

# 枞阳县卫生和计划生育委员会

---

枞卫家庭〔2018〕8号

## 关于做好2019年计划生育家庭奖励扶助工作的通知

各乡镇卫计办，开发区社会事务局卫计办：

为立足抓早抓实抓好2019年计生奖扶特扶工作，根据上级要求和工作需要，现就做好当前计生奖特扶有关工作通知如下：

### 一、政策内容

计划生育家庭奖励扶助制度包括两项具体政策：

#### (一)农村计划生育家庭奖励扶助制度

农村只有一个子女或两个女孩的计划生育家庭，夫妇年满60周岁(我县夫妇年满55周岁，其中只生一女夫妇年满50周岁)以后，由中央或地方财政安排专项资金给予奖励扶助的一项基本的计划生育奖励制度。

从2016年开始，我县扶助标准：每人每年1200元，其中只生育一个独生女的对象每人每年1440元，其中，市县各提标120元。另外我县对符合农村计划生育家庭奖励扶助制度的对象提前5年发放奖扶金，即从55周岁开始；对终身只生育一个独生女的夫妻，提前10年发放奖励扶助金制度，即从50周岁起，享受独女户奖励扶助标准，标准为每年1440元，这两项扩面制度均

由市县财政承担，各按 1: 1 承担。奖励扶助对象从 55 周岁或 50 周岁起领取奖励扶助金，直到亡故为止。已超过 55 周岁或 50 周岁的，从其奖励扶助资格被确认年度起发放奖励扶助金。

## **(二) 计划生育家庭特别扶助制度**

自 2017 年 1 月 1 日起，将独生子女死亡对象扶助金和独生子女伤残对象扶助金每人每月增加 100 元，即独生子女死亡对象扶助金标准提高到每人每月 440 元，独生子女伤残对象扶助金标准提高到每人每月 370 元，调整后的增量资金由市、县按 5:5 分摊，从 2018 年 1 月 1 日起，独生子女死亡家庭特别扶助金标准在市级提标的基础上，国家给予每人每月再提高 110 元，即扶助金标准达到每人每月 550 元；独生子女伤残家庭特别扶助金标准在市级提标的基础上，国家给予每人每月再提高 80 元，即扶助金标准达到每人每月 450 元。直至亡故或子女康复为止。扶助金自女方年满 49 周岁开始领取，因丧偶或离婚的单亲家庭，男方或女方须年满 49 周岁。已超过 49 周岁的，从其扶助资格被确认年度起发放扶助金；

计划生育手术并发症人员（三级以上）全部纳入特别扶助制度范围。一级、二级、三级并发症人员，每人每月分别给予不低于 300 元、200 元、100 元的扶助金。我县从 2016 年开始对并发症对象实行提标：标准为每人每月提高 20 元；从 2018 年 1 月 1 日起，计划生育手术并发症人员扶助金标准在市级提标的基础上，国家给予每人每月再提高 100 元，即三级并发症人员，给予每人每月不低于 220 元的扶助金；二级并发症人员，给予每人每月不低于 320 元的扶助金；一级并发症人员，给予每人每月不低于 420 元的扶

助金。并发症人员治愈、康复或死亡的，应及时退出特别扶助制度。

以上两项制度按照以下规定进行衔接：（1）已经享受奖励扶助、且同时符合特别扶助（独生子女伤残或死亡家庭）条件的对象，全部纳入特别扶助范围，2009年起不再确认为奖励扶助对象；（2）符合特别扶助（独生子女伤残或死亡家庭）条件的农村对象，年龄达到55周岁或50周岁以后，仍继续执行本办法规定，不再重复执行奖励扶助制度；（3）并发症人员纳入特别扶助制度，不影响其按规定享受奖励扶助制度及其他奖励优待政策。

## **二、资格确认**

### **（一）扶助对象资格条件**

奖励扶助对象应同时具备以下条件：

- 1、本人为农业户口或界定为农村居民户口，且户口在本乡（镇）的；
- 2、1973年以来没有违反计划生育法律法规和政策规定生育；
- 3、现存一个子女或现存两个女孩或子女死亡现无子女；
- 4、1933年1月1日以后出生，年满60周岁（我县夫妇年满55周岁，其中只生一女夫妇年满50周岁）；

特别扶助对象应同时具备以下条件：

- 1、1933年1月1日以后出生；
- 2、女方年满49周岁；
- 3、只生育一个子女或合法收养一个子女；
- 4、现无存活子女或独生子女被依法鉴定为残疾（伤病残达到三级以上）；

5、经县鉴定为三级以上的计划生育手术并发症人员（仅指2008年后经县并发症鉴定小组鉴定的人员）不受前4条条款限制。

两项制度扶助对象资格确认条件按照《安徽省农村计划生育家庭奖励扶助对象资格确认条件的政策性解释》（皖人口发〔2009〕5号）、《安徽省计划生育家庭特别扶助对象资格确认条件的政策性解释》（皖人口发〔2008〕21号）有关补充解释和2018年政策口径答疑执行。

## **（二）资格确认程序和要求**

扶助对象的资格确认必须履行以下程序：

- 1、本人申报；
- 2、村（居）民委员会评议；
- 3、乡镇人民政府初审；
- 4、县卫计委复查审核、确认并公布；
- 5、省、市卫计委抽查、逻辑审核、备案。
- 6、对经审核不符合资格确认条件的对象进行回访。

奖励扶助对象村级评议、乡级初审、县级确认结果须分别在申报对象所在村、组张榜公示10天。特别扶助对象县级确认结果以适当方式在申报对象所在村（居）、组公示。

往年确认对象每年需经审查确认，不符合条件的退出扶助范围。

扶助对象资格确认工作由乡镇人民政府和县卫计委具体组织实施，实行终身问责制，主要负责人为第一责任人，参与调查审核的人员为直接责任人。要严格按照规定政策口径和程序进行资格确认，确保公平、公正、透明。

### 三、把握任务进度

#### (一) 摸底调查（11月20日前）

根据两扶《规范》，做好目标人群登记。摸底要宣传政策，发放宣传资料，入户摸底中是对象的一个不能少。夫妻一方已在2018年前是目标人群的、另一方年龄在今年刚好达到50周岁，可以不要再登记，以避免重复。

#### (二) 本人申报（11月20日前）

符合奖扶又符合特扶的一律纳入特扶确认登记，不能纳入奖扶。已纳入县级扩面对象达到60周岁或超过60周岁的，将纳入国家级系统，不需重新申报，其余符合条件对象仍需申报，已达60周岁或超过60周岁，填写枞阳县农村计划生育家庭奖励扶助对象档案（申报标准按实发提标标准填写）；未达60周岁填写枞阳县农村计划生育家庭奖励扶助县级扩面对象档案（申报标准按实发提标标准填写）。有联系电话的如实填写。是否亲生栏不能填亲生两个字，只能填“本人及配偶亲生”、“本人亲生非配偶亲生”、“非本人亲生配偶亲生”三种情况之一。

#### (三) 村级评议（12月1日前）

入户摸底、入户调查、公示时要照像，或用手机拍下来，存在电脑中，以备省、市检查时查看。

#### (四) 乡级审核（12月25日前）

1、新增对象要入户调查，如实填写《审核表》，新增对象凡配偶年龄未达到60岁的，或是33年以前出生，其配偶身份证和户口簿复印件也应复印上报。若身份证号码与户口簿上身份证号码不一致的，以户口簿上身份证号码为准。对《申报表》中身份证号码，要认真核对，不能填错。

2、对往年对象进行年审，入户回访（可在1月15前结束），填写年审结果。年审不能走过场，要切实入户调查，规范登记，签名以示负责。如果对象是在2018年死亡的或因审批错误，这样的对象年审结果应填写退出，同时填写退出审批表，填清退出原因，如死亡、审批错误等。2019年死亡对象，应在2020年填写退出审批表，2019年仍享受奖扶金。退出审批表应以村为单位上报，不能以乡为单位上报；如果对象信息发生变化涉及到资格认定的，需要重新申报，程序和要求同新增对象。如一奖扶享受对象2017年以前现存一男，该男于2018年死亡，这样就由现存一男变为无子女，其奖扶金标准就发生改变，由奖扶转为特扶，2019年按特扶须申报，同时填写奖扶退出审批表，一退一报。已纳入县级扩面对象年龄达60周岁或超过60周岁的，或已死亡的或不符合条件的应填写扩面对象退出审批表，从扩面花名册中退出。并发症对象要入户年审，发现死亡的要填写退出报告单。

#### **（五）上报材料（2019年1月3日至11日）**

县拟在2019年1月15日左右进行资格确认，须上报的材料有：2019年奖特扶新增对象档案（申报标准按实发提标标准填写）；退出审批表；奖特扶目标人群登记表。

#### **（六）县级确认（2019年1月25日前）**

2019年枞阳县计划生育家庭奖励扶助对象资格确认复核实施方案将另行下发。

#### **（七）信息录入（2019年3月15日前）**

县级在国家PADIS奖扶、特扶子系统完成个案信息录入、变更、生成下载等工作。

#### **（八）信息报送（2019年4月25日前）**

县级向市级报送报表。

### **(九) 其它事宜**

2019 年 3 月上旬，在县家庭发展群上挂全县 2019 年两扶对象花名册，各地要及时下载本地对象，分村分奖特扶类别下发给村存档，作为资金发放依据，同时收集新增对象卡号，联系电话，补全过去未填电话号码，民生办每年要建立民生信息库，以便核查，省民生办要求的计生奖扶民生信息库部分内容与国家 PADIS 奖扶、特扶子系统不兼容，要求报的内容信息（具体格式另行通知）与两扶花名册不一致，上报的信息库一定要按照县里下发的格式内容填报。

## **四、落实几点要求**

**(一) 确定一个目标。**“两扶”是一项经常性工作，每月都有具体事情要做，并且有一定连续性，环环相扣，上一环没有做好，就会影响下月工作。因此，分管领导要做好组织协调，统筹安排，专人负责，按序落实月度任务。经办人员要认真研读“两扶”规范和解释，做好业务培训、乡级审核、资料收集、上报和存档等工作。

**(二) 狠抓二个坚持。**一是坚持宣传不减弱。各地要利用好春节前后有利时机，认真组织好三项制度及其它优惠政策集中宣传月活动，尤其要做好 2-3 月份宣传月活动，有关乡镇要在交通要道设立永久醒目的大型宣传牌，各乡镇、村（居）要设立醒目宣传栏或通俗的宣传标语；宣传品要进村入户，宣传标语要张贴到村组、社区和居民小区。通过多途径多形式加大宣传力度，营造浓厚的社会氛围，把计划生育民生工程及各项计生惠民政策内容原汁原味交给群众，切实做到家喻户晓，人人皆知，提高群众政

策知晓率，扩大人口计生惠民政策的影响力和感召力。二是坚持培训不放松。乡镇要对村进行培训，使专干从政策对象、政策性质、政策范围、政策力度、政策保障五个方面深刻把握“两扶”制度的内涵和特点。

**(三) 严把三道关口。**一把政策关。要坚持“谁登记、谁负责、谁签字、谁负责”，以“两扶”政策解释为依据，确认对象资格；坚持“不漏不错”原则；不得随意开政策口子，不得以指标限制为由卡压群众，不得以资料不全为由为难群众，凡是该享受的不能因为人为因素不申报。对应该享受政策的对象力争不漏，对不符合享受政策的对象要充分说明原因，耐心做好政策解释工作，在确认中要注重“过程监控”，县对乡、乡对村实行分级监控制度，被否决的奖扶、特扶个案，上级部门要予以核查监控，及时分析原因，统一政策口径，提高资格确认及时率，确保资格确认准确率达100%，及时率达90%以上，并做好调查材料的归档备查工作，尤其是被否决个案信息。二把程序关。程序要规范，目标人群登记、本人申报、宣传政策、入户调查、村级评议、张榜公示不能少，尤其村（居）评议、公示制度要认真落实到位。各级计生公示栏要长期保留奖扶特扶的相关政策，公布省、市、县、乡举报电话，确保政策执行公开、公正、透明，阳光操作，提高群众对政策执行的满意度。三把质量关。对村级业务进行指导，并审核上报，上报信息要求真实，所填内容全面规范，符合要求，不能有错项、漏项、多项。村乡要按省规范要求分级分类完善工作档案和对象个人档案。调查、评议和复核资料要及时存档规范管理，乡级要有完整的对象个人辅助档案。

**(四) 强化工作措施。**各地要制定实施方案，按县要求认真落



实，县将加大工作的督查、检查力度，加强对奖扶特扶政策宣传和资格确认工作的质量评估，加强工作动态信息和报表资料的及时规范上报工作，各地要积极做好向省市级以上新闻媒体或县级以上民生办工作信息投送工作，各地在市级以上媒体相关栏目或县级以上民生办的工作信息稿数不得少于 2 篇。市卫计委将把计生民生工程及优惠政策落实情况列入市卫计委工作的重大督查事项，实行专项督查和抽样调查相结合，采取不打招呼方式，直接进村入户实地了解情况，及时通报，通过抓平时，抓过程，促进计生奖励优惠政策不折不扣落实到位，为此，县将于适当时间开始不定期对各地工作开展情况进行督查，结果纳入考核。

以上工作落实情况将纳入县人口和计划生育目标管理责任制和民生工程双向考核，全年具体考核方案另行制定，若省工作计划和政策口径有调整，将另行通知。

枞阳县卫生和计划生育委员会  
2018 年 11 月 7 日

