为 4.47 平方公里，占全域总面积的

比重为 0.30%；湿地面积为 11.91 平方公里，占全域总面积的比重为 0.81%；农业设施建设用地面积为 13.69 平方公里，占全域总面积的比重为 0.93%；城镇建设用地面积为 24.66 平方公里，占全域总面积的比重为 1.67%；村庄建设用地面积为 177.48 平方公里，占全域总面积的比重为 12.05%；区域基础设施用地面积为 22.48 平方公里，占全域总面积的比重为 1.53%；其他建设用地面积为 8.06 平方公里，占全域总面积的比重为 0.55%；陆地水域面积为 336.50 平方公里，占全域总面积的比重为 22.84%；其他土地面积为 10.82 平方公里，占全域总面积的比重为 0.73%。

表 2-1 国土利用现状表

单位：平方公里、%

地类			面积	占总面积比例
农用地	耕地		506.54	34.38%
	园地		10.87	0.74%
	林地		345.91	23.48%
	草地		4.47	0.30%
	农业设施建设用地		13.69	0.93%
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	24.66	1.67%
		村庄建设用地	177.48	12.05%
	区域基础设施用地		22.48	1.53%
	其他建设用地		8.06	0.55%
自然保护地	湿地		11.91	0.81%
	陆地水域		336.50	22.84%
其他土地			10.82	0.73%
合计			1473.40	100%

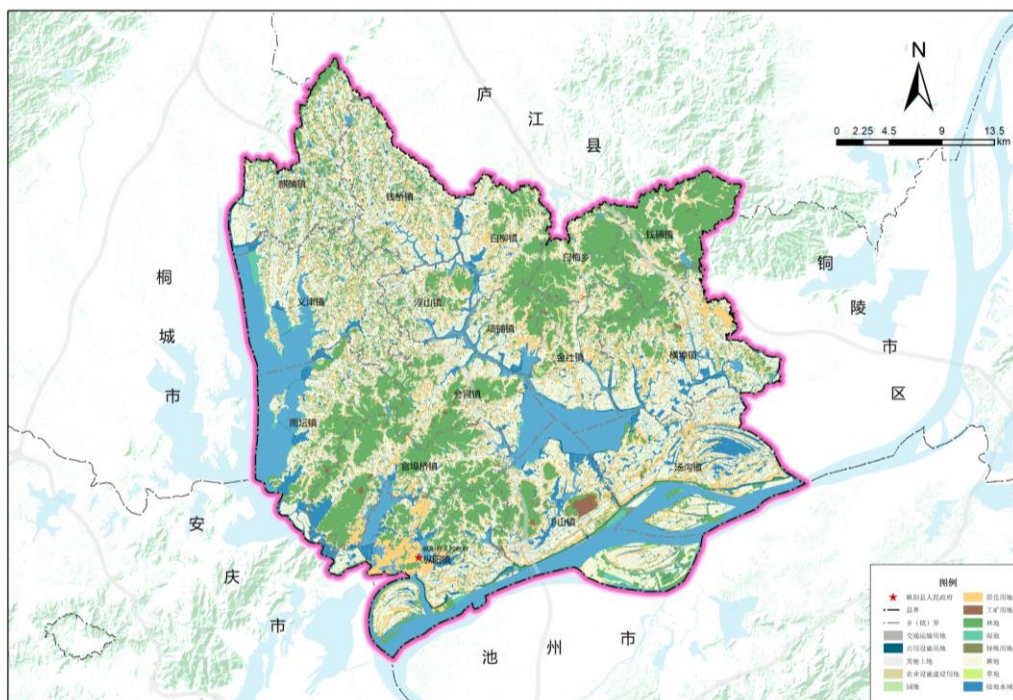


图 2-1 枞阳县土地利用现状图

### 1. 矿产资源概况

枞阳县矿产资源较丰富、分布较集中，成矿规律性强、埋藏浅，开采条件有利，在地方经济发展发挥中着重要作用。枞阳县已查明资源储量矿产有铁、铜、金、铅、明矾石和水泥用石灰岩等 15 种矿产，矿区 41 处，其中金属矿床占矿床总数的 53.65%、非金属矿床占矿床总数的 46.35%。

铁矿分布在庐枞火山盆地南部雨坛地区；铜矿分布在钱铺、雨坛地区；铅矿分布在钱铺镇虎栈村香炉尖；明矾石矿分布在钱铺镇井边村磨盘山和官埠桥镇东河村笔架山；水泥用灰岩分布在丁山镇。

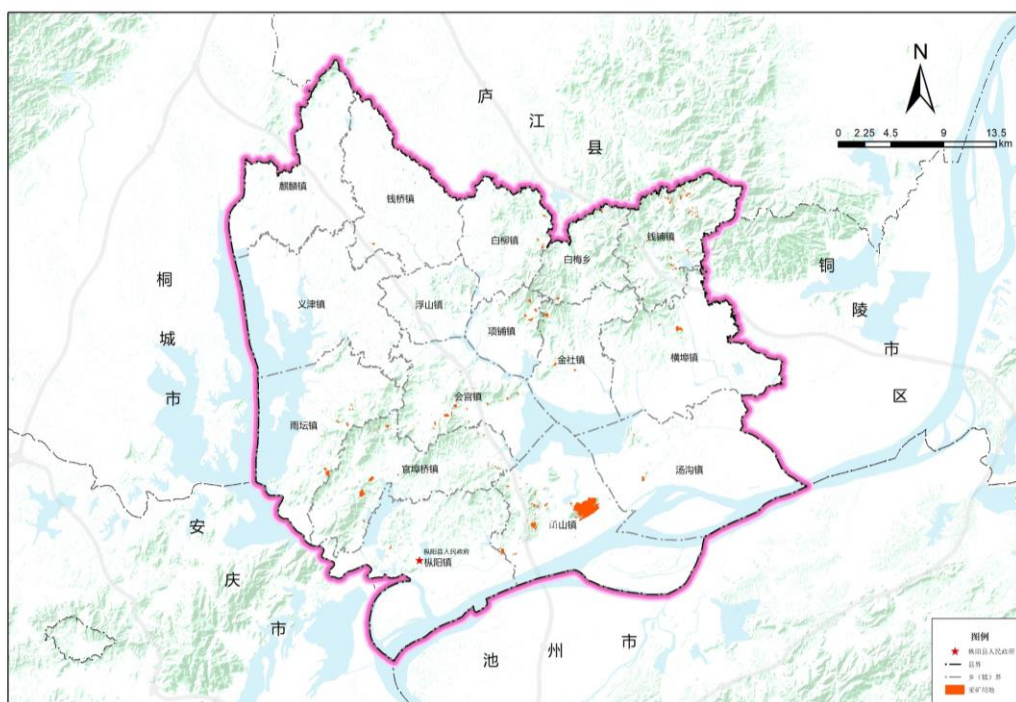


图 2-2 枞阳县矿产资源分布图

## 2. 水资源概况

全县多年平均水资源总量约为 9.79 亿立方米，人均 1370 立方米。现有水资源主要有地表水、地下水两部分。地表水资源达 9.28 亿立方米，其中菜子湖流域 25219 万立方米，白荡湖流域 43143 万立方米，两赛湖流域 4450 万立方米，长江江心洲 6389 万立方米；地下水资源达 1.81 亿立方米（重复计算量 1.3 亿立方米）。长江流经枞阳境内有 43.755 公里，大通水文站多年平均流量 27811 立方米 / 秒（2003 年-2020 年），历年最小流量 4620 立方米 / 秒，是居民生活用水的主要水源。

2020 年全年，枞阳县各监测断面水质达标率 100%，水环境质量状况总体保持良好水平。



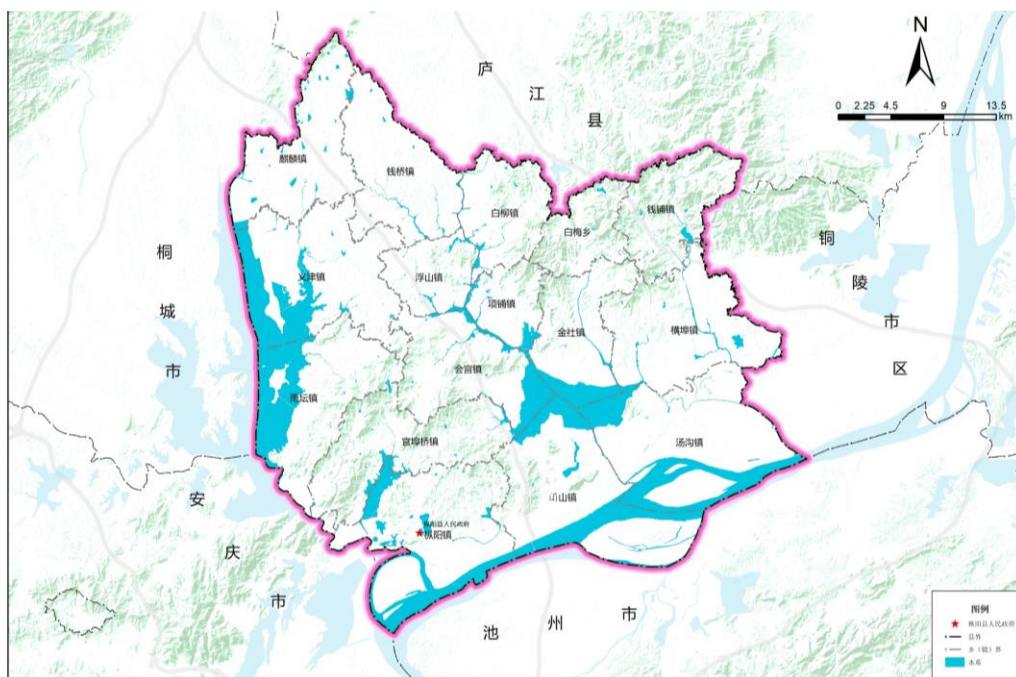


图 2-3 枞阳县水系分布图

### 3. 林地资源概况

枞阳全县林地面积 345.91 平方公里，约占全县国土面积的 23.48%，其中乔木林地规模最大，共计 280.54 平方公里，占林地面积的 81.10%；竹林地共计 10.61 平方公里，占林地面积的 3.07%；灌木林地共计 20.03 平方公里，占林地面积的 5.79%；其他林地共计 34.73 平方公里，占林地面积的 10.04%。全县森林蓄积量 203.60 万立方米，森林覆盖率高。

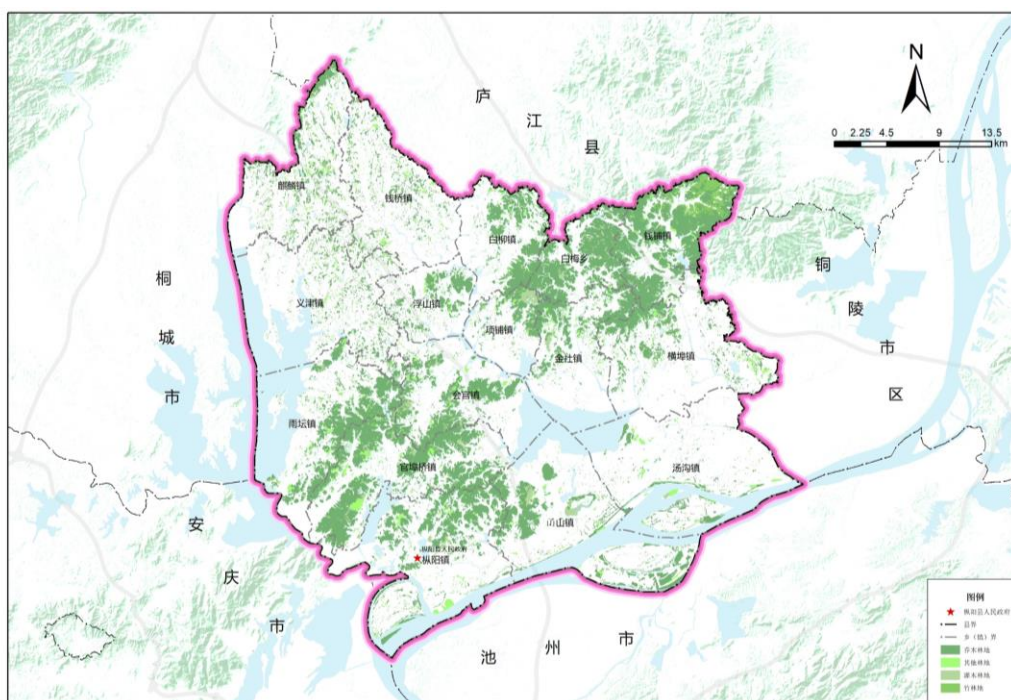


图 2-4 枞阳县林地资源分布图

#### 4. 自然保护地资源概况

根据《铜陵市自然保护地整合优化方案》最新上报成果，整合优化后枞阳县自然保护地组成：铜陵淡水豚国家级自然保护区枞阳段、安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖）、浮山地方级风景名胜区（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）、浮山国家森林公园。（整合优化成果尚未正式批准）

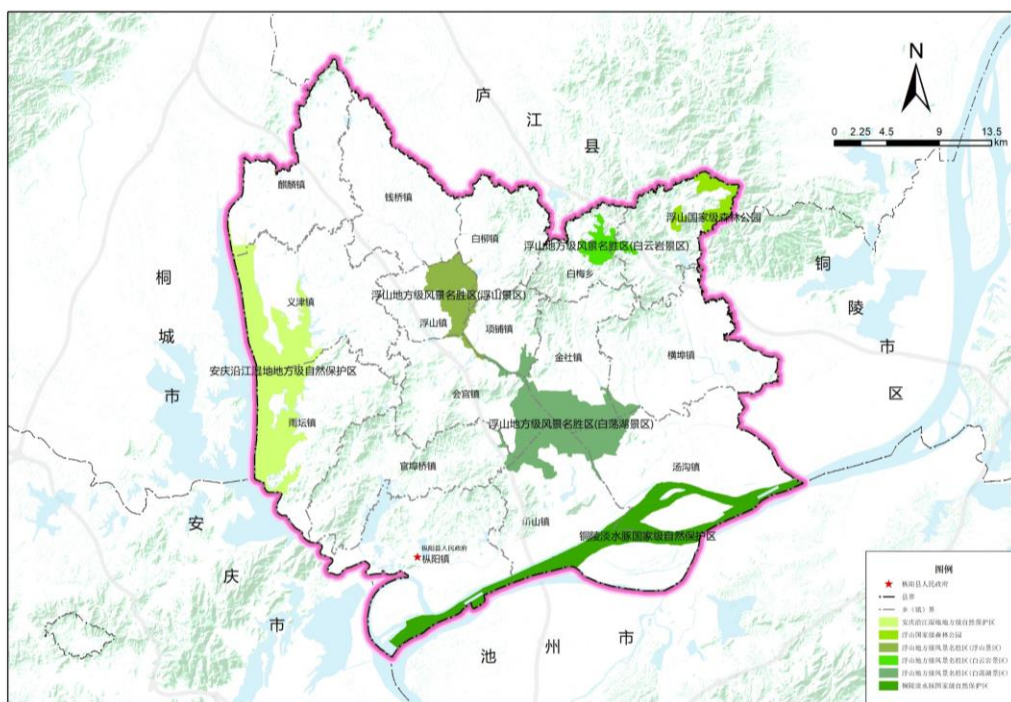


图 2-5 枞阳县自然保护地分布图

### 三、生态系统状况和分布

生态系统类型主要分为农田生态系统、森林生态系统、淡水生态系统、城镇生态系统、湿地生态系统、草地生态系统和荒漠生态系统七类。枞阳县生态系统类型丰富，生境多样，以农田生态系统和森林生态系统为主，占枞阳县国土面积的62.17%。其中：农田生态系统集中分布在汤沟镇、横埠镇、义津镇、𪔐山镇、钱桥镇和麒麟镇等乡镇，占枞阳县国土面积的38.69%；森林生态系统主要分布在白梅乡、钱铺镇、官埠桥镇和会官镇等乡镇，占枞阳县国土面积的23.48%；淡水生态系统分布广，主要分布义津镇、雨坛镇、枞阳镇、𪔐山镇和汤沟镇等乡镇，占枞阳县国土面积的20.91%；城镇生态系统分布较散，主要分布枞阳镇、汤沟镇、横埠镇、𪔐山镇和钱桥镇等乡镇，占枞阳县国土面积的15.79%；草地、湿地、荒漠生态系统面积小，仅占国土面积的1.13%。



表 2-2 枞阳县生态系统类型统计表

生态系统类型	面积（平方千米）	占总用地比例（%）
森林生态系统	345.91	23.48
农田生态系统	570.05	38.69
城镇生态系统	232.63	15.79
湿地生态系统	11.92	0.81
草地生态系统	4.47	0.30
淡水生态系统	308.12	20.91
荒漠生态系统	0.30	0.02

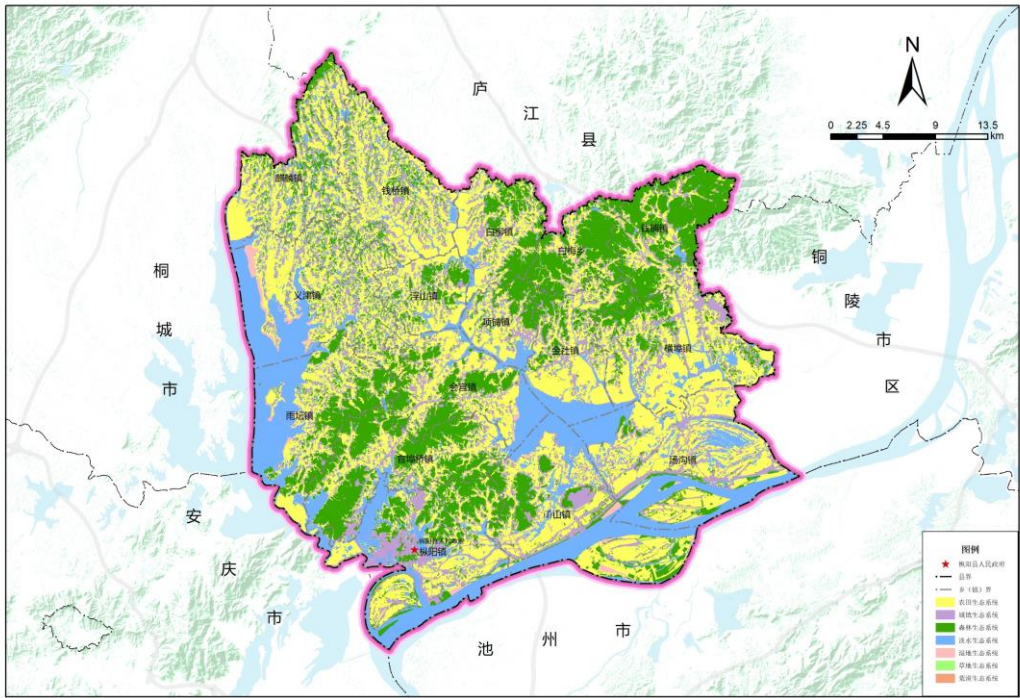


图 2-6 枞阳县生态系统类型图

四、生态系统基础评价

1、生态系统服务功能重要性评价

生态系统服务功能总体呈重要，极重要区，点多面广。生态系统服务功能包括水源涵养、水土保持和生物多样性维护功能。枞阳县生态系统服务功能极重要区面积较大，共276.25平方公里，占国土面积的20.11%。主要分布于铜陵淡水豚国家级自然保护区枞阳段、安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜籽湖）、浮山地方级风

景名胜区（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）、浮山国家级森林公园以及西南东北部分具有生态多样性保护功能的林地及公益林区域。生态系统服务功能重要区广布，主要分布在区域北部和西部，该区域以森林生态系统和农田生态系统为主，植被覆盖度高，水土保持功能和水源涵养功能突出。

表 2-3 枞阳县生态系统服务功能重要性统计表

等级	面积（平方千米）	占总用地比例（%）
生态系统服务功能极重要区	276.25	20.11
生态系统服务功能重要区	248.70	18.11

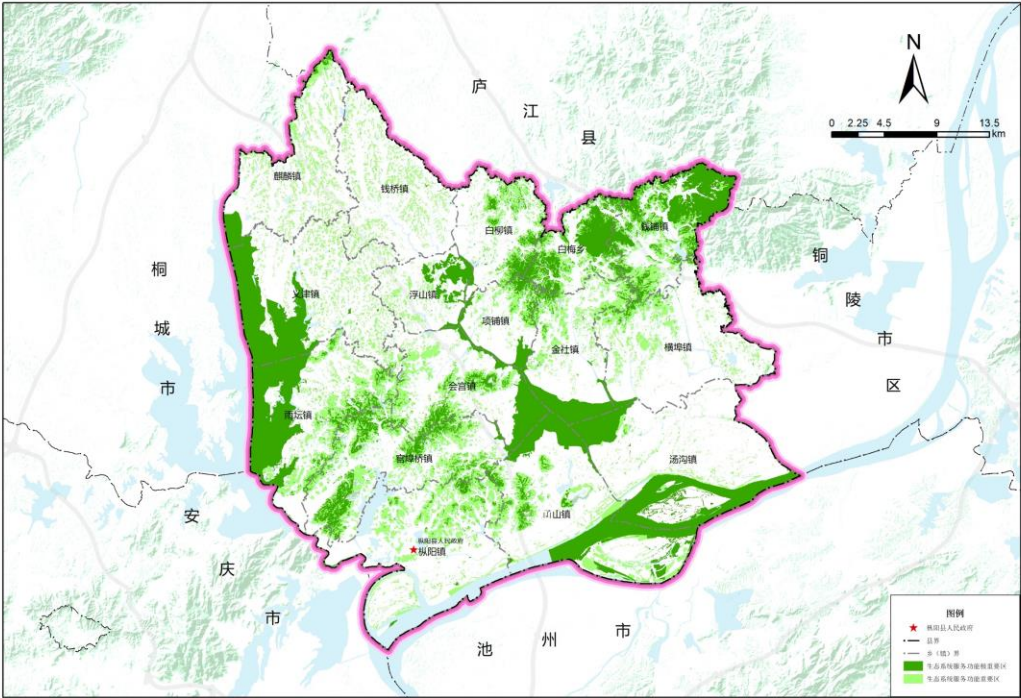


图 2-7 枞阳县生态系统服务功能重要性评价图

——水土保持功能总体呈重要，极重要区，集中分布在区域东北和西南低山丘陵区。水土保持功能极重要区面积大，共93.28平方公里，占枞阳县国土面积的6.79%。水土保持极重要区主要分布浮山、白梅、白柳、钱铺、官埠桥等乡镇，该区域以森林生态系统为主，植被覆盖度高，水土保持功能极重要。水土保持功能重要区面积较小，共6.05平方公里，占枞阳县国土面积的0.44%。

表 2-4 枞阳县水土保持重要性统计表

等级	面积（平方千米）	占总用地比例（%）
水土保持极重要区	93.28	6.79
水土保持重要区	6.05	0.44

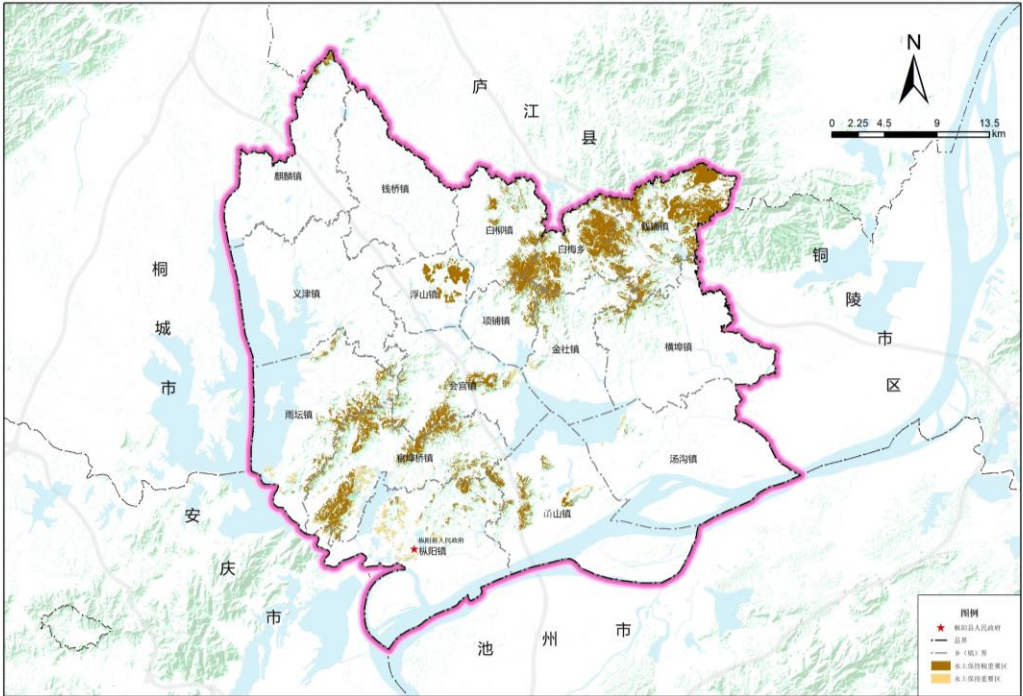


图 2-8 枞阳县水土保持重要性评价图

——水源涵养功能总体呈重要，极重要区，主要分布在西部和东北部。水源涵养功能重要区面积大，共328.15平方公里，占枞阳县国土面积的23.89%。水源涵养极重要区面积62.93平方公里，占枞阳县国土面积的4.58%，主要分布在菜子湖和东北低山区，该区域植被覆盖度高，河网密布，水源涵养功能极重要。

表 2-5 枞阳县水源涵养重要性统计表

等级	面积（平方千米）	占总用地比例（%）
水源涵养极重要区	62.93	4.58
水源涵养重要区	328.15	23.89



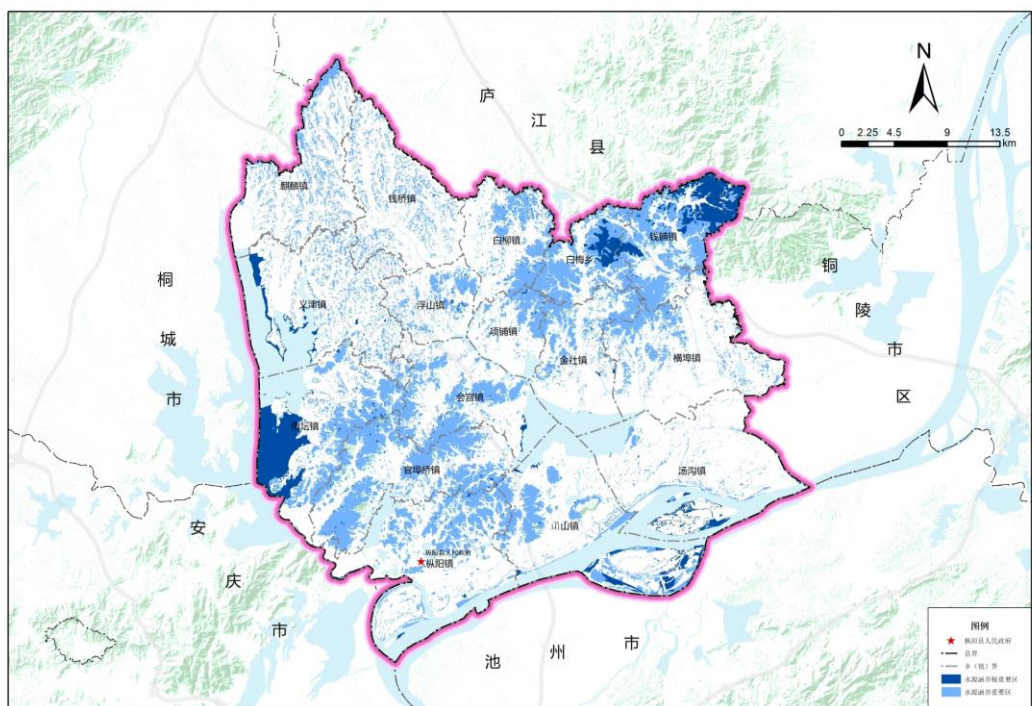


图 2-9 枞阳县水源涵养重要性评价图

## 2、生态脆弱性评价

生态脆弱性总体呈脆弱区，仅零星分布于北部波状平原区和西南低山丘陵区。生态脆弱区面积较小，共93.79平方公里，占枞阳县国土面积的6.83%。该区域地形起伏相对较大，坡耕地耕作和集中降水加剧水土流失程度，生态脆弱。

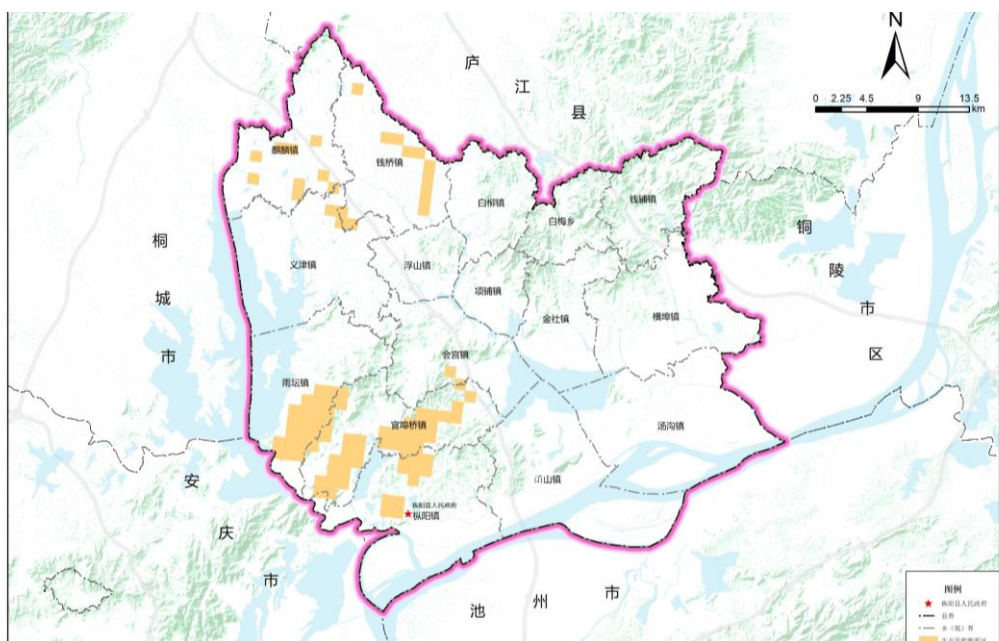


图 2-10 枞阳县生态脆弱性评价图

## 第二节 主要问题识别

### 一、全域系统性生态问题分析

#### 1. 自然灾害偶有发生

枞阳地处丘陵地带，降水季节差异性较大，夏季易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，地质灾害治理重点区域为县西南丘陵区及中北部山区。每年受梅雨季节影响，紧邻长江的乡镇防汛时间紧任务重，防洪压力较大。全县范围内涉及4条地震断裂带，分别为郟庐断裂带、乌江-罗昌河断裂带、宿松-枞阳断裂带、严家桥-枫沙湖断裂带。随着社会经济快速发展，城镇化进程迅速，自然灾害风险对生产生活影响大，需进一步完善自然灾害预防监督体系，尤其是人类活动集中地区。

#### 2. 农业、生态、城镇空间仍存在一定矛盾冲突

城镇与生态：县境内生态保护极重要区规模203.85平方公里，区内存在城乡建设用地24.83公顷，城镇与生态空间之间缺少生态过渡带。城镇建设占用或破坏陆地水域、林地和湿地等生态用地，导致生态资源减少、生态空间缩小。

农业与生态：根据生态保护重要性评价结果，生态保护极重要区内耕地304.80公顷。一方面，耕种过程中施肥、喷洒农药等会对生态环境造成一定影响。另一方面，农村环境问题依然突出，部分地区垃圾、污水处理设施欠账较多，人居环境整治任务艰巨。

城镇与农业：建设开发活动大多位于农业开发高适宜、中适宜区，既要发展农业又要保障经济发展的矛盾依然存在。

### 二、生态空间生态问题诊断

#### 1. 系统连通不畅，生物多样性存在减少风险

枞阳县自然保护地主要分布于生态保护极重要区域。该区域同时也靠近人类活动强烈区域，城镇、道路等的建设，使得部分生态系统被分割，生态廊道出现断点。而且随着内外畅通、安全便捷的大交通格局的形成，物流便畅，缺少明显的生态过渡带，同时为森林病虫害和有害生物的扩散传播提供了便利条件，一些检疫性有害生物随时都有传入的危险，增大了林业有害生物的防治难度；森林旅游深入开发，进入林区人流增多，野外火源控制难度加大，使得全县的森林资源总量不断增长，林下枯落物载量高。随着能源结构的改变，薪材使用不断减少，林区可燃物累积增多，森林火灾将极有可能突发、频发，加大了林区防火难度，森林防火任务艰巨，对大量珍稀野生动植物构成一定威胁，从而生物多样性萎缩。

## 2. 水环境遭受威胁，水体生态服务功能需进一步提升

枞阳县水土流失影响总面积占全县总面积的比重较大并且有进一步加重的风险。目前，县域内水土流失面积 $248.61\text{km}^2$ ，占全县面积的 $13.87\%$ ，其中强度侵蚀为 $4.23\text{km}^2$ ，中度侵蚀为 $65.68\text{km}^2$ ，轻度侵蚀为 $178.70\text{km}^2$ 。水土流失夹带的大量泥沙和有机质物质淤积库塘、河道，降低其行洪调蓄能力，加剧洪涝灾害，影响水资源的有效利用。降雨产生洪水在汇流的过程中，通过地面径流的冲刷将土壤中的有机质及残存的农药和肥料等物质随土壤一起带入水体，造成面源污染加剧。土地生产力下降，坡耕地、园地、疏林地表土流失，土壤肥力逐年下降，土层减薄，土壤质地变粗，导致土地生产力降低，涵养水源和生态保护功能减弱，对农林业生产的可持续发展产生不利影响。

实施长江保护修复攻坚战和长江枞阳段“三大一强”专项攻坚行动，开展3条黑臭水体试点整治、10个入河排污口整治。但黑臭水

体整治效果不稳定、水质存在反弹现象，雨污分流体系仍不够健全，生态环境保护的压力较大。

### 3. 矿山生态问题有待解决

枞阳县矿产资源丰富，全县共有矿区41处。枞阳县存在部分因采矿活动受到影响的土地，且部分露天开采对地形地貌景观和生态环境造成一定影响，植被自然恢复较为缓慢。

县域内大部分矿山为露天开采，生态环境问题主要表现为植被破坏、扬尘，地表景观崩塌，引发地质灾害，含水层破坏，土地被压覆损毁等。虽然通过以往工作约束矿山环境保护现状有所改观，但大多数矿山的环保恢复治理投入不足。历史遗留的废弃矿山尚未完全整治修复，大量占用破坏土地资源，压覆良好植被，其中尤其以露天采场、废渣堆积破坏最大。露天采矿使地表土壤丧失、植被景观破坏、岩石裸露，加剧了区内水土流失，直接削弱了矿区生态环境承载力。矿山开采时边坡过陡及矿渣乱堆乱放，造成崩塌、滑坡等地质灾害。此外，露天开采大规模开挖山体，切断地下水径流途径，也导致矿区含水层遭破坏。矿产开采形成的废水、废气和固体废弃物引起矿区大气、水、固体废弃物污染。大气污染主要来源于矿山抽排风、矿渣风化产生的扬尘等；矿坑废水和采选废水未经处理直接排放污染地表水质和土质，造成河流两侧地下水污染；雨水和冲沟沟水携带矿渣废屑等有害物质进入下游沟道、河流及耕地与林地，致使矿区周边土壤酸化、耕地质量降低，甚至部分耕地被矿渣废弃物形成的泥石流淹没、毁坏，影响当地居民生活环境和生活质量。另外，采石的人为干扰，改变了山体地质结构，破坏了生态系统结构和功能，阻碍了生物之间的物质、信息和能量流通，破坏了生态系统平衡。

#### 4. 森林生态体系不完善，综合效能有待提高

全县林地面积345.91平方公里，仅占县域总面积1473.40平方公里的23.48%，还不能适应经济发展和生态环境建设需要。森林资源空间分布受其地貌特征影响，总体上表现为东北部、西南部森林资源分布集中，东南部、西北部森林少的整体格局，从而导致森林的拦水、滞洪、保土、涵养水源、净化空气及调节气候等生态功能较弱，水土流失仍然较重，生态服务功能明显不强。尽管在“十三五”期间，天然林资源保护工程、退耕还林工程取得了显著成效，但与建设长江下游生态屏障的总体要求还有一定差距。此外，城区绿化结构不尽合理，主要表现在园林绿化养护缺乏针对性，植物生存环境较差，植物生长瘦弱甚至死亡等问题，造成城市森林景观、生态效益较低。

#### 5. 湿地生态系统有待保护与修复

根据三调2020年变更数据显示，枞阳县2020年湿地面积为11.91平方公里，较往年湿地面积在逐步减少。受围湖造田、城镇开发建设等人为活动影响，以及长江干支流径流量减少的原因，沿江部分河湖湿地面积萎缩，水系沟通受阻，洪水调蓄能力有所降低，野生动物栖息地和水生生物生境愈加破碎化；部分河流、湖泊和库塘等水污染状况有所加剧，湿地生态功能减弱。

### 三、农业空间生态问题诊断

#### 1. 耕地保护难度持续增加

补充耕地难度加大，耕地后备资源不足，且呈“零散点状”地域分布特征。全县“即可恢复”（指耕作条件未被破坏，去除地表物即可进行耕作的农用地）与“工程恢复”（指耕作条件受到破坏，需通过一定的工程措施才能恢复耕作的农用地）耕地分别为215.07



公顷(0.32万亩)、5068.37公顷(7.60万亩)，恢复耕地需付出较大社会经济成本，完成恢复耕地任务仍有压力。全县宜耕后备资源总量不高，土地整治补充耕地难度较大。

## 2. 农田面源污染风险大，存在土壤污染风险

近年来，随着工业、城镇污染的加剧和农用化学物质种类、数量的增加，以追求农产品数量增长为主的发展道路，已使农业生态环境问题十分突出，也对农产品质量安全构成威胁。枞阳县种植业发展迅速，种植业结构调整有序进行，经济作物面积逐年增大，农药、化肥的使用水平较高。尽管已开展了农药包装废弃物、废旧地膜的回收试点工作，但农药包装废弃物与农膜仍存在未得到有效回收利用的情况，土壤中残留农膜和农药包装废弃物影响土壤物理性状且难以分解，造成土壤局部污染。

畜禽养殖业也是造成农用地土壤重金属污染的一个重要因素，畜禽养殖主要涉及生猪、羊、牛等，部分饲料添加剂中含有铜、锌、镉、砷等重金属物质，畜禽粪便作为有机肥料施用至耕地中导致土壤受重金属污染，在部分受规模化畜禽养殖废水灌溉影响以及施用养殖场有机肥的耕地土壤中，土壤镉、砷、铜、锌等重金属污染风险较高。

## 3. 农村水系亟需解决

枞阳县现有农村河沟482条，总长度1876km（其中沟河流域面积在10km<sup>2</sup>至50km<sup>2</sup>共65条，长578km；沟河流域面积1km<sup>2</sup>至10km<sup>2</sup>共417条，长1298km）。因年久失修，加以近年来自然灾害影响，均有不同程度淤积；堤防护岸多是土堤，防洪标准低，且抗冲性较差。

## 4. 乡村人居环境品质不高，有待进一步改善

全县乡村环境治理取得了一定成效，但杂物乱堆乱放、污水乱

泼乱排等现象仍然存在，大多数乡村垃圾处理方式简单，处置设施落后，多为掩埋或焚烧，对环境的二次破坏仍然比较严重，制约了乡村的进一步发展。目前，枞阳县部分乡村基础设施都比较滞后，乡村道路、排污排水、垃圾处理等公共服务配套设施不完善、不健全，符合乡村振兴要求的乡村道路少、窄、差，给生态宜居乡村高质量建设带来一定的阻碍。

## 四、城镇空间生态问题诊断

### 1. 城区蓝绿空间网络有待完善。

城区均存在城镇滨水绿化和园林绿地、开放空间衔接不足的现象，尚未形成连续性的网络系统，绿地与绿地之间廊道联系不足。城区部分河流被侵占、破坏，降低了河流蓄洪行洪和水资源调蓄能力，涉水空间的管控力度和调蓄空间不足导致了水系的连通性较差。枞阳县现状各段绿道相对独立，不成体系，特别是对于城市周边的山林地、农田等不属于城市建设用地范畴的区域，缺乏明确的规划引导和切实的建设落地，各区域间断点间隔非常大，没有形成完整的城市绿道网络，绿道连通性严重受阻。如滨江大道北段连城湖流水系沿线绿道位置较偏僻，可达性差，同周边交通系统连通性不足。

### 2. 城镇配套基础设施不完善，空间品质有待进一步提高

中心城区内部公共服务设施存在空间分布不均问题，老城区公共设施较为老旧，基础设施投入不足，设施配套较为缺乏，环境品质有待提高。县城区存在大量城中村，严重影响城区环境品质。城市内部开敞空间缺乏联通，公园绿地覆盖率不高。部分地区村庄布局散乱，存在“骑路建房”和“遍地开花”现象，配套设施不完善，人居环境较差。

3. 城镇生态系统服务能力不足。

城镇扩张占用大量生态用地，林地、草地等生态要素减少，造成城镇内部及周边山体等自然生境退化。城镇水生态系统承载力超限，城镇内部水系连通性较差，城镇生态系统失衡加剧。

### 第三节 综合评判

枞阳县生态资源丰富，位于沿江城市带地区，县域地势西北高，东南低，北部为低丘漫岗，中部是犬牙交错的丘陵岗冲，东南部属沿江洲圩。生态元素多样化，基础型要素分布较为明显。通过对城市多轮总体规划的解读与梳理过程中不难发现，一个健康良性、可持续发展的生态保护体系梳理与打造仍较为欠缺，更多的是点式界定与保护。

枞阳县生态保护极重要区受到一定人类生产、生活扰动。人类生产生活主要表现为开垦耕地、种植园地，还有生态区商品林以及旅游开发等，尽管规模不大，但对关键区域生物多样性保护和水源涵养功能发挥等带来一定的负面影响。生态保护极重要区内包含现状耕地304.80公顷、城乡建设用地24.83公顷、其他建设用地555.73公顷，使得生态本底遭到一定程度上的侵蚀破坏。

根据枞阳县第七次全国人口普查公报（以下简称七普）显示，全县城镇人口23.77万人，城镇化率51.58%，与2010年枞阳县第六次全国人口普查相比，城镇人口增加7.21万人，城镇人口比重上升27.16个百分点。预计未来十年，全县城镇化率仍呈增长趋势。未来城镇扩张对建设用地需求增大，而建设用地有限，对林地的需求进一步加大，使生物多样性保护面临更大的威胁；基础设施建设产生的废水、废气、固体废弃物等排放会对生态环境造成影响。

建议采取相关措施，限制生态保护高度重要区内的建设开发活动，确保生态环境质量。建设开发中优先选址农业开发低适宜区，确保优质耕地不被占用，保证耕地质量。城镇化的发展必须要在遵循生态发展规律的基础上进行合理的规划，要合理的调整城镇的产业布局，使其能够适应生态发展的规律，能够和生态规律协调发展。

## 第三章 总体要求与规划目标

### 第一节 指导思想

以习近平总书记在二十大提出的“要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”的思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大意义和丰富内涵，强抓长三角一体化发展重大战略机遇，践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持人与自然和谐共生，按照整体保护、系统修复和综合治理的思路，统筹山水林田湖草一体化保护修复，科学部署和实施生态保护修复重点工程，大力推进区域内生态廊道建设，维护区域生态安全，全面提高优质生态产品供给能力，助力国土空间格局优化，服务枞阳县生态文明建设和高质量可持续发展。

### 第二节 基本原则

#### 一、保护优先，系统恢复

贯彻党中央、国务院决策部署，秉持生命共同体理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，尊重自然、敬畏自然、保护自然，遵循山水林田湖草相互依存、紧密联系的自然规律，严守生态保护红线，整体提升枞阳县生态系统质量和稳定性。

## 二、问题导向，因地制宜

立足县域自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然解决方案的生态修复途径模式和措施。

## 三、统筹协调，加强衔接

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流湖泊等国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。与国家及区域重大战略、省级国土空间生态修复规划、市级国土空间生态修复规划和县级国土空间总体规划加强衔接。

## 四、改革创新，完善机制

深化生态保护修复领域改革，释放政策红利，拓宽投融资渠道，创新多元化投入和监管模式，完善生态保护补偿机制，增强全民生态保护意识，推进形成政府主导、多元主体参与的生态保护修复长效机制。

# 第三节 规划目标

## 一、总体目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，锚固“两带一屏、两区四核多廊道”生态保护空间格局，通过国土空间生态修复，全面提升枞阳县山水林田湖草沙各类生态系统整体质量，持续优化国土空间开发保护格局，提升生态空间质量

和稳定性，强化农业空间生态系统功能，改善城镇空间生态质量，增强生物多样性和优质生态产品供给能力，努力开创枞阳县经济建设、社会建设、生态保护修复工作和谐发展的新局面，筑牢长江生态屏障。

## 二、阶段目标

至2025年，人为破坏严重区域的生态修复工作基本完成，重要生态功能区的生态问题得到缓解。生态安全格局初步形成，重要生态空间得到有效保护；持续推进农村人居环境整治，城镇生态网络系统逐步完善；初步构建生态修复体制机制，山水林田湖草一体化修复工程得到有效推进。

至2030年，国土空间生态修复重大工程实施成效显著，生态问题得到基本解决，生物多样性保护体系更加完善，生态系统服务功能总体改善，生态安全屏障基本形成，生态文明领域治理体系基本形成，生态文明领域治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

至2035年，国土空间生态修复重大工程全面完成，生态安全格局成功构建，国土空间生态环境实现根本好转；城乡人居品质显著提升，建立完善生态环境治理长效保障机制和价值实现体系，生态系统逐步形成良性循环。

## 第四节 指标体系

指标类型	指标名称	单位	基期年	近期 (2021- 2025 年)	远期 (2026- 2035 年)	指标属性
保护目标类	生态保护红线面积	平方公里	200.6	$\geq 200.6$	$\geq 200.6$	约束性
	林地保有量	平方公里	—	—	—	约束性
	森林覆盖率	%	22.67	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	约束性
	自然保护地占比	%	14.6	$\geq 14.6$	$\geq 14.6$	约束性
	耕地保有量	平方公里	499.87	$\geq 499.87$	$\geq 499.87$	约束性
	湿地保护率	%	51.5	$\geq 55$	依据上级下达任务确定	预期性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	100	约束性
	水土保持率	%	—	71	$\geq 71$	预期性
生态修复类	受污染耕地安全利用率	%	94	$\geq 94$	$\geq 94$	约束性
	自然恢复治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	矿山地质环境治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	退化湿地修复面积	公顷	—	—	—	预期性
	河湖岸线生态修复长度	千米	—	—	—	预期性
	生态退耕面积	公顷	—	—	—	预期性
	退化耕地修复面积	公顷	—	—	—	预期性
	水土流失治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	重要生态廊道修复或新增建设面积	公顷	—	—	—	预期性
生态	农田灌溉水有		0.54	0.58	$\geq 0.60$	预期



指标类型	指标名称	单位	基期年	近期 (2021- 2025 年)	远期 (2026- 2035 年)	指标属性
提升类	效利用系数					性
	高标准农田建设面积	公顷	—	—	—	预期性
	森林质量提升面积	公顷	—	—	—	预期性
	城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	16	$\geq 16.5$	$\geq 20$	预期性
	城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	49.29	$\geq 65$	$\geq 80$	预期性

## 第四章 国土空间生态修复总体布局

### 第一节 生态保护格局

以长江生态大保护为核心，注重山、水、林、田、湖、草等自然生态资源的保护和利用，着力构筑“两带一屏、两区四核多廊道”的县域生态保护总体格局。

“两带”：长江和江淮运河复合廊带，属于省级生态主动脉，重点加强水源地、自然岸线、滨岸带保护和水土保持，提高洪水调蓄和生物多样性维护功能。

“一屏”：县域东北-西南部山林生态屏障，重点加强水源涵养、水土保持和生物多样性维护。

“两区”：分别为江北丘陵生态区、沿江湿地生态区。重点开展生态环境治理，注重生态功能培育。

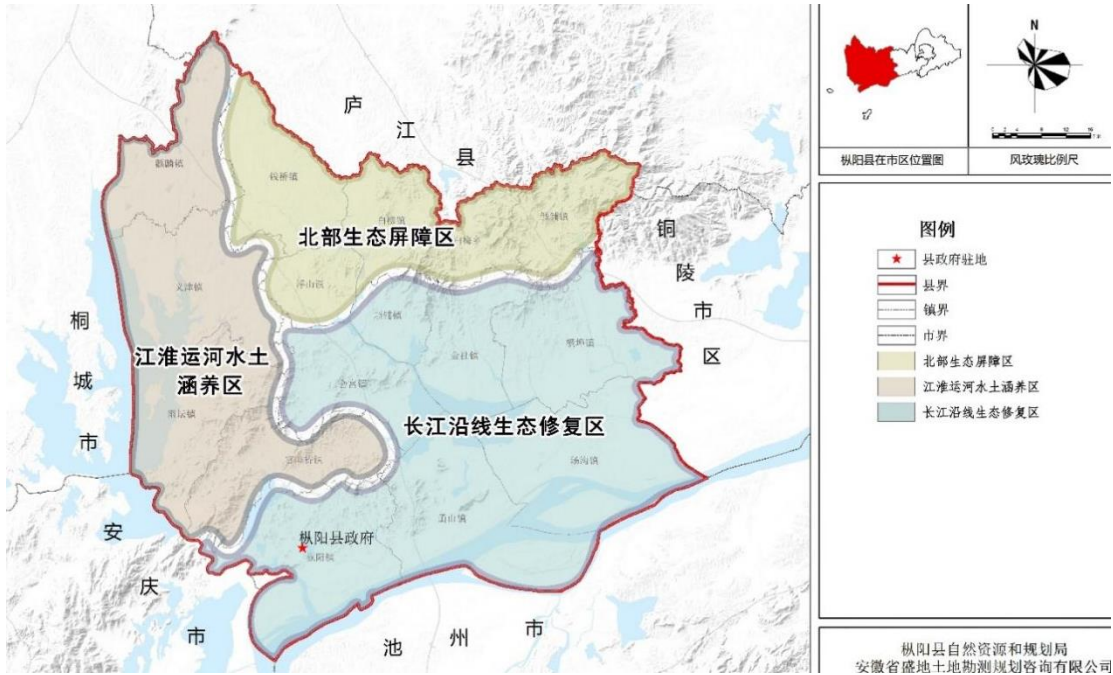
“四核”：分别为县域内的自然保护地，包括安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖），浮山地方级风景名胜区（白荡湖片景区），浮山地方级风景名胜区（浮山景区），浮山国家级森林公园。重点加强自然生态系统、自然遗迹、自然景观保护。

“多廊”：浮山-罗昌河-白荡湖生态廊道、横埠河生态廊道、杨市河生态廊道、钱桥河生态廊道、连城湖-羹脰赛湖-长河-神灵赛湖生态廊道。重点加强自然岸线、滨岸带保护和水土保持，提高洪水调蓄和生物多样性维护功能。

### 第二节 生态修复分区

基于枞阳县生态保护修复总体格局，传导落实市级国土空间生态修复规划分区和生态安全格局，结合枞阳县区域生态安全屏障地

位，以重点流域和重要山脉为基础单元，突出自然地理和生态系统的完整性和连通性，结合生态系统服务功能重要性评价和生态脆弱性评价结果，将枞阳县划分为三大生态保护修复分区，分别为北部生态屏障区、江淮运河水土涵养区、长江沿线生态修复区。



## 一、北部生态屏障区

本区域位于枞阳县北部，包括钱桥镇、白柳镇、浮山镇、钱铺镇、白梅乡5个乡镇，面积310.20平方公里，占县域国土面积的21.05%。

**自然生态状况。**本区地形以丘陵为主，总体呈现东部地势高，西部地势低，土壤以红壤和水稻土为主，区内生态保护红线共28.79平方公里；区域内分布自然保护地3处，包括浮山地方级风景名胜区（浮山景区）、浮山地方级风景名胜区（白云岩景区）、浮山国家级森林公园；生物资源丰富，具有极其重要的水源涵养及生物多样性保护功能。

**主要生态问题。**区域内早期垦殖和不合理的资源利用方式导致局部地区植被稀疏，水资源时空分布不均导致森林水量失衡、林分结构单一，局部地区植被覆盖度下降导致水源涵养功能降低；坡耕地长期垦殖，水土保持功能低下；人类活动造成生物栖息地生境破碎、植被破坏、土地损毁等生态环境问题突出。

**主攻方向。**该区内主要以森林质量提升、水源涵养和水土保持、耕地质量提升和地质灾害防治为重点，对区域生态环境进行综合整治、修复与保护。从而提高森林植被覆盖率，增强生态系统水源涵养和水土保持功能，以及保护生物多样性。

## 二、江淮运河水土涵养区

本区域位于枞阳县西部，包括麒麟镇、义津镇、雨坛镇、官埠桥镇4个镇，面积435.01平方公里，占县域国土面积的29.52%。

**自然生态状况。**本区地形以丘陵为主，总体呈现北部地势低，南部地势高，土壤主要为水稻土，立地条件和农业生产基础条件好。区内生态保护红线共65.25平方公里；分布自然保护地1处，即安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖）。该区域湿地自然性较好，是保护区鸟类资源最多的区域。区域内矿产资源丰富，主要分布在雨坛镇。

**主要生态问题。**区域内关键物种栖息地生境受损、生态廊道受阻，自然灾害和人类活动侵扰加大了生物栖息地破碎化程度，导致连通性不同程度受损，生物多样性受损。次生林整体质量较低、人工林树种单一、乔灌草立体搭配结构不合理，森林涵养水源功能不强。废弃矿山地质环境问题突出，山体破损严重。

**主攻方向。**该区内主要以生物栖息地保护，加强生态廊道建设；水土流失综合防治，保护森林生态系统、改造低效林，精准提升森

林质量，提高区域水土保持和水源涵养能力；矿山生态修复，改善地质环境、恢复地表植被。

### 三、长江沿线生态修复区

区域位于枞阳县南部，包括枞阳镇、𪔐山镇、汤沟镇、横埠镇、项铺镇、金社镇、会官镇7个镇，面积728.29平方公里，占县域国土面积的49.43%。

**自然生态状况。**本区地形以丘陵、平原为主，总体呈现北部地势高，南部地势低，土壤主要为水稻土和潮土。区内主要是白荡湖、两赛湖（神灵赛、羹脍赛两湖）等水系。地表水资源充沛，湖库、河流公共天然水域水质良好，pH值中性，营养盐类丰富，有利于天然鱼类生长发育。区内生态保护红线共106.56平方公里；分布自然保护地2处，即浮山地方级风景名胜区（白荡湖景区）、铜陵淡水豚国家级自然保护区枞阳段。

**主要生态问题。**区域内人类活动挤占河湖岸线，水系连通度降低；大面积经济林木栽种、基础设施建设、拦河筑坝等活动致使生物连通受阻，栖息地破碎化程度加大，生物多样性下降。城镇通风廊道空间不足，热岛效应加剧，城镇空间土地开发利用效率不高，绿色景观设施和环卫设施缺乏，城镇生态系统功能单一，城乡生态宜居度不高；农业资源高强度利用导致耕地土壤肥力下降，面源污染风险增大，水土流失严重；沿河工业活动强度高，工业污染等生态环境问题突出。

**主攻方向。**该区内主要开展流域综合治理，恢复自然生态驳岸，保护重要水产种质资源，加强生态廊道建设，完善生态网络；采取植被恢复、小流域综合治理等措施，全面实施水土流失综合防治，

提高耕地质量、改善农田生态，强化水土保持能力建设；实施城乡人居环境综合整治，借助生态、农业空间设置城市通风廊道，打造区域绿色景观廊道，连通原有河湖水系，增加公园绿地等绿色基础设施；完善沿河污水处理设施，治理沿河点源、面源污染。

### **第三节 生态修复重点区域**

根据问题识别结果，以生态修复分区和国土空间规划“三区三线”为基础，依据综合评价中问题突出的区域，结合市域生态安全格局和重大战略，并统筹各相关部门生态修复任务区域，确定生态修复分区下的重点区域。枞阳县生态修复重点区域共包括八种类型，分别为森林生态修复重点区域、湿地生态修复重点区域、水环境和水生态修复重点区域、矿山生态修复重点区域、水土流失治理重点区域、农用地整治重点区域及建设用地整治重点区域。

#### **一、森林生态修复重点区域**

结合枞阳县林业发展相关规划及县域范围内森林生态现状，将森林生态系统薄弱地区、森林生态功能偏低地区及森林生态效能难以充分发挥地区列为森林生态修复重点区。重点区主要分布于浮山地方级风景名胜区（浮山景区）、浮山国家级森林公园。修复重点包括自然保护地建设、野生动植物保护、林地利用保护、森林质量提升工程、天然林保护修复工程等。

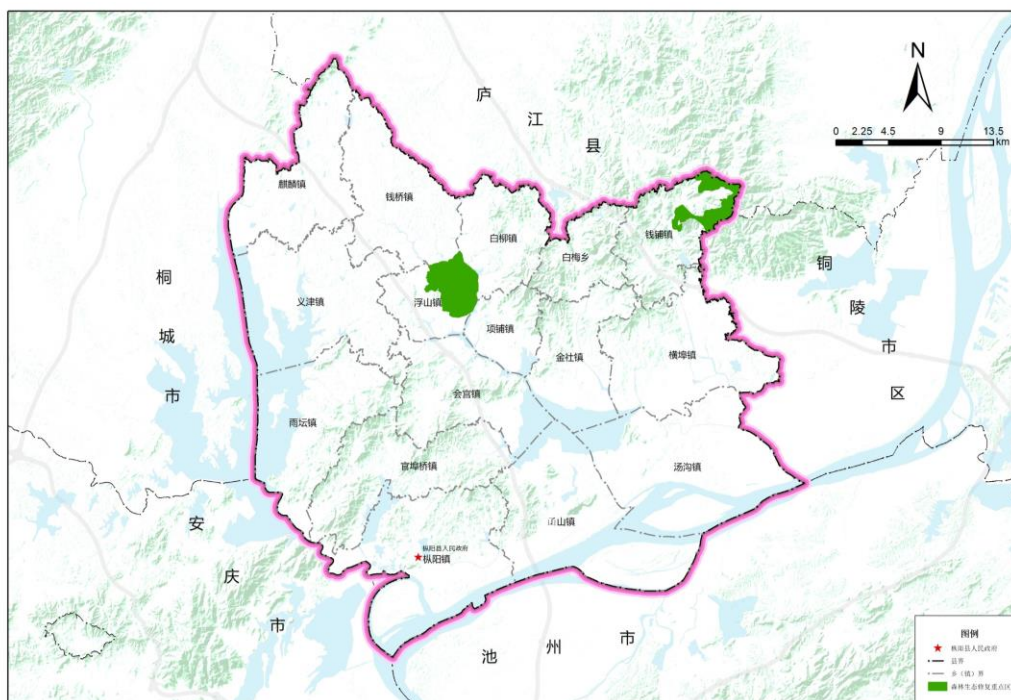


图 4-2 林地生态修复重点区范围图

## 二、湿地生态修复重点区域

以长江枞阳段沿岸重要滩涂、菜子湖周边重点湿地等湿地为重点保护修复区。主要涉及义津镇、麒麟镇。开展以湿地生态保育为重点的湿地生态修复工程，采取退田还湿、移民搬迁、植被恢复等措施，修复已退化的湿地生态系统，提升湿地生物多样性，完善湿地天然生态功能。



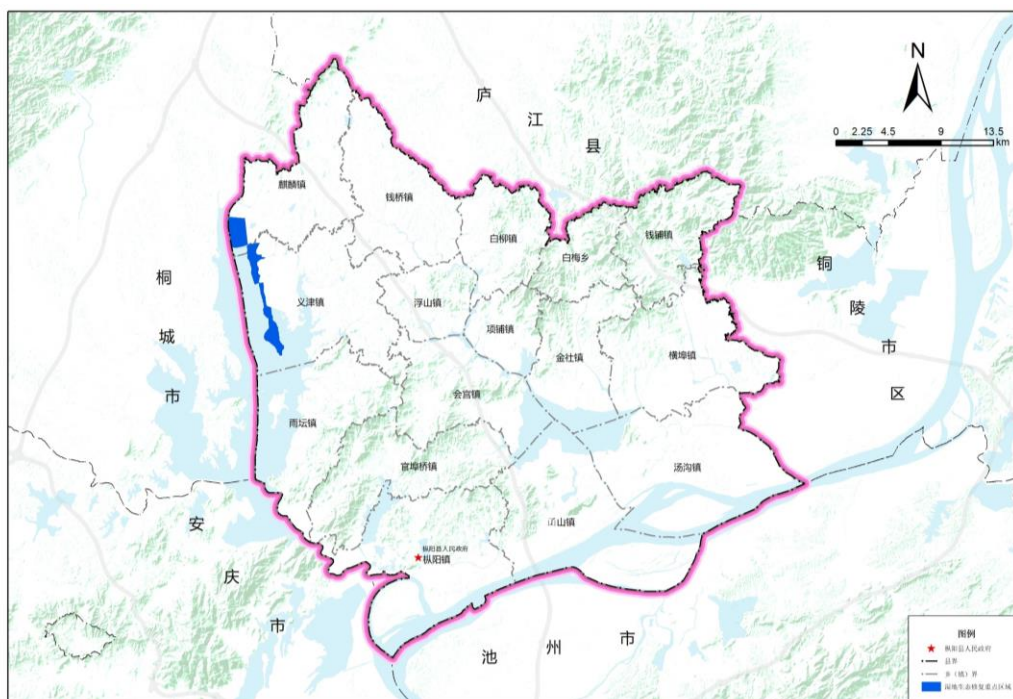


图 4-3 湿地生态修复重点区

### 三、水环境和水生态修复重点区域

全域分散分布，以长江枞阳段、白荡湖、菜子湖、连城湖、罗昌河、长河、横埠河等主要河流湖泊及周边流域等为重点修复区，开展水源涵养、水体。主要开展水源涵养、水体生态恢复及更新工程，水系连通工程、防洪排涝设施建设、流域环境整治提升等工程。从而恢复水体生物多样性、连续性，提升水资源生态功能，保护水环境。

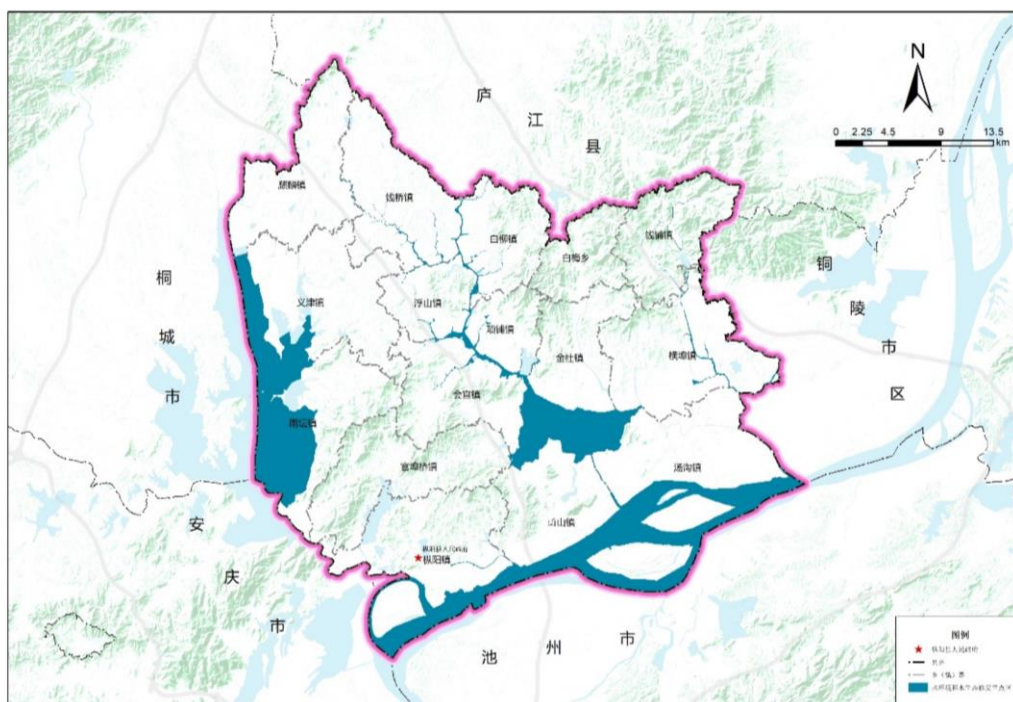


图 4-4 水环境和水生态修复重点区

#### 四、矿山生态修复重点区域

枞阳县矿产开采时期长、开采矿种多、开采强度大，矿山开采造成土地损毁、植被破坏，矿山生态问题突出。矿山生态修复重点区。以枞阳县东部及北部地区等主要矿产开采区为修复重点区，实施以在采矿山、废弃矿山为主要治理对象的矿山生态修复治理。修复重点包括矿山地质灾害防治、地形地貌景观恢复、含水层破坏修复综合治理和水土污染防治等。

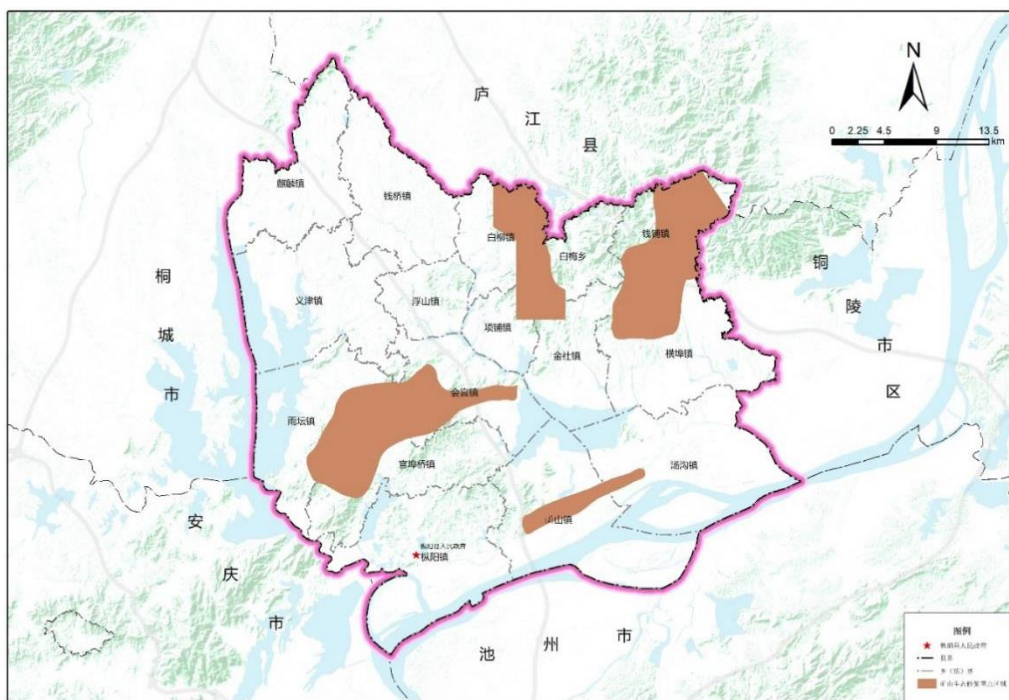


图 4-5 矿山生态修复重点区

## 五、水土流失治理重点区域

主要分布于枞阳县西北及西南，以三公山片区、雨坛镇鲍龙庵片区、钱铺镇将军大涧和钱铺河等水土流失敏感区域为治理重点区，实施以生物措施及工程措施为主要治理方式的小流域水土保持综合治理工程，增强水土生态系统调节功能，增强地力，减轻河流、湖泊、水库泥沙淤积。

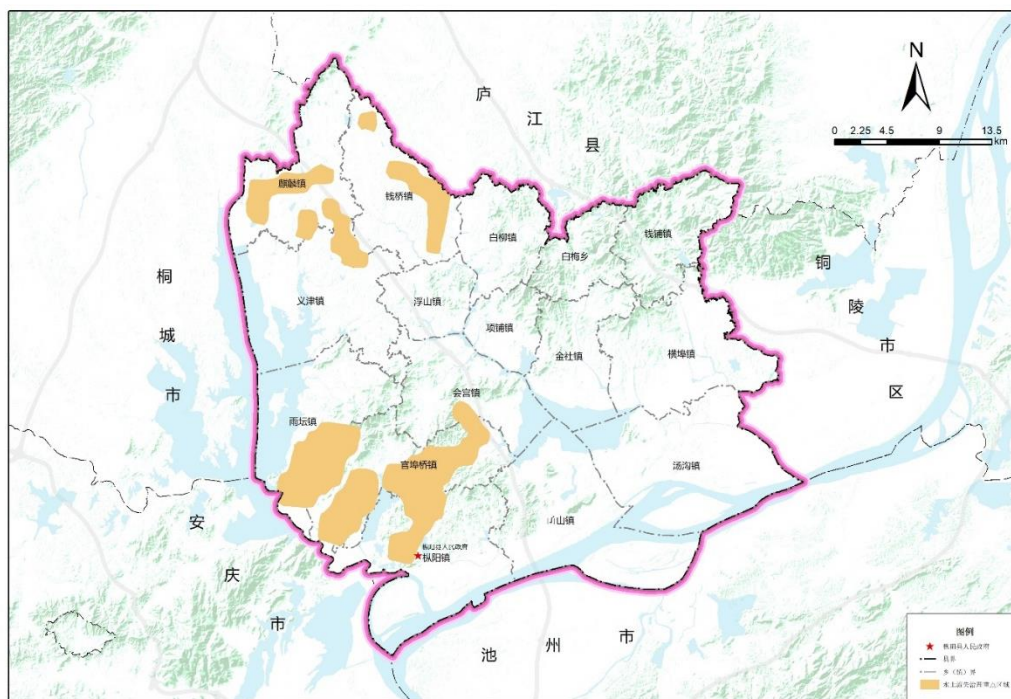


图 4-6 水土流失生态修复重点区

## 六、农用地整治重点区域

结合枞阳县农用地整治潜力、农用地分布特征及利用现状，划分农用地整治重点区，重点区主要位于枞阳县西北侧、南部沿江平原。整治重点包括统筹推进园地和残次林地整理、高标准农田建设、现有耕地提质改造等，从而增加耕地数量，提升耕地质量，提高耕地集中连片程度，改善农田生态。



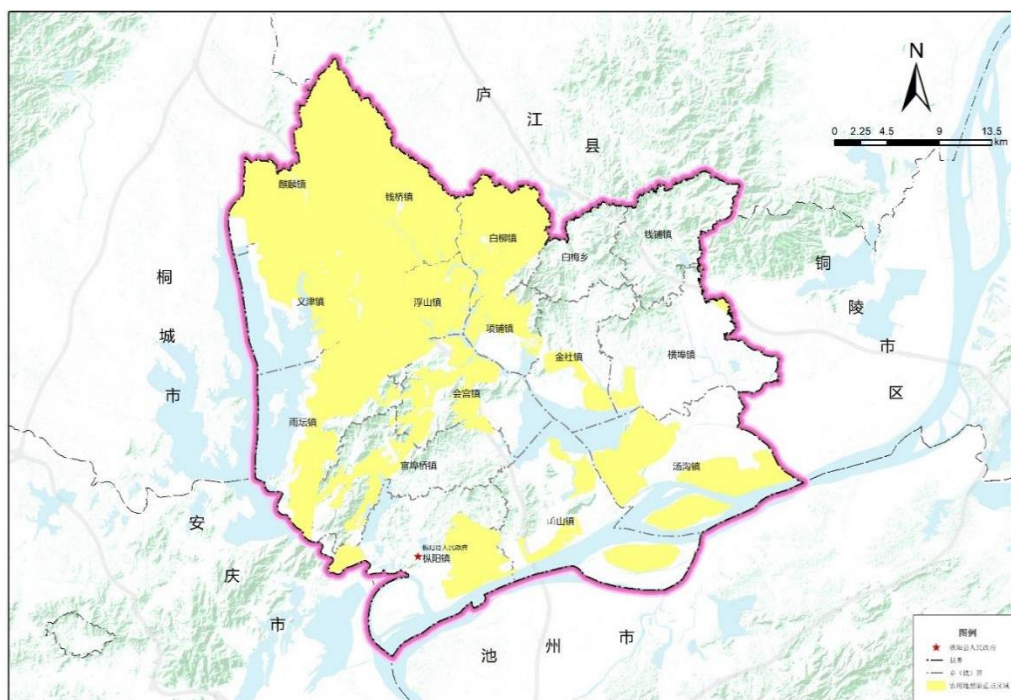


图 4-7 农用地整治重点区

## 七、建设用地整治重点区域

结合枞阳县建设用地整治需求及整治潜力，划定建设用地整治重点区。整治重点区在全域零星分布，旨在通过低效闲置建设用地整理盘活建设用地指标，整治重点包括农村闲置建设用地整治、废弃、低效工业用地整治等。

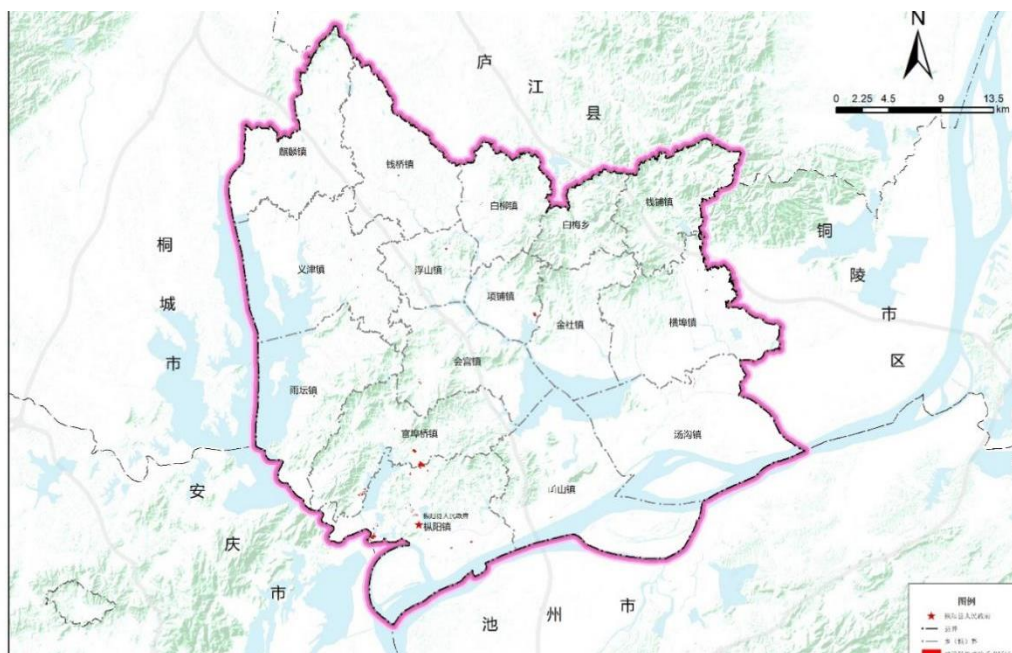


图 4-8 建设用地整治重点区

## 第五章 国土空间生态修复主要任务

优化区域生态系统格局，统筹山水林田湖草系统治理，保障区域生态系统安全，形成符合主体功能定位的空间开发和保护新格局，城乡建设空间体系更加平衡适宜，推进节约集约用地，城镇空间、生态空间、农业空间优化提升。以长江和江淮运河绿色生态廊道为重点，实施生态保护修复工程，大力推进水土流失治理，加大矿山环境生态修复力度，提高水源涵养能力，稳步提升全县湿地绿地面积、质量。以国土绿化为统揽，大力开展林地资源保护工程，有效保护境内生物多样性，增强自然生态系统的生态功能和提供生态产品和生态服务能力。加强生态保护修复，巩固枞阳县长江中下游生态屏障的重要生态地位。

### 第一节 重要生态廊道和生态网络构建

着力提升重要生态功能区自然保护地连通性，提高生物多样性。通过“源地—廊道—节点”的生态保护网络建设，提高生态安全及可持续性。重点推进铜陵淡水豚国家级自然保护区、安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖）、浮山地方级风景名胜区（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）、浮山国家级森林公园之间的生物连通廊道和长江、江淮运河、通江水系生态廊道构建以及重要野生动植物能量通道建设，积极推进廊道内重要保护区、森林公园、湿地公园重要生态系统保育保护，大力开展廊道内低质低效林森林质量提升工程、退耕还林工程、小流域水土流失综合治理工程、废弃矿山生态修复治理工程和农田生态治理工程。

通过保绿廊、贯绿道、增绿园等方式增加开敞空间和各生境斑

块的连接度，构建城区生物多样性保护网络。通过见缝插绿、立体绿化等途径增绿、透绿，提升城区整体绿量。

加强廊道内外来物种管控，增强本土物种培育栽植，提升外来有害物种入侵抵御能力。对于公路经过的地区，通过建设人工廊桥、隧道、涵洞等设施，方便野生动物安全通行；对于农林种植地带，可通过退耕还林、人工建设绿化带等方式，为野生动物提供安全隐蔽的通道。

## **第二节 生态功能空间生态修复主要任务**

### **一、严格保护生态空间，建立自然保护地体系**

落实生态保护红线管控边界，实施生态空间用途管制，保护区域生态安全格局。加强铜陵淡水豚国家级自然保护区枞阳段、安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖）、浮山地方级风景名胜区（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）、浮山国家级森林公园等自然保护地的生物多样性保护，提高野生动植物有效保护比率，加强野生动植物基因库建设。加强森林公园、湿地公园、地质公园等各类自然公园的保护和建设，有效保护珍贵自然景观资源、地质地貌、古树名木及其承载的自然资源、生态功能和文化价值。落实最严格的生态环境保护制度，推行产业准入负面清单管理。到2035年，生态保护红线制度有效实施，全县生态保护红线面积200.60平方公里，生态功能显著提升，生态安全得到全面保障。

### **二、加强河湖湿地修复，提升水生态品质**

修复长江、菜子湖、白荡湖、罗昌河、横埠河等重要河湖水域，恢复自然岸线和滨水植被群落增强水体自净能力。统筹做好上下游、



左右岸协同治理，共同建立菜子湖、白荡湖等跨市流域水污染联防联控机制。因地制宜加强水系连通，采取闸坝联合调度、提高湖库水位等措施，增强水体流动，促进水循环。结合河道清淤与防洪工程建设，统筹推进流域水环境综合整治，提升重要水源地和江河湖泊生态功能。重建或者修复已退化的湿地生态系统，恢复湿地生态功能。重点在菜子湖湿地、长江滩涂湿地等开展针对性的保护修复，稳定湿地生态功能，确保珍稀野生动植物的栖息（原生地质量不下降、种类数量不减少、种群规模不缩减）。禁止擅自征收、占用重要湿地以及自然湿地等水源涵养空间禁止开（围）垦、填埋、排干湿地，永久性截断湿地水源，向湿地超标排放污染物等破坏湿地行为。至2035年，湿地保护率依据上级下达任务确定。

### **三、提升森林质量，保护森林生态系统**

对区域内所有天然林和公益林实行严格保护，提升生态安全屏障质量。加强防护林体系建设和封山育林，实施森林质量精准提升工程，调整树种结构，加强低效林改造、退化林修复，改善林分质量。加强松材线虫病、美国白蛾为主的林业有害生物防治，防止扩散蔓延。规划期末，成灾率控制在6%以下，无公害防治率达到90%以上（其中经济林无公害防治率达到95%），灾害测报准确率达90%以上，种苗产地检疫率达到100%。到2035年，森林覆盖率依据上级下达任务确定，森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量全面增长，森林质量稳步。

### **四、践行防灾减灾救灾理念，科学应对自然灾害**

推进地质灾害隐患点综合治理工程，通过地质灾害综合防治体系建设，提升防灾减灾能力，降低山区灾害风险，提高全域地质环

境承灾水平，科学应对滑坡、崩塌等自然灾害。开展矿山地质灾害防护工程建设，探索建立覆盖区域内开采矿山的监测预警系统，对矿山灾害进行有效预测防护。组织专业人员进行定期巡查，摸排地质灾害隐患点并列入地质灾害隐患点治理清单，修建地质灾害防护工程。

### **第三节 农业功能空间生态修复主要任务**

#### **一、加强耕地保护，开展全域土地综合整治**

实施全域土地综合整治、开发未利用土地、土地复垦，落实耕地补充任务，增加优质耕地面积，提高土地利用效能。到2035年，县域范围内耕地保有量不低于499.87平方公里（74.98万亩），永久基本农田保护面积不低于444.66平方公里（66.69万亩）。积极推进现有耕地提质改造，统筹推进耕地集中连片建设，开展农田、旱地等生态系统的完整性与内部联通性恢复建设工程。加强农业基础设施建设，提高耕地抗灾能力，及时修复和补充灾毁耕地，将灾毁耕地规模降至最低，确保规划期内耕地总量不减少，质量不降低；加大耕地补充与质量建设力度。鼓励开展高标准农田建设，加强农村道路等农业基础设施建设，稳定耕地布局，提高耕地质量。

#### **二、实施农村人居环境综合整治，建设美丽宜居乡村**

将农村环境综合整治与乡村振兴、美丽乡村建设相结合，推进新一轮农村环境综合整治。按照“六整治六提升”的要求整治规划布点村庄，重点整治生活垃圾、生活污水、工业污染源、农业废弃物、河道沟塘，提升公共设施配套水平、绿化美化水平、饮用水安全保障水平、道路通达水平、建筑风貌特色化水平、村庄环境管理

水平，保障人民群众基本生活需求。深入推进自然村“厕所革命”，建立农村无害化卫生厕所管护长效机制，巩固和扩大农村改厕工作成果，促进农村人居环境持续改善。推动各乡镇建设的沼气站和易腐垃圾处置设施（阳光堆肥房）协同处理农村易腐垃圾，有效促进农村易腐垃圾处理和循环利用。推动“两网协同”深度融合发展，推广借鉴黄山市“生态美”超市，逐步形成以“焚烧为主、生物处理和回收利用为辅、卫生填埋为补充”的农村生活垃圾处理格局，到2025年底，农村生活垃圾无害化处理率达到90%以上。

### **三、开展农村水系综合治理，健全管护网络**

严肃查处非法围垦河道及向河道排放污、废水，倾倒废弃物行为，持续推进河道清淤、岸坡整治、水系连通，加快农村生态河道建设，逐步消除黑臭河道，建立农村河道长效管护机制，健全管护网络落实管护经费，全面推行河道、交通、绿化、垃圾、公共设施“五位一体”综合管护模式。到2025年，全县农村生活污水治理率达到36.7%。

## **第四节 城镇功能空间生态修复主要任务**

### **一、保护城乡生态廊道，构建完整蓝绿生态网络体系**

结合城市更新，充分利用城市拆违腾退地、边角地、废弃地、闲置地以及道路两旁等绿化空间，见缝插绿和垂直绿化，优化街区生态，拓展城市的绿色生态空间，实现城区居民出行“300米见绿，500米见园”。推进绿廊、绿环、绿楔、绿心等绿地建设，规划形成5个绿地休闲区，包括连城湖休闲旅游区、莲花湖公园、羹脍赛湖公园、幕旗山公园、金山-银塘公园，打造生态化水利工程、市政工程，

依托现有山水脉络，保护现有生态廊道，推动城市内部绿地、水系同城市外围山、水、林、田、湖等自然生态要素有机连接，修复连通生态廊道，促进山、城、水相融相通。至 2035 年，公园绿地面积不低于 20 平方米/人，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率不低于 80%。

## **二、整治城镇人居环境，全面提升城市品质**

加快完善区域污水处理设施和配套管网建设，有效地处理城区的生活污水、工业废水，有效地收集、分类运输城区的污水，提高污水分类处理效率，避免不同污水混合排放。进一步加强全区生活垃圾分类工作，规划垃圾中转站、环卫停车场、城市公厕等环卫设施，推动生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，保障公众健康，保护生态环境，促进绿色发展。

## **三、加强历史文化遗产保护**

加大浮山摩崖石刻、桐城派名家故居与墓葬、桐城派文化传统村落等文化资源的保护力度，通过绿道、滨水空间等进行有机串联，连接历史文化小镇、传统村落等标志性场景。整合生态游憩路径，提升服务配套设施，构建以生态造景致、以景致促旅游、以旅游强生态的发展模式。鼓励多方力量积极参与历史文化遗产保护利用工作，实现共建共享的良好格局，推动生态旅游产业发展。

## **第五节 三类空间相邻或冲突区域生态修复主要任务**

加快构建生态廊道体系，以水系、山体、重要动植物栖息和迁徙路线、重要交通水利等基础设施等为脉络。在问题突出区域，根据实际需要建设边缘地带过渡带或生态隔离带，构建生物多样性保护网络，保护和恢复动植物栖息地及其迁徙廊道。着力优化生态网

络格局，针对用地中不符合自然地理格局和水资源受限的利用方式，按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草、宜湿则湿、宜荒则荒”的原则，优化国土空间功能布局。开展冲突区域综合整治，有序退出不符合生态保护红线和自然保护地管控要求的农田和建设用地，实施生态保护红线保护与修复，分区分类开展受损生态系统修复，改善和提升生态功能。

## 第六章 国土空间生态修复重大工程

根据枞阳县自然环境现状、识别突出的生态环境问题，以及建立的生态保护修复目标，结合枞阳县北部生态屏障区、江淮运河水土涵养区、长江沿线生态修复区3大分区存在的主要问题，统筹3个修复分区山水林田湖草系统治理，形成“3+6+63”的三级工程项目体系，布局项目63个，合理安排建设时序。坚持“山水林田湖草沙生命共同体”理念，科学配置保护保育、自然恢复、辅助修复、生态重塑四种保护修复模式，进行整体保护、系统修复、综合治理，解决区域突出生态问题、恢复受损生态系统功能、改善生态系统质量，充分发挥国土空间生态保护修复工程综合效益。

### 第一节 山水林田湖草一体化修复治理重大工程

#### 一、长江（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程

加强重要河湖湿地生态保护和综合修复。开展湖泊湿地植被建设和小流域综合治理，提升水土保持、水源涵养、洪水调蓄等生态功能。全面实施长江（枞阳段）及其重要支流、白荡湖、连城湖、羹脍赛湖、神灵赛湖重要湖泊岸线综合治理，清退不当的建设用地和围垦农田，有序推进滨江工业企业绿色转型，优化城镇和产业园区布局，推进江—河—湖连通，改善和修复候鸟等珍稀物种栖息地生境，恢复水生生物多样性。提高城镇人居环境质量，完善城镇内外生态网络，通过生态、生产、生活空间适度融合提高空间品质。修复治理枞阳县废弃矿山，恢复矿山植被。加强中心城区周边土壤修复，降低土壤污染程度。共部署3个生态修复项目。

### 专栏一 长江(枞阳段)生态廊道治理与修复重点工程

#### 1. 长江（枞阳段）山水林田湖草一体化保护和修复工程

全面加强“1515”岸线分级管控措施，进行岸线规划优化、码头仓储区修复、公共环境基础设施建设。对水系贯通与整治、促进水体的提升与循环、加强污水管理与中水回用，护岸加固、修复绿色斑块、重构生态廊道。

项目时序：2024-2030年。

#### 2. 白荡湖流域山水林田湖草一体化保护和修复工程

以流域生态修复和保护为主线，按照整体保护、系统修复、综合治理的要求，在流域开展河湖生态保护与修复工程、矿山生态修复与整治工程、农田生态整治工程、耕地占补平衡工程、村庄拆迁集并工程、村庄环境整治工程等，加强白荡湖流域水生态环境综合整治，改善矿区及周边生态环境，增强上游森林生态系统质量和稳定性。

项目时序：2026-2035年。

#### 3. 横埠河上游（钱铺镇）山水林田湖草一体化保护和修复工程

以废弃生态修复项目、河网水系综合修复项目（河道清淤、水库护岸护坡）、土地综合整治项目。

项目时序：2024-2026年。

## 二、江淮运河（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程

引江济淮工程是我国大型跨流域调水工程，具有保障城乡供水、发展江淮航运、改善巢湖及淮河水生态环境等重要功能。引江济淮枞阳段始于枞阳引江枢纽，流经长河、菜子湖、孔城河，止于桐城市与庐江县运河交界处，全长约65公里。

规划聚焦引江济淮主体工程，妥善处理好保障供水、发展航运、改善生态与区域协调发展的关系，逐步实现“一河清泉水、一道风景线、一条经济带”的美好愿景，塑造“皖美运河、水韵江淮”品牌形象，努力把引江济淮工程及沿线地区打造成为世界知名生态运河、国内一流水利文化旅游带、绿色江淮协同发展新廊道，为全面建设现代化五大发展美好安徽作出更大贡献。共部署4个生态修复项目，生态修复项目总投资约为28.03亿元，其中“十四五”期间实施

项目共3个，投资约为10.03亿元。

专栏二 江淮运河(枞阳段)生态廊道治理与修复重点工程
<p>1. 江淮运河（枞阳段）山水林田湖草一体化保护和修复工程</p> <p>加强引江口门水源地保护，强化水源涵养，建设洪水调蓄生态功能区，保护湿地生物多样性，保护调水优良水质。推进污水治理、生态林带建设、生态敏感区保护、岸线资源保护、生态旅游等重点工程建设，营造一河清泉水、一道风景线、一条经济带美好格局，塑造“皖美运河、水韵江淮”品牌形象。</p> <p>项目时序：2024-2030年。</p>
<p>2. 小港航道长江（枞阳段）岸线生态提升工程</p> <p>白鹤峰-下枞阳岸线生态整治提升工程，铁铜洲江堤岸线生态整治提升工程。引江济淮取水口水源地保护，实施长江岸线整治提升工程，包括长江岸线整治、厂区搬迁、江堤防汛提升工程以及沿线生活环境提升治理工程等。</p> <p>项目时序：2024-2035年。</p>
<p>3. 大沙河枞阳段防洪治理工程</p> <p>长河枞阳城区段老防洪墙加固2.02km、长河出口段加固0.6km、拆除重建泵站2座，枞阳县杨湾圩堤防加高加固3.0km、改拆建穿堤建筑物7座，改善河流水质，增强水动力，完善生态网络，提升水安全保障能力。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p>
<p>4. 引江济淮工程菜子湖影响处理工程</p> <p>加固6处圩堤，长17.53千米，新建7处护岸长12.83千米，重建或加固穿堤涵闸3座，重建泵站2座，减轻入河污染，补充生态流量，提升流域生态治理。</p> <p>项目时序：2021-2035年。</p>

## 第二节 林地生态系统和生物多样性保护工程

### 一、森林提质增效重点工程

对区域内所有天然林和公益林实行严格保护，提升生态安全屏障质量。加强防护林体系建设和封山育林，实施森林质量精准提升工程，调整树种结构，加强低效林改造、退化林修复，改善林分质量。在立地条件好的地方，开展国家储备林基地建设。精准实施松材线虫病和美国白蛾等林业有害生物“靶向”防控行动，防止扩散



和蔓延，森林火灾受害率控制在0.4%以内。到2035年，森林覆盖率依据上级下达任务确定。森林蓄积量、森林碳密度、总碳储量全面增长，森林质量稳步。共部署6个生态修复项目。

专栏三 森林提质增效重点工程
<p>1. 森林质量精准提升示范片建设项目</p> <p>在枞阳县开展示范片建设，主要是通过抚育间伐、补植补造珍贵阔叶树种等措施，精准提升森林质量。建设面积0.20万亩。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>2. 农田林网建设项目</p> <p>对断带和网格较大的地方进行完善提高，对成、过熟农田防护林更新改造逐步建立点、片、网、带相结合的平原农田综合防护林体系，提升农田防护水平。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>3. 重点公益林保护和保育项目</p> <p>对稀疏的公益林实行封育和补植补造，对重要水源地、风景区等地的中幼林进行培育改造，确保林分质量明显提升。加强公益林保护管理，实现公益林管护全覆盖。规划期间将5万亩国家公益林中阔叶林、混交林的比重调整到60%以上，林分质量进一步优化。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>4. 中幼林抚育经营项目</p> <p>主要是通过采取间伐抚育、修枝整形、林地清理、补植补造等森林经营措施精准提升森林质量。规划期间抚育中幼林3.50万亩。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>5. 退化防护林改造项目</p> <p>针对退化防护林，通过抚育经营和林分改造，不断提高林分质量，充分发挥森林整体功能。规划期间修复改造退化防护林2万亩。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>6. 森林病虫害防治项目</p> <p>完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障等防控体系。完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障等防控体系。</p> <p>项目时序：2023-2035年。</p>

## 二、生物多样性保护重点工程

全面加强沿江湿地、野生动植物资源和古树名木保护。发挥自然保护地和生态保护红线在维护生物多样性的主体作用，分类构建生物多样性保护体系。以铜陵淡水豚国家级自然保护区枞阳段、安庆沿江湿地地方级自然保护区枞阳段（菜子湖）、浮山地方级风景名胜區（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）、浮山国家级森林公园。（整合优化成果尚未正式批准）等生态红线范围为重点区域，加强淡水豚、中华鲟、翘嘴红鲌鱼、东方白鹳、黑鹳、小天鹅、银杏、水杉等一大批国家保护动植物和珍稀濒危物种的保护。

提高野生动植物有效保护比率，加强野生动植物基因库建设，改善动植物栖息生境条件，连通生态廊道。实行封山育林、退耕还林还草，提高林草植被覆盖度，维护生态屏障和江河源头水源涵养能力，保障饮用水水源地安全。对浮山、白荡湖、白云岩等重要旅游景区周边建设用地区进行分类整治，清退生态保护极重要区内的经营性建设用地，并严控各类新建活动，修复生态环境，恢复生物多样性。

### 专栏四 生物多样性保护重点工程

#### 1. 生物多样性保护工程

开展生态系统、物种和遗传资源及相关传统知识调查，建设生物多样性数据库，完善野生动植物资源监测预警体系。建设生物多样性观测样区和综合观测站，开展常态化观测。

项目时序：2023-2035年。

#### 2. 铜陵淡水豚国家级自然保护区建设

实施勘测定界，生态退耕，湿地保育与修复，必备基础设施建设，科研监测和宣教科普设施建设，保护白鱉豚和江豚，修复保护区周边湿地生境，提高监测水平，保护生物多样性。

项目时序：2023-2035年。

### 3. 野生动植物拯救与保护

开展对白鱈豚、中华鲟、江豚、东方白鹤、白鹤等濒危野生动物和野生植物拯救与保护工程。

项目时序：2023-2035年。

### 4. 市级陆生野生动物疫源疫病监测站点及装备建设

建设市级陆生野生动物疫源疫病监测站点，对重点保护动物、省级保护动物进行监测。加强野生动物救护中心装备建设，提升野生动植物保护水平。

项目时序：2023-2035年。

### 5. 古树名木保护项目

对全县738株古树名木实施挂牌保护，建立古树名木资源动态监测管理系统。严禁破坏古树名木及其自然生境的行为。科学制定日常养护方案，落实管护责任。开展古树名木抢救复壮，对濒危的古树名木，要及时组织专业技术力量，采取地上环境综合治理、地下土壤改良、树洞防腐修补、树体支撑加固等措施，逐步恢复其长势。

项目时序：2023-2035年。

## 第三节 水环境和湿地生态修复工程

### 一、河湖水系生态修复和治理重点工程

针对部分长江流域防洪能力差、水量减少、水系不连通、水质不达标、水生态功能下降等问题，落实“河长制”“湖长制”，强化源头控制、系统修复、综合治理。以流域为单元，从上游到下游，从山体到丘陵到平原，采取水源地保护、水量调度、生态补水、河湖水系连通、污染源控制等措施，结合河道清淤与防洪工程建设，统筹推进流域水环境综合整治，提升重要水源地和江河湖泊生态功能。在河流、湖泊等生态系统类型比较丰富的地区，采取河湖水系连通、岸线修复等措施，实施湖泊水体、库塘湿地的修复治理工程，逐步恢复生态系统功能。

制定枞阳县罗昌河、钱桥河、横埠河、两赛长河、白荡湖、菜子湖等重点流域综合治理计划，确定流域重点治理区域和重点投入

方向，探索推行差别化流域水环境管理政策。深入实施长江洲滩圩垸流域水环境综合治理，开展河道整治、清淤疏浚等水环境整治项目，持续改善长江洲滩圩垸流域水环境质量。

加快中小流域综合整治。加快建立治污防洪排涝设施运行维护、河道保洁清淤、农村保洁管理等方面的长效机制。系统整治江河流域，连通江河湖库水系，推进中小流域综合治理，加强水土保持工程建设，提升流域生态系统稳定性和生态服务功能。

加强重点流域水生态保护，开展长江、横埠河、罗昌河、钱桥河等重点河流廊道生态修复试点，建设、维护河道两岸的绿植缓冲带和隔离带，维持水源涵养生态空间。

专栏五 河湖水系生态修复和治理重点工程
<p>1. 长江重点洲滩圩垸整治工程</p> <p>实施枞阳江心洲铁铜圩、凤仪圩、长沙圩及外滩圩一心外小圩堤防除险加固，治理长度48.53km。主要建设内容：堤身土方加培、防渗处理，内外填塘固基，穿堤闸站改造拆建，堤顶道路，外坡防护及崩岸治理等。</p> <p>项目时序：2026-2030年。</p> <p>2. 安徽省白荡湖、陈瑶湖流域防洪治理工程</p> <p>主要建设内容为堤防除险加固及达标提升、排涝沟渠整治、拆扩建排涝站、建设环湖防汛道路、湖泊生态清淤等。</p> <p>项目时序：2025-2030年。</p> <p>3. 水源涵养与水土保持工程</p> <p>加强重点区域水土流失综合治理，完成鲍龙庵、王家园、义津、钱铺等小流域水土保持重点工程。</p> <p>项目时序：2023-2035年。</p> <p>4. 枞阳县城区河湖连通工程</p> <p>连通连城湖、羹脰赛湖、月儿湖及望龙湖，新开河道长12.1km，配套桥涵21座，加强河湖水系连通性，修复生态环境，提升生态品质。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>5. 横埠河横埠大畈段堤防加固工程</p> <p>综合治理河长7km。</p>

项目时序：2023-2025年。

6. 安徽省孔城河枞阳段治理工程

加固谷丰圩、团结圩段堤防4.00km，主要建设内容包括堤防加固、护坡护岸、河道清淤、拆除重建穿堤建筑物等。

项目时序：2025-2027年。

7. 安徽省罗昌河枞阳段治理工程

综合治理河长27.44km。

项目时序：2024-2027年。

8. 枞阳县杨市河白梅段综合治理工程（10公里）

人工湿地、生态沟渠、生态护岸、清淤、清垃圾等。

项目时序：2023-2025年

9. 枞阳县菜子湖麒麟永安桥水环境治理工程（2.2公里）

人工湿地、生态沟渠、生态护岸、清淤、清垃圾等。

项目时序：2025-2027年

10. 枞阳县红旗等8座小水库除险加固工程

坝体进行防渗处理、溢洪道维修及放水涵维修等。

项目时序：2023-2025年

11. 枞阳县万桥站工程

泵站站前进水闸、前池、泵房、压力水箱、出水涵及防洪闸、出水消力池及护坡，赵咀闸进口接长、引水灌溉涵拆建等。

项目时序：2024-2025年

12. 枞阳县复兴圩站工程

拟改扩建，进水渠、站前节制闸、前池、泵房、压力水箱、出水涵箱、出口防洪闸及出口消力池等。

项目时序：2023-2025年

13. 枞阳县莲花等3座小水库除险加固工程

坝体进行防渗处理、溢洪道维修及放水涵维修等。

项目时序：2024-2025年

14. 枞阳县泊塘灌区一级提水工程

新建引水涵闸（设计流量 $12\text{m}^3/\text{s}$ ）、箱涵式进水渠195米、一级提水泵站（总装机5400千瓦）、全长4.635千米干渠等。

项目时序：2024-2026年

15. 铜陵市枞阳县横埠河上游小流域水土保持综合治理工程

本项目治理水土流失面积为 $19.56\text{km}^2$ 。主要建设内容包括：水蚀坡林地工

<p>程、封育治理工程、村庄人居环境整治工程、沟道水生态工程等。</p> <p>项目时序：2024-2025年</p> <p>16. 枞阳县横埠河、长河、汤沟河水环境综合治理工程</p> <p>主要建设内容包括污水管网改造提升、河湖清淤、生态护岸建设、生态廊道建设以及堤顶防汛道路，拆除重建民生圩丰收站并接长长河迎水面抗旱闸。</p> <p>项目时序：2024-2027年</p> <p>17. 长江池州段河道治理工程（枞阳部分）</p> <p>河湖清淤、生态护岸建设、生态廊道建设等。</p> <p>项目时序：2025-2026年</p> <p>18. 两湖灌区工程</p> <p>灌区工程任务为以农田灌溉为主，兼顾生态用水。通过整合现有灌区，充分发挥湖泊、水库等综合利用功能，新建和改建蓄水、提水、输水设施等，实现区域水资源优化配置。</p> <p>项目时序：2025-2030年</p>
--

## 二、湿地生态修复重点工程

积极推动自然保护地整合优化成果早日落地，总体达到“保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变”的原则要求。建设省级湿地保护区，实行统一规划设置、分区管控、分级管理，突出自然保护地生态系统原真性、整体性保护，完善政策支持，健全法治保障，不断提高对湿地的管理、科研和监测水平，保护和恢复湿地功能，基本控制天然湿地破坏性开发，遏制天然湿地下降趋势，到2025年，使53.64%以上天然湿地得到有效保护。

专栏六 湿地生态修复重点工程
<p>1. 长江、菜子河流域湿地恢复与修复工程</p> <p>对长江、菜子湖周边重点湿地片区坚持自然恢复为主与人工修复为辅相结合的方式，对部分退化严重的湿地和泥沙淤积水系进行清淤和岸线整治、扩大生态流量，促进河湖水质改善，增强流域湿地调节能力，恢复湿地生态功能。</p> <p>项目时序：2023-2035年。</p> <p>2. 库塘湿地恢复与修复工程</p>

<p>马鞍山水库湿地生态修复、祖庄水库生态湿地建设工程、立新水库改建扩建工程。</p> <p>项目时序：2023-2035年。</p>
---

## 第四节 矿山与地质灾害治理恢复工程

### 一、矿山地质环境生态修复重点工程

科学编制矿产资源总体规划，合理设置矿业权。加强矿山地质环境监测，定期开展矿山地质灾害安全排查工作，完善矿山地质灾害防治和监督管理体系。明确矿山地质环境问题现状，按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，实施一批历史遗留矿山生态修复与综合治理。主要治理方式包括矿山地质灾害防治、地形地貌景观恢复、含水层破坏修复综合治理和水土污染防治等，提升矿容矿貌，保护矿山生态环境。

深入开展绿色矿山创建。以实现资源利用高效化、开采方式科学化、生产工艺绿色化、矿山环境生态化为目标，开展绿色矿山创建工作，新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，逐步形成大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局。到2025年，全县在册矿山35%达到市级绿色矿山创建标准。到2035年，全县在册矿山100%达到市级绿色矿山创建标准。部分矿山达到省级绿色矿山示范标准。

专栏七 矿山地质环境生态修复重点工程
<p>1. 枞阳县域主干道区域裸露山体治理复绿项目</p> <p>对枞阳县7个乡镇主干道区域的16处裸露山体进行全面摸排和整治。</p> <p>项目时序：2024-2026年。</p> <p>2. 枞阳县大刨山铜矿矿业有限公司尾矿库污染防治项目</p> <p>尾矿库污染防治工程施工道路建设；建设监测井对库区下游地下水进行监测，防止渗滤液对地下水产生污染，开挖排洪沟，防范溃坝、漫溢风险，修</p>

复矿山生态环境。

项目时序：2023-2025年。

### 3. 项铺镇龙虎村废弃矿口安全隐患综合治理工程

该项目是项铺镇龙虎村原弘泰玄武岩有限公司废弃矿口，位于柳峰山脚。项目计划分两期实施：第一期对矿口边坡约2000米，主架头高约90的隐患点进行综合整治，建立安全屏障。第二期对整治后的矿口实施土地复垦项目，预计可实施增减挂项目约86亩。

项目时序：2023-2025年。

### 6. 绿色矿山建设工程

县域内在建、新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，逐步形成大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局。

项目时序：2023-2035年。

## 二、地质灾害治理重点工程

枞阳县主要地质灾害隐患有滑坡、崩塌、泥石流等。主要建设内容为有效开展重点城镇（区域）及重大地质灾害隐患专业监测预警，对危害程度高、威胁人员多、潜在经济损失大的重大地质灾害隐患点或典型小流域，采取合理避让与工程治理相结合的措施；完成各镇地质灾害监测预警及信息管理平台 and 应急能力建设。重大地质灾害治理方面，对严重威胁城镇、学校、人口聚居点、旅游景区、大型工矿企业，威胁人口在较多以上或财产较大的，不能或不宜采取搬迁避让措施的地质灾害隐患点，依据轻重缓急，有计划地分期、分批开展重点勘查及工程治理。建设监测预警体系，将地质灾害信息资源纳入国土空间“一张图”信息管理平台。

### 专栏八 地质灾害治理重点工程

#### 1. 官埠桥镇团庄滑坡地质灾害治理工程

实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。

项目时序：2021-2025年。

#### 2. 钱铺镇麻里边山滑坡地质灾害治理工程

实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。



项目时序：2021-2025年。

3. 枞阳县经开区丁庄崩塌地质灾害治理工程  
实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。

项目时序：2021-2025年。

4. 枞阳镇长安村留庄崩塌地质灾害治理工程  
实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。

项目时序：2021-2025年。

5. 枞阳镇轮窑厂宿舍崩塌地质灾害治理工程  
实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。

项目时序：2021-2025年。

## 第五节 人居环境整治与土地综合整治工程

### 一、城乡人居环境综合整治重点工程

针对枞阳县城镇空间生态环境存在的问题，通过提升城镇生态空间品质，更好地满足居民的生活需求，促进城乡的可持续发展。进一步突出县城的景观风貌特色、完善县城的基本服务功能。修复城区河流岸线，营造滨水湿地植被群落，提高自然岸线比重，提升滨水空间品质。推进污水提质增效，新建、改造污水处理设施及管网配套等措施，结合城市更新行动，持续推进系统化全域海绵城市建设，增强城市雨洪调蓄能力重点改善绿地分布，增加点状绿地，使绿化渗透到老城区。构建城市良性水循环系统，逐步改善水环境质量和水生态功能，联通城乡生态网络，扩大城市之间的生态空间，恢复城市生态系统的自我调节功能，有效提升城市生态系统健康。

结合“碧水蓝天净土”行动等工作，深化村庄环境综合整治，完成农村生活污水治理，普及农村生活垃圾分类处理，提高垃圾收集、污水处理普及率；加快河沟池塘的清淤和生态化治理，改造建设公共厕所，建立健全农村环境卫生治理长效机制；开展农村危房改造，拆除农村违章搭建、破旧损坏的建筑；对村落空间进行整体

美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。大力推进健康养殖，鼓励建设生态养殖场和养殖小区，加快推进农业清洁化生产和废弃物资源化利用。大力发展循环农业，全面减少和有效治理农业面源污染。

专栏九 城乡人居环境综合整治重点工程
<div>1. 枞阳县城人居环境提升项目</div> <div>城区生态修复与环境提升。包括公园绿地建设，广场海绵化改造，环湖截污管网工程、金山路截污工程、羹脍路污水工程、望龙北路污水工程、三中路污水工程、长江东路延伸段污水工程、正大街区污水工程，修复城区生态网络，提升城区人居环境品质。</div> <div>项目时序：2023-2035年。</div> <div>2. 饮用水水源保护工程</div> <div>枞阳雨坛水厂水源地规范化建设工程。</div> <div>项目时序：2023-2025年。</div> <div>3. 枞阳县农村人居环境整治提升工程</div> <div>重点围绕集聚提升类、特色保护类和未纳入城市建设规划的城郊融合类村庄，总体谋划、全面布局，通过示范带动一般，一体化基础设施建设等。通过十四五期间农村人居环境五年整治提升，对未使用上级资金实施过人居环境整治的村民组尽量做到全覆盖整治。项目正在谋划。</div> <div>项目时序：2023-2025年。</div> <div>4. 2024年-2025年美丽乡村中心村建设项目</div> <div>枞阳县建设省级中心村6个。</div> <div>项目时序：2024-2025年。</div> <div>5. 2024年-2025年美丽乡村宜居自然村庄建设项目</div> <div>枞阳县建设美丽乡村宜居自然村庄建设55个。</div> <div>项目时序：2024-2025年。</div> <div>6. 农业面源污染治理项目</div> <div>强化农业面源污染综合治理，实施农药化肥减量增效行动，新建农田面源污染防治、畜禽养殖污染治理、农业废弃物资源化利用工程、农业面源污染在线监测系统和附属工程，治理农业面源污染，改善耕地质量，提升乡村生态环境。</div> <div>项目时序：2024-2035年。</div> <div>7. 水美乡村建设工程</div>

综合整治农村河沟338条，治理河长1206.3km。主要建设内容为：水系连通、河道清障、疏浚、岸坡整治、水源涵养等。

项目时序：2025-2035年。

#### 8. 枞阳县汤沟河镇区段岸坡整治及截污工程

截污清淤、雨污分流、护坡护岸等。

项目时序：2023-2024年。

## 二、全域土地综合整治重点工程

开展农用地整理和高标准农田建设工作，引导耕地集中连片分布，建立高产农田生态系统。有序优化村镇格局，盘活闲置乡村建设用地，保持特色村落形态，持续开展垃圾、污水、厕所整治工作，提高乡村人居环境。

大力发展农用地整治。在保护生态环境、田园风光的前提下，统筹推进农田提质改造、旱地改水田、耕地质量提升、宜耕后备资源开发，以及农田基础设施和配套设施建设，在优化耕地布局、增加耕地面积的同时，提高耕地连片度，加强耕地地力培育，全面提升耕地质量，为促进耕地规模经营和发展现代农业创造条件。

防治土壤污染、修复土壤环境。加强农业面源污染防治，包括化肥农药减量控害、畜禽养殖污染防治、灌溉水水质管理和农业废弃物回收利用等。通过工程措施、生物措施和农业措施等方法治理土壤污染，开展以调节农田土壤酸碱度为核心的土壤环境改良工程，改善酸化土壤PH值；采取种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。

着力推进建设用地整治。按照节约集约利用土地的要求，推进建设用地整治，优化布局村庄建设、产业发展、公共服务、基础设施、文化传承等各项用地，支持中心村建设、洪涝灾害避险搬迁、“空心村”改造。建设规模适度、设施完善、生活便利、产业发展、

生态环保、管理有序的新型农村社区。充分运用城乡建设用地增减挂钩政策，按照“先拆旧、后建新，先复垦，后挂钩”的原则，对规划确定的城镇、村庄建设和产业发展区以外的农村宅基地、工矿废弃地、以及其他建设用地有序开展建设用地复垦，优化农村建设用地结构和布局。

加强农地生态景观塑造。保护、重建和提升农地生态景观功能，维护自然山水格局，顺应地形地貌，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。加强沟、渠、路、边坡综合治理和农田防护林体系建设，优化农田生态景观。充分挖掘农耕文化的主要内核、形成过程、组成元素和表现形式，融入农地整理的方方面面，再现当地特色农耕文化场景，促进休闲农业和乡村旅游发展。

专栏十 全域土地综合整治重点工程
<p>1. 枞阳县全域土地整治项目</p> <p>农用地综合整治、建设用地综合整治、生态保护修复等项目，增加耕地数量，提升耕地质量，修复乡村生态。</p> <p>项目时序：2023-2030年。</p> <p>2. 枞阳县金社镇鳌山村全域土地综合整治试点项目</p> <p>农用地综合整治、建设用地综合整治、生态保护修复等项目，增加耕地数量，提升耕地质量，修复乡村生态。</p> <p>项目时序：2023-2030年。</p> <p>3. 高标准农田建设改造提升项目</p> <p>开展高标准农田建设，实施地块平整、渠道衬砌、田间道路、堰坝加固、桥梁、山塘加固、绿肥种植等，提高耕地质量，提高农业生产能力。</p> <p>项目时序：2023-2035年。</p> <p>4. 枞阳县原井边铜矿尾矿库土壤污染修复治理工程</p> <p>主要包括：排渗导流45363m，平硐封堵7153m<sup>3</sup>；沟渠浆砌块石39095m<sup>3</sup>、粘土碾压筑坝28320m<sup>3</sup>；土方回填量为60000m<sup>3</sup>，土壤改良面积60000m<sup>2</sup>，植被恢复面积6000m<sup>2</sup>；应急路面修整拓宽500m，设置四口监测井。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p>

<p>5. 枞阳县恒丰铜业有限公司尾矿库土壤污染修复治理工程</p> <p>主要包括：排水沟长390m，石方开160m<sup>3</sup>浆砌石沉沙池11座，石方开挖55m<sup>3</sup>，M7.5浆砌石44m<sup>3</sup>；过路涵2处总长10m；坝面清理平整50920m<sup>2</sup>，粘土碾压筑坝28320m<sup>3</sup>，坝面导渗4769m，干砌块石面层3564m<sup>3</sup>；砖混结构拆除量为15386m<sup>3</sup>，土方回填量为10106 m<sup>3</sup>，土壤改良面积10106m<sup>2</sup>，植被恢复面积10106m<sup>2</sup>；设置四口监测井。</p> <p>项目时序：2023-2025年</p>
---

## 第六节 生态保护和修复支撑体系建设工程

全面完成自然资源调查、确权和登记工作，形成多维度国土空间生态状况本底数据。逐步构建对生物多样性、地质环境、水环境、森林资源、湿地生态、土地污染、水土流失等类别全方位的、综合的、系统的实时监测体系建设。重点监测水资源、水环境和水质量安全，加强流域重要支流、重要水源地的水质、生态流量监测。推动生态保护和修复的数字产业化，构建国土空间生态修复监测管理预警系统。加快自然生态系统的基础调查评价工作，建立生态资源大数据平台和国土空间生态修复信息化平台，跟踪记录生态修复工作目标任务完成情况，开展生态产品供给和生态系统服务功能变化趋势评估以及保护成效监测评估。

专栏十一 生态保护和修复支撑体系建设重点工程
<p>1. 自然资源调查确权项目</p> <p>组织实施自然资源基础调查，开展耕地资源森林资源、湿地资源、水资源、矿产资源等专项调查工作，查清自然资源家底及变化情况，有序推进自然资源确权登记工作。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>2. 枞阳县河湖健康评价与“一河一策”实施情况评估项目</p> <p>开展河湖健康评价与“一河一策”实施情况评估。</p> <p>项目时序：2023-2025年。</p> <p>3. 重大工程项目监管与评估</p> <p>完善自然资源“一张图”，突出山水林田湖草生态系统“一张图”管理。对</p>

全县矿山生态修复监管系统进行优化升级，将全县生态保护和修复重大工程实施纳入系统监管，完善项目申报和储备制度以及项目绩效评估制度，科学设定项目总体绩效目标和分年度绩效目标。健全项目全面全程监管机制，动态掌握重大工程实施情况。

项目时序：2023-2025年。

# 第七章 投资估算

## 第一节 测算依据

(1) 财政部关于印发《重点生态保护修复治理资金管理办法》的通知（财资环〔2024〕6号）；

(2) 安徽省自然资源厅安徽省财政厅关于印发安徽省地质灾害防治项目及专项资金管理办法的通知（皖自然资规〔2022〕5号）；

(3) 《财政部、国土资源部关于印发〈矿山地质环境恢复治理专项资金管理办法〉》（财建〔2013〕80号）；

(4) 财政部《基本建设财务规则》（财政部令第81号）；

(5) 财政部、国土资源部《土地开发整理项目预算编制规定》（2011）；

(6) 财政部、国土资源部《土地开发整理项目预算定额》（2011）；

(7) 财政部、国土资源部《土地开发整理项目施工机械台班费定额》（2011）；

(8) 国土资源部《土地开发整理项目投资亩均控制标准》（2003）；

(9) 财政部、国家发展改革委、国家林业局关于印发《退耕还林财政资金预算管理办法》的通知（2010）；

(10) 财政部、林草局关于印发《林业生态保护恢复资金管理办法》的通知（财农〔2018〕66号）；

(11) 《市政工程投资估算编制办法》（建标〔2007〕164号）

(12) 《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号）；

- (13) 《建设项目环境影响咨询收费标准》（计价格〔2002〕125号）；
- (14) 《水土保持工程概算定额》（水利部水总〔2003〕67号）；
- (15) 《防护林造林工程投资估算指标》（林规法〔2016〕58号）。
- (16) 《重点区域生态保护和修复中央预算内投资专项管理办法》（发改农经规〔2021〕1728号）
- (17) 国家已实施的其他生态建设工程的技术经济指标。

## 第二节 测算方法

投资估算主要依据两方面内容：一是根据现有规划面积估算的工程量，按国家相关工程建设费用标准估算；二是根据当地已完成的相类似典型项目的综合单价，结合本工程配套设施工程量、工程难易程度与已知类似项目相比较，选取综合系数进行投资估算。本规划工程测算主要依据枞阳县各部门“十四五”发展规划中估算标准，参考在建工程、当前物价水平、本地施工实际等多种情况，根据重点工程项目布局的建设内容、修复措施和工程量等进行投资测算。

## 第三节 测算结果

项目总投资 201.79 亿元。按建设期限分，近期投资 23.05 亿元，中远期投资 178.73 亿元。按类型划分，山水林田湖草一体化修复治理重大工程 46.10 亿元，占总投资的 22.83%；林地生态系统和生物多样性保护工程 1.24 亿元，占总投资的 0.61%；水环境和湿地生态



修复工程类项目 111.39 亿元，占总投资的 55.20%；矿山与地质灾害治理恢复工程 3.12 亿元，占总投资的 1.55%；人居环境整治与土地综合整治工程 39.59 亿元，占总投资的 19.62%；生态保护和修复支撑体系建设工程 0.35 亿元，占总投资的 0.17%。

## 第四节 资金来源

拓宽资金投入渠道。建立上下联动的财政资金保障体系，完善转移支付制度，归并和规范现有保护修复补偿渠道，构建科学合理的差异化利益补偿标准，稳定国土整治修复专项资金投入；同时积极探索资源资产化运作、个人资本参与、企业投资经营、业主承包开发、共同投资管理办法，构建多渠道、多层次、多元化投入保障机制。

加大资金整合力度。通过自然资源政策激励，如土地使用权等，吸引社会各方投入，探索推行市场化运作、科学化治理的矿山生态修复模式；通过设立绿色基金、政府和社会资本合作（PPP）模式、融资贴息、基于“生态券”的生态用地占补平衡机制等方式，引导社会资本进入生态修复领域。建立健全资金管理制度保障体系，加快建立生态产品价值实现机制，实现全社会生态共治共建共享。

健全财税金融机制。采取设立基金、财政贴息、以奖代补等方式，充分发挥财政资金的激励作用，引导社会资本更多投向国土整治修复；加强财税政策与金融政策的有效衔接，建立政策性银行、商业性银行等金融机构和社会资本的合作机制，有效保障相关贷款需求，优先给予优惠贷款利率，降低利用金融资金开展整治修复的贷款成本，为社会投资提供长期稳定的融资支持。

# 第八章 效益评价

## 第一节 生态效益

全面提升枞阳县生态环境质量。通过实施国土空间生态修复规划，枞阳县生态修复保护工作完成由点状、斑块状结构向网络化、系统化结构的转变，生物多样性、水源涵养、水土保持、气候调节、固碳制氧、环境净化等多重生态功能显著提升。

通过修复沿江重要河湖湿地及水生态，对菜子湖开展生态修复、综合治理，实施河湖岸线综合治理，持续加强湖泊自然保护地修复，加强入湖河流小流域综合治理，减少水土流失，扩大野生动物栖息地，提高水生生物多样性。通过水生植物配置等措施，增强坑塘、沟渠对水体污染物的截留、吸纳、净化能力，提升水体环境质量。到2025年，实现湿地保护率不低于55%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例保持100%。

通过修复森林，提升环境质量，维护生物多样性，维持和改善物种栖息地生态环境，使种群数量有效增加，提高森林覆盖率，实现森林面积及蓄积量稳定增长；水源涵养及石漠化综合治理工程，提高森林覆盖率，促进自然生态恢复。到2025年，森林覆盖率依据上级下达任务确定。

通过国土综合整治，打造绿色农业，有效控制农业面源污染和水土流失，恢复和保护地表植被，通过改土整地、平衡施肥和增施有机肥、节水灌溉等农业措施，有效保护和提高耕地质量，减少化肥、农药对环境的污染，充分利用空间、改善作物生长的条件，维持了农田生态平衡，促进农业产业绿色发展。到2025年，实现受污染耕地安全利用率达到94%以上，农田灌溉水有效利用系数达到0.58。

促进枞阳县绿色发展。通过长江（枞阳段）绿色生态廊道保护与生态修复、江淮运河（枞阳段）绿色生态廊道保护与生态修复、森林生态修复、湿地生态修复、水环境和水生态修复、矿山地质环境生态修复、国土综合整治、生物多样性系统保护与修复、生态保护和修复支撑体系建设，可有效增加森林蓄积量、森林植被储碳量与森林生态服务价值，稳定河湖湿地生态环境，增强农田生态系统调节能力，改善城乡人居环境水平。预计至规划期末，可形成县域生态空间、农业空间、城镇空间互为支撑的国土空间格局，进一步提升全县生态环境品质，促进绿色发展。至2025年，林木总蓄积量达259.6万立方米、林业总产值达到30.65亿元，重点河湖基本生态流量达标率达90%以上、湿地保护率达到55%、新增和改造高标准农田26.4万亩，城区公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达到65%。

## 第二节 经济效益

通过实施生态修复规划，优化生产生活生态空间，统筹推进生态事业和生态产业，建设人与自然和谐共生的全面绿色转型，着力把枞阳生态优势转化为发展优势。从而推动生态与各类产业融合发展，大大提升农林牧渔业、休闲旅游业产出比，促进城乡就业，提高劳动收入，助力经济可持续发展，实现人与自然和谐共生。

建设生态廊道，提升资源价值。通过建设长江生态廊道、江淮运河生态廊道，连接沿途生态资源、历史文化资源，与户外运动、休闲旅游等有机结合，提升资源价值，增加城乡就业率，推动沿线生态旅游业发展，实现文化、生态、经济综合效益最大化，形成沿线地区协同发展网络；发展湿地农业养殖、休闲旅游、健康颐养等产业。

发展湿地农业养殖、休闲旅游、健康颐养等产业。通过重点流域、水系及河湖岸线综合治理，加强菜子湖等湿地资源修复保护，促进湿地农业养殖、休闲旅游、健康颐养等产业繁荣发展，进一步丰富生态产业内涵，为沿江地区高品质康养宜居地建设奠定坚实基础；通过水土流失治理、受污染耕地生态修复，提高土地利用率，提升农产品质量，实现农业增收增效，改善城镇村庄产业结构，开发特色生态产业，助力乡村振兴。

### 第三节 社会效益

形成生态文明新格局。在枞阳县国土空间生态修复规划重点工程实施过程中，注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复的重要性的价值更充分的认识。有利于树立生态价值意识，形成对自然生态敬畏的价值理念；树立生态责任和生态道德意识，逐步自觉开展生态环境保护；树立对生态知识的学习意识，更多了解和掌握生态治理与保护的基本常识和理念。形成全社会动员，共治、共管、共享的生态文明新格局。

优化国土空间开发格局。枞阳县国土空间生态修复规划的实施，在破解资源环境约束、维护生态功能和环境承载力、增强可持续发展能力等方面发挥积极作用。饮水安全进一步提高，优质水源提供居民生活饮用水的能力得到有效发挥，水源地保护力度进一步加大，城乡供水一体化覆盖率显著提升，基本建设枞阳县供水一体化管网。有效保护人民群众生命财产安全，可使群众安居乐业，有利于缓解政府与居民的矛盾，项目的实施，为当地居民提供一定就业机会，对维护社会安定起到积极促进作用。

改善城乡人居环境。枞阳县国土空间生态修复规划重点工程的

实施，将实现农村人居环境极大改善，人居安全得到有力保障，同时也促进科教、文化、卫生事业的发展，群众的文化素质和身体素质得到普遍提高，经济繁荣稳定和社会和谐发展，生态改善，农民增收，广大农村群众过上富裕生活，将增加全县人民幸福感。

通过该规划的实施，不但能够解决县域内现有生态环境问题，保障当地人民群众生命财产安全，而且能促进居民正常生活生产，促进农户增收，取得良好的社会效益、生态效益及经济效益，满足社会日益增长的对生态质量改善的需求。

## 第九章 规划实施保障

### 第一节 组织保障

加强党对生态修复工作的领导。将实施国土空间生态修复、维护生态安全格局作为推进生态文明建设的重要抓手，充分认识国土空间生态修复的重大意义，明确责任分工，加强监督考核。强化规划实施由规划和自然资源局主导，落实地方责任，围绕规划目标任务，落实规划重大工程，指导各行业部门协同推进。县自然资源和规划局各相关部门按照相应规划的内容和精神要求，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。

自觉、坚定、全面学习贯彻落实习近平生态文明思想，按照分工要求，细化工作任务。同时，通过多部门联动的方式形成合力，落实山体、水体、林地、绿地、湿地等生态要素的修复工作。

### 第二节 制度保障

**创新政策体系。**一是探索建立国土空间生态保护修复补偿法律制度，建立国土空间中各类生态空间、各类自然保护地的自然资源和环境功能价值评估核算制度，为国土空间生态保护修复补偿提供科学依据。二是加大对重要生态系统或重要生态功能区的政策支持，对列入重点生态功能区保护和建设的重点工程和示范工程优先实施，并在土地、税收、资金方面给予支持。三是制定新的公众参与机制和方式，抓紧建立和完善促进公众参与的政策、规范性制度，保障公众参与生态保护修复决策过程和行动过程机会的公平性

和参与途径的有效性。

**完善体制机制。**建立国土空间生态保护修复工作机制，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复。研究制定规划主要目标和重点任务分工方案，建立完善生态修复项目管理、资金保障、社会资本参与、生态补偿的政策制度。探索生态、经济、社会协调发展新模式，探索生态修复与乡村振兴、生态产品价值实现、生态碳汇交易、全域土地整治协同推进的新路径；建立健全生态文明建设评价指标体系和生态文明考核评估体系。

### 第三节 技术保障

**加强国土空间生态修复先进技术应用。**引进先进的技术，与高校、科研机构开展密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、资源综合利用和废弃物资源化等方面的各类新技术、新工艺，新产品。开展生态系统服务价值核算，探索生态产品及其价值实现的路径。强化问题导向和目标导向，加强枞阳县生态产品价值、生态环境承载评估等基础理论研究，及时摸清生态本底，推动枞阳县国土空间生态修复。

**强化学科和人才队伍建设。**建立健全科技人才支持体系，培养和引进生态文明建设急需的拔尖人才和专业人才，积极招引生态科技专家和领军人才，加快各类高端人才集聚，建立人才队伍，推进人才项目平台一体化发展，推动科技人才与产业发展融合。为提高生态修复管理决策的科学性，成立专家委员会，听取专家意见和建议，并充分发挥相关事业单位、科研机构、大专院校的技术服务能力，为生态修复问题研究提供咨询和研究支持。

## 第四节 资金保障

**加大各级财政投入力度。**设立生态保护和修复专项资金，加大财政投入，整合县级和地方有关专项资金，统筹安排用于国土空间生态保护修复。将规划的重点工程纳入枞阳县重点生态保护修复资金项目储备库，积极争取国家补助资金，统筹整合有关部门的项目资金，不断优化政府资金投入，发挥政府财政资金的支撑和引导作用。

**引入社会化资金投入。**强化政府引导，深入开展政府与金融资本间的合作，建立“国土空间生态保护修复基金”；灵活运用财政税收优惠、自然资源权益置换、资金政策支持等激励方式，吸引社会机构组织、企业、个人以资本、人力、技术等形式参与，激发利益相关者与义务人的内生动力，培育新兴的国土空间生态修复服务产业链与创新链，形成生态修复工程全民共建、修复成果及生态产品全民共享的多元化投入机制。制定激励社会资本投入生态修复的政策措施，保障各类社会主体平等享受财政、土地等优惠政策的权利，鼓励金融支持，稳定政策预期，吸引社会资本积极参与重大工程建设和管理，探索重大工程市场化建设、运营、管理的有效模式。

**落实企业修复责任。**对于重大工程建设项目临时用地等生产建设活动损毁的土地生态保护修复，有明确责任人的，坚持“谁破坏、谁修复”的刚性约束，由生产建设单位或者个人依法履行义务，承担修复或赔偿责任；按照“谁审批谁监管”的原则，制定和加强生产矿山生态修复监管的途径，落实企业责任和义务。



## 第五节 评估监管

**建立国土空间生态修复监管系统。**依托国土空间基础信息平台，建立国土空间生态修复监管系统，对国土空间生态修复工作进行统一管理和监督，开展生态修复重点工程项目库建设和重点项目备案、生态修复项目申报和实施情况监测，掌握生态本底状况，全面监测指标实施情况，为统筹实施生态修复和效果评估、开展山水林田湖草综合治理，维护城市生态安全提供信息化支撑。

**建立生态修复成效评价体系。**建立生态修复成效监测评估体系，针对生态修复项目，以及实施生态修复的重点区域开展成效评估。承担生态修复项目的单位应当按照生态修复标准开展生态修复，联合环保部门对生态修复全过程实施生态环境质量监测，编制生态修复评估报告，报告作为生态修复项目竣工验收的依据。开展重点区域生态修复整体成效评估，全面掌握重要生态系统保护修复情况。

**抓好环保督察和离任审计。**结合中央和省级生态环境保护督察，积极整改有关问题，推动地方解决环境问题的同时实现经济绿色发展双赢。依据省委、省政府印发的《安徽省生态文明体制改革实施方案》，落实生态环境损害责任终身追究制，组织开展领导干部生态保护与修复情况审计，对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

## 第六节 公众参与

**加强宣传教育。**加强对基本国情、基本国策的宣传教育，不断增强各级干部和广大群众的生态理念和环境意识；各级教育、劳动部门要重视生态知识、生态经济技能教育和培训，面向社会、基层、青少年，抓好生态基础教育、专业教育、社会教育和岗位培训，让

可持续发展战略深入人心，把发展生态经济、保护自然生态环境变成全体公民的自觉行动；进行多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，推进对广大村民的环境教育，开展“环境宣传教育下乡”活动，使生态保护建设家喻户晓，深入人心；加强消费引导，大力推行绿色消费和可持续消费，在全社会促进生产方式、生活方式和消费观念的转变，营造崇尚生态文明的良好氛围；发挥人民群众积极性、主动性、创造性，共同守护好绿色家园。

**鼓励公众参与加强社会监督。**积极发动、组织引导人民群众参与生态修复工作，形成生态修复的广泛群众基础，建立和完善公众参与制度，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布生态修复重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。为公众、社会组织提供环境防治法规培训和咨询，邀请其全程参与重要环保执法行动和重大环境污染事件调查。公开曝光环境违法典型案件。健全举报制度，充分发挥“12369”环保举报热线和网络平台作用。限期办理群众举报投诉的环境问题，一经查实，可给予举报人奖励。通过公开听证、网络征集等形式，充分听取公众对重大决策和建设项目的意见。积极推行环境公益诉讼。

# 附表

附表 1 枞阳县土地利用现状统计表

单位：平方公里、%

地类			面积	占总面积比例
农用地	耕地		506. 54	34. 38%
	园地		10. 87	0. 74%
	林地		345. 91	23. 48%
	草地		4. 47	0. 30%
	农业设施建设用地		13. 69	0. 93%
建设用地	城乡建设用地	城镇建设用地	24. 66	1. 67%
		村庄建设用地	177. 48	12. 05%
	区域基础设施用地		22. 48	1. 53%
	其他建设用地		8. 06	0. 55%
自然保护地	湿地		11. 91	0. 81%
	陆地水域		336. 50	22. 84%
其他土地			10. 82	0. 73%
合计			1473. 40	100. 00%

注：基于 2020 年三调变更调查数据统计

附表 2 枞阳县国土空间生态修复指标体系表

指标类型	指标名称	单位	基期年	近期（2021-2025 年）	远期（2026-2035 年）	指标属性
保护目标类	生态保护红线面积	平方公里	200.6	≥200.6	≥200.6	约束性
	林地保有量	平方公里	—	—	—	约束性
	森林覆盖率	%	22.67	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	约束性
	自然保护地占比	%	14.6	≥14.6	≥14.6	约束性
	耕地保有量	平方公里	499.87	≥499.87	≥499.87	约束性
	湿地保护率	%	51.5	≥55	依据上级下达任务确定	预期性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	100	100	约束性
	水土保持率	%	—	71	≥71	预期性
生态修复类	受污染耕地安全利用率	%	94	≥94	≥94	约束性
	自然恢复治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	矿山地质环境治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	退化湿地修复面积	公顷	—	—	—	预期性
	河湖岸线生态修复长度	千米	—	—	—	预期性
	生态退耕面积	公顷	—	—	—	预期性
	退化耕地修复面积	公顷	—	—	—	预期性
	水土流失治理面积	公顷	—	—	—	预期性
	重要生态廊道修复或新增建设面积	公顷	—	—	—	预期性
生态提升类	农田灌溉水有效利用系数		0.54	0.58	≥0.60	预期性
	高标准农田建设面积	公顷	—	—	—	预期性
	森林质量提升面积	公顷	—	—	—	预期性
	城镇开发边界内人均公园绿地面积	平方米	16	≥16.5	≥20	预期性
	城区公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	49.29	≥65	≥80	预期性

附表 3 国土空间生态修复重点区域

序号	区域名称	面积(公顷)	涉及县(市、区)名称	涉及乡镇个数(个)
1	森林生态修复重点区域	2365.71	枞阳县	4
2	湿地生态修复重点区域	1011.24	枞阳县	2
3	水环境和水生态修复重点区域	22356.72	枞阳县	15
4	矿山生态修复重点区域	21564.56	枞阳县	12
5	水土流失治理重点区域	14971.68	枞阳县	8
6	农用地整治重点区域	62251.02	枞阳县	15
7	建设用地整治重点区域	91.1	枞阳县	14
合计		124612.03	/	/

附表4 国土空间生态修复重点工程安排表

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
1	山水林田湖草一体化修复治理重大工程	长江（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程	*长江（枞阳段）山水林田湖草一体化保护和修复工程	枞阳县城、汤沟镇、江山镇	全面加强“1515”岸线分级管控措施，进行护岸加固、修复绿色斑块、对水系贯通与整治，优化长江岸线利用，重构生态廊道，扎实推进长江生态廊道提升工程和生态环境污染治理“4+1”工程，推进协同治理，打造美丽长江（枞阳）经济带全新版。	15	2024-2030	枞阳县政府
2			*白荡湖流域山水林田湖草一体化保护和修复工程	钱桥镇、白柳镇、浮山镇、金社镇、项铺镇、横埠镇、会官镇、官埠桥镇、汤沟镇、江山镇	以流域生态修复和保护为主线，按照整体保护、系统修复、综合治理的要求，在流域开展河湖生态保护与修复工程、矿山生态修复与整治工程、农田生态整治工程、耕地占补平衡工程、村庄拆迁集并工程、村庄环境整治工程等，加强白荡湖流域水生态环境综合整治，改善矿区及周边生态环境，增强上游森林生态系统质量和稳定性。	2.3	2026-2035	枞阳县政府
3			*横埠河上游（钱铺镇）山水林田湖草沙一体化保护和修复工程	钱铺镇	以废弃生态修复项目、河网水系综合修复项目（河道清淤、水库护岸护坡）、土地综合整治项目。	0.77	2024-2026	枞阳县政府
4		江淮运河（枞阳段）生态廊道治理与修复重点工程	*江淮运河（枞阳段）山水林田湖草一体化保护和修复工程	枞阳县城、官埠桥镇、雨坛镇、义津镇、麒麟镇	加强引江口门水源地保护，强化水源涵养，建设洪水调蓄生态功能区，保护湿地生物多样性，保护调水优良水质。推进污水治理、生态林带建设、生态敏感区保护、岸线资源保护、生态旅游等重点工程建设，营造一河清泉水、一道风景线、一条经济带美好格局，塑造“皖美运河、水韵江淮”品牌形象。	18	2024-2030	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
5			*小港航道长江（枞阳段）岸线生态提升工程	枞阳镇、官埠桥镇	白鹤峰-下枞阳岸线生态整治提升工程，铁铜洲江堤岸线生态整治提升工程。引江济淮取水口水源地保护，实施长江岸线整治提升工程，包括长江岸线整治、厂区搬迁、江堤防汛提升工程以及沿线生活环境提升治理工程等。	5	2024-2035	枞阳县政府
6			*大沙河枞阳段防洪治理工程	枞阳镇	长河枞阳城区段老防洪墙加固 2.02km、长河出口段加固 0.6km、拆除重建泵站 2 座，枞阳县杨湾圩堤防加高加固 3.0km、改拆建穿堤建筑物 7 座，改善河流水质，增强水动力，完善生态网络，提升水安全保障能力。	2.03	2023-2025	枞阳县政府、县水利局
7			*引江济淮工程菜籽湖影响处理工程	雨坛镇、义津镇、麒麟镇	加固 6 处圩堤，长 17.53 千米，新建 7 处护岸长 12.83 千米，重建或加固穿堤涵闸 3 座，重建泵站 2 座，减轻入河污染，补充生态流量，提升流域生态治理。	3	2021-2025	枞阳县政府、县水利局
8	林地生态系统和生物多样性保护工程	森林提质增效重点工程	森林质量精准提升示范片建设项目	县域	在枞阳县开展示范片建设，主要是通过抚育间伐、补植补造珍贵阔叶树种等措施，精准提升森林质量。建设面积 0.20 万亩。	0.2	2023-2025	枞阳县政府
9			安徽浮山国家森林公园修复	浮山镇、白梅乡、钱铺镇	进行绿道贯通，森林抚育及绿化提升，对裸露土地进行复绿，在重要节点进行植物景观打造等。	0.2	2023-2025	枞阳县政府
10			*农田林网建设项目	县域	对断带和网格较大的地方进行完善提高，对成、过熟农田防护林更新改造逐步建立点、片、网、带相结合的平原农田综合防护林体系，提升农田防护水平。	0.015	2023-2025	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
11			*重点公益林保护和保育项目	县域	对稀疏的公益林实行封育和补植补造，对重要水源地、风景区等地的中幼林进行培育改造，确保林分质量明显提升。加强公益林保护管理，实现公益林管护全覆盖。	0.08	2023-2025	枞阳县政府
12			中幼林抚育经营项目	县域	主要是通过采取间伐抚育、修枝整形、林地清理、补植补造等森林经营措施精准提升森林质量。规划期间抚育中幼林 3.50 万亩。	0.18	2023-2025	枞阳县政府
13			退化防护林改造项目	县域	针对退化防护林，通过抚育经营和林分改造，不断提高林分质量，充分发挥森林整体功能。规划期间修复改造退化防护林 2 万亩。	0.06	2023-2025	枞阳县政府
14			*森林病虫害防治项目	县域	完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障等防控体系。完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障等防控体系。	0.075	2023-2035	枞阳县政府
15		生物多样性保护重点工程	生物多样性保护工程	县域	开展生态系统、物种和遗传资源及相关传统知识调查，建设生物多样性数据库，完善野生动植物资源监测预警体系。建设生物多样性观测样区和综合观测站，开展常态化观测。	0.01	2023-2035	枞阳县政府
16			*铜陵淡水豚国家级自然保护区建设	汤沟镇、山山镇、枞阳镇	实施勘测定界，生态退耕，湿地保育与修复，必备基础设施建设，科研监测和宣教科普设施建设，保护白鱔豚和江豚，修复保护区周边湿地生境，提高监测水平，保护生物多样性。	0.3	2023-2035	枞阳县政府
17			*野生动植物拯救与保护	县域	开展对白鱔豚、中华鲟、江豚、东方白鹤、白鹤等濒危野生动物和野生植物拯救与保护工程。	0.01	2023-2035	枞阳县政府



序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
18			*市级陆生野生动物疫源疫病监测站点及装备建设	县域	建设市级陆生野生动物疫源疫病监测站点，对重点保护动物、省级保护动物进行监测。加强野生动物救护中心装备建设，提升野生动植物保护水平。	0.013	2023-2035	枞阳县政府
19			古树名木保护项目	县域	对全县 738 株古树名木实施挂牌保护，建立古树名木资源动态监测管理系统。严禁破坏古树名木及其自然生境的行为。科学制定日常养护方案，落实管护责任。开展古树名木抢救复壮，对濒危的古树名木，要及时组织专业技术力量，采取地上环境综合治理、地下土壤改良、树洞防腐修补、树体支撑加固等措施，逐步恢复其长势。	0.096	2023-2035	枞阳县政府
20	水环境和湿地生态修复工程	河湖水系生态修复和治理重点工程	长江重点洲滩圩垸整治工程	枞阳镇、汤沟镇、𪚩山镇	实施枞阳江心洲铁铜圩、凤仪圩、长沙外滩圩一心外小圩堤防除险加固，治理长 48.53km。主要建设内容：堤身土方加培、防渗处理，内外填塘固基，穿堤闸站改造拆建，堤顶道路，外坡防护及崩岸治理等。	12.28	2026-2030	枞阳县政府、县水利局
21			安徽省白荡湖、陈瑶湖流域防洪治理工程	汤沟镇、𪚩山镇、金社镇、会官镇	主要建设内容为堤防除险加固及达标提升、排涝沟渠整治、拆扩建排涝站、建设环湖防汛道路、湖泊生态清淤等。	28.83	2025-2030	枞阳县政府、县水利局
22			枞阳县杨市河白梅段综合治理工程（10 公里）	白梅乡	人工湿地、生态沟渠、生态护岸、清淤、清垃圾等。	2	2023-2025	枞阳县政府
23			枞阳县菜子湖麒麟永安桥水环境治理工程（2.2 公里）	麒麟镇	人工湿地、生态沟渠、生态护岸、清淤、清垃圾等。	0.8479	2025-2027	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
24			枞阳县红旗等8座小水库除险加固工程	县域	坝体进行防渗处理、溢洪道维修及放水涵维修等。	0.1645	2023-2025	枞阳县政府、县水利局
25			铜陵市横埠河枞阳段治理工程	横埠镇	河道治理、堤防加固等。	0.719	2023-2025	枞阳县政府、县水利局
26			枞阳县万桥站工程	𠂇山镇	泵站站前进水闸、前池、泵房、压力水箱、出水涵及防洪闸、出水消力池及护坡，赵咀闸进口接长、引水灌溉涵拆建等。	0.0938	2024-2025	枞阳县政府、县水利局
27			枞阳县复兴圩站工程	白柳镇	拟改扩建，进水渠、站前节制闸、前池、泵房、压力水箱、出水涵箱、出口防洪闸及出口消力池等。	0.0755	2023-2025	枞阳县政府、县水利局
28			枞阳县莲花等3座小水库除险加固工程	县域	坝体进行防渗处理、溢洪道维修及放水涵维修等。	0.06	2024-2025	枞阳县政府、县水利局
29			枞阳县泊塘灌区一级提水工程	县域	新建引水涵闸（设计流量12m <sup>3</sup> /s）、箱涵式进水渠195米、一级提水泵站（总装机5400千瓦）、全长4.635千米干渠等。	2.8491	2024-2026	枞阳县政府、县水利局
30			铜陵市枞阳县横埠河上游小流域水土保持综合治理工程	横埠镇	本项目治理水土流失面积为19.56km <sup>2</sup> 。主要建设内容包括：水蚀坡林地工程、封育治理工程、村庄人居环境整治工程、沟道水生态工程等	0.1138	2024-2025	枞阳县政府、县水利局
31			枞阳县横埠河、长河、汤沟河水环境综合治理工程	横埠镇、汤沟镇、枞阳镇	主要建设内容包括污水管网改造提升、河湖清淤、生态护岸建设、生态廊道建设以及堤顶防汛道路，拆除重建民生圩丰收站并接长长河迎水面抗旱闸。	5.9918	2024-2027	枞阳县政府、县水利局

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
32			长江池州段河道治理工程（枞阳部分）	县域	河湖清淤、生态护岸建设、生态廊道建设等。	0.8	2025-2026	枞阳县政府、县水利局
33			安徽省两湖灌区工程	县域	灌区工程任务为以农田灌溉为主，兼顾生态用水。通过整合现有灌区，充分发挥湖泊、水库等综合利用功能，新建和改建蓄水、提水、输水设施等，实现区域水资源优化配置。	47.2	2025-2030	枞阳县政府、县水利局
34			*水源涵养与水土保持工程	县域	加强重点区域水土流失综合治理，完成鲍龙庵、王家园、义津、钱铺等小流域水土保持重点工程。	0.25	2023-2035	枞阳县政府、县水利局
35			*枞阳县城区河湖连通工程	枞阳县城	连通连城湖、羹脰赛、月儿湖及望龙湖，新开河道长 12.1km，配套桥涵 21 座，加强河湖水系连通性，修复生态环境，提升生态品质。	1.8	2023-2025	枞阳县政府
36			*横埠河横埠大畈段堤防加固工程	横埠镇	综合治理河长 7km。	0.56	2023-2025	枞阳县政府、县水利局
37			安徽省孔城河枞阳段治理工程	麒麟镇	加固谷丰圩、团结圩段堤防 4.00km，主要建设内容包括堤防加固、护坡护岸、河道清淤、拆除重建穿堤建筑物等。	0.38	2025-2027	枞阳县政府、县水利局
38			安徽省罗昌河枞阳段治理工程	钱桥镇、白柳镇、浮山镇	综合治理河长 27.44km。	2.69	2024-2027	枞阳县政府、县水利局
39		湿地生态修复重点工程	长江、菜籽湖流域湿地恢复与修复工程	麒麟镇、义津镇、汤沟镇	对长江、菜籽湖周边重点湿地片区坚持自然恢复为主与人工修复为辅相结合的方式，对部分退化严重的湿地和泥沙淤积水系进行清淤和岸线整治、扩大生态流量，促进河湖水质改善，增强流域湿地调节能力，恢复湿地生态功能。	0.68	2023-2035	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
40			库塘湿地恢复与修复工程	麒麟镇、义津镇	马鞍山水库湿地生态修复、祖庄水库生态湿地建设工程、立新水库改建扩建工程。	3	2023-2035	枞阳县政府、县水利局
41	矿山与地质灾害治理恢复工程	矿山地质环境生态修复重点工程	枞阳县域主干道区域 裸露山体治理复绿项目	县域	对枞阳县 7 个乡镇主干道区域的 16 处裸露山体进行全面摸排和整治。	0.06	2024-2026	枞阳县政府
42			*枞阳县大刨山铜矿矿业有限公司尾矿库污染防治项目	会宫镇	尾矿库污染防治工程施工道路建设；建设监测井对库区下游地下水进行监测，防止渗滤液对地下水产生污染，开挖排洪沟，防范溃坝、漫溢风险，修复矿山生态环境。	0.2108	2023-2025	枞阳县政府
43			*项铺镇龙虎村废弃矿口安全隐患综合治理工程	项铺镇	该项目是项铺镇龙虎村原弘泰玄武岩有限公司废弃矿口，位于柳峰山脚。项目计划分两期实施：第一期对矿口边坡约 2000 米，主架头高约 90 的隐患点进行综合整治，建立安全屏障。第二期对整治后的矿口实施土地复垦项目，预计可实施增减挂项目约 86 亩。	1.3	2023-2025	枞阳县政府
44			绿色矿山建设工程	县域	县域内在建、新建矿山全部达到绿色矿山建设要求，逐步形成大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局。	1.5	2023-2035	枞阳县政府
45		地质灾害治理重点工程	*官埠桥镇团庄滑坡地质灾害治理工程	官埠桥镇	实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。	0.011	2021-2025	枞阳县政府
46			*钱铺镇麻里边山滑坡地质灾害治理工程	钱铺镇	实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。	0.012	2021-2025	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
47			*枞阳县经开区丁庄崩塌地质灾害治理工程	经开区	实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。	0.008	2021-2025	枞阳县政府
48			*枞阳镇长安村留庄崩塌地质灾害治理工程	枞阳镇	实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。	0.01	2021-2025	枞阳县政府
49			*枞阳镇轮窑厂宿舍崩塌地质灾害治理工程	枞阳镇	实施工程治理及排危除险，防治地质灾害。	0.008	2021-2025	枞阳县政府
50	人居环境整治与土地综合整治工程	城乡人居环境综合整治重点工程	洲滩圩垸整治及居民迁建项目	铁铜洲、凤仪洲、长沙洲	实施枞阳县铁铜洲、凤仪洲、长沙洲整治及居民迁建工程。	3.00	2023-2030	枞阳县政府
51			*枞阳县城人居环境提升项目	枞阳县城	实城区生态修复与环境提升。包括公园绿地建设，广场海绵化改造，环湖截污管网工程、金山路截污工程、羹脍路污水工程、望龙北路污水工程、三中路污水工程、长江东路延伸段污水工程、正大街区污水工程，修复城区生态网络，提升城区人居环境品质。	2.8	2023-2035	枞阳县政府
52			*饮用水水源保护工程	雨坛镇	枞阳雨坛水厂水源地规范化建设工程。	0.008	2023-2025	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
53			*枞阳县农村人居环境整治提升工程	县域	重点围绕集聚提升类、特色保护类和未纳入城市建设规划的城郊融合类村庄，总体谋划、全面布局，通过示范带动一般，一体化基础设施建设等。通过十四五期间农村人居环境五年整治提升，对未使用上级资金实施过人居环境整治的村民组尽量做到全覆盖整治。项目正在谋划。	9	2023-2025	枞阳县政府
54			*2024年-2025年美丽乡村中心村建设项目	县域	枞阳县建设省级中心村6个。	0.12	2024-2025	枞阳县政府
55			*2024年-2025年美丽乡村宜居自然村庄建设项目	县域	枞阳县建设美丽乡村宜居自然村庄建设55个。	0.2	2024-2025	枞阳县政府
56			水美乡村建设工程	县域	综合整治农村河沟338条，治理河长1206.3km。主要建设内容为：水系连通、河道清障、疏浚、岸坡整治、水源涵养等。	3.6	2025-2035	枞阳县政府、县水利局
57			枞阳县汤沟河镇区段岸坡整治及截污工程	汤沟镇	截污清淤、雨污分流、护坡护岸等。	0.161	2023-2024	枞阳县政府、县水利局
58			*农业面源污染治理项目	县域	强化农业面源污染综合治理，实施农药化肥减量增效行动，新建农田面源污染防治、畜禽养殖污染治理、农业废弃物资源化利用工程、农业面源污染在线监测系统和附属工程，治理农业面源污染，改善耕地质量，提升乡村生态环境。	0.8	2023-2035	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
59		全域土地综合整治重点工程	*枞阳县全域土地整治项目	县域	农用地综合整治、建设用地综合整治、生态保护修复等项目，增加耕地数量，提升耕地质量，修复乡村生态。	15	2023-2030	枞阳县政府
60			*枞阳县金社镇鳌山村全域土地综合整治试点项目	金社镇	农用地综合整治、建设用地综合整治、生态保护修复等项目，增加耕地数量，提升耕地质量，修复乡村生态。	1.1	2023-2030	枞阳县政府
61			*高标准农田建设改造提升项目	县域	开展高标准农田建设，实施地块平整、渠道衬砌、田间道路、堰坝加固、桥梁、山塘加固、绿肥种植等，提高耕地质量，提高农业生产能力。	3.5	2023-2035	枞阳县政府
62			枞阳县原井边铜矿尾矿库土壤污染修复治理工程	钱铺镇	主要包括：排渗导流 45363m，平硐封堵 7153m <sup>3</sup> ；沟渠浆砌块石 39095m <sup>3</sup> 、粘土碾压筑坝 28320m <sup>3</sup> ；土方回填量为 60000m <sup>3</sup> ，土壤改良面积 60000 m <sup>2</sup> ，植被恢复面积 6000 m <sup>2</sup> ；应急路面修整拓宽 500m，设置四口监测井。	0.2	2023-2025	枞阳县政府
63			枞阳县恒丰铜业有限公司尾矿库土壤污染修复治理工程	钱铺镇	主要包括：排水沟长 390m，石方开 160m <sup>3</sup> 浆砌石沉沙池 11 座，石方开挖 55m <sup>3</sup> ，M7.5 浆砌石 44m <sup>3</sup> ；过路涵 2 处总长 10m；坝面清理平整 50920 m <sup>2</sup> ，粘土碾压筑坝 28320m <sup>3</sup> ，坝面导渗 4769m，干砌块石面层 3564m <sup>3</sup> ；砖混结构拆除量为 15386m <sup>3</sup> ，土方回填量为 10106 m <sup>3</sup> ，土壤改良面积 10106 m <sup>2</sup> ，植被恢复面积 10106 m <sup>2</sup> ；设置四口监测井。	0.1	2023-2025	枞阳县政府
64	生态保护和修复	生态保护和修复支	自然资源调查确权项目	县域	组织实施自然资源基础调查，开展耕地资源森林资源、湿地资源、水资源、矿产资源等专项	0.05	2023-2025	枞阳县政府

序号	重点工程	重点项目	项目名称	涉及行政区名称	重点任务	投资（亿元）	建设时序	责任单位
	复支撑体系建设工程	撑体系建设重点工程			调查工作，查清自然资源家底及变化情况，有序推进自然资源确权登记工作。			
65			*枞阳县河湖健康评价与“一河一策”实施情况评估项目	县域	开展河湖健康评价与“一河一策”实施情况评估。	0.3	2023-2025	枞阳县政府、县水利局

注：标\*项目表示落实铜陵市生态修复枞阳县涉及的项目。