

An aerial photograph of a harbor at sunset. The sky is filled with soft, orange and pink clouds. The water is calm, reflecting the warm light. Several boats are visible, including a large dark-colored ship in the foreground and several smaller boats further out. The overall mood is peaceful and serene.

汤沟镇国土空间总体规划 (2021-2035)

【公示稿】

二〇二五年五月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。

汤沟镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照党中央、国务院重大决策部署和省委、省政府要求，依据《枞阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，组织编制了《汤沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）》，对全镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体部署与具体安排，是指导各类开发建设活动、开展国土资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间用途管制的空间蓝图，是编制各类详细规划（村庄规划）和相关专项规划的基本依据，是保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

目录

1 总则与目标策略

- 1.1 规划依据
- 1.2 规划原则
- 1.3 范围与期限
- 1.4 目标策略

2 构建国土空间总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 村庄分类

3 助力地方特色发展

- 3.1 产业发展布局
- 3.2 旅游发展格局
- 3.3 历史文化保护
- 3.4 特色风貌塑造

4 强化支撑体系

- 4.1 道路交通规划
- 4.2 公共服务配置
- 4.3 基础设施保障

5 优化镇政府驻地布局

- 5.1 镇政府驻地布局
- 5.2 功能品质提升

6 规划实施保障

- 6.1 规划实施保障



1

总则与目标策略

1.1 规划依据

1.2 规划原则

1.3 范围与期限

1.4 目标策略

1.1 规划依据

法律法规

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- (4) 《中华人民共和国长江保护法》（2020年）；
- (5) 《中华人民共和国农业法》（2012年修正）；
- (6) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；
- (7) 《基本农田保护条例》（2011年修订）；
- (8) 《中华人民共和国自然保护区条例》；
- (9) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；
- (10) 《安徽省城乡规划条例》（2010年）；
- (11) 《安徽省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》（2022年修订）；
- (12) 《安徽省基本农田保护条例》（2004年修正）。

相关规划

- (1) 《铜陵市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (2) 《枞阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- (3) 《枞阳县村庄分类报告》；
- (4) 《枞阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
- (4) 《汤沟镇“十四五”发展规划》；
- (5) 《枞阳县汤沟镇土地利用总体规划（2006-2020年）调整完善》；
- (6) 《枞阳县汤沟镇总体规划（2017-2030年）》；
- (7) 《安徽省浮山风景名胜区、白荡湖景区详细规划》；
- (8) 《铜陵港总体规划（2035年修订）》；
- (9) 镇、村有关本规划的材料和地方政府有关本规划的意见和建议等。

1.1 规划依据

技术标准

- (1) 《国土空间调查、规划、用途管制、用地用海分类指南》；
- (2) 《安徽省乡镇国土空间总体规划编制规程（试行）》；
- (3) 《安徽省村庄规划编制指南》（2022年版）；
- (4) 《铜陵市村庄规划编制技术导则（试行）》；
- (5) 《社区生活圈规划技术指南》；
- (6) 《安徽省农村人居环境整治导则》（2018年）。

相关政策文件

- (1) 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- (2) 《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2021〕40号）；
- (3) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；
- (4) 《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》〔2019〕1号文；
- (5) 《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》（2019年4月15日）；
- (6) 《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》（2025 年中央一号文件）；
- (7) 《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（2024 年中央一号文件）；
- (8) 《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅 关于服务乡村振兴若干政策措施的通知》（皖自然资规〔2020〕1号）；
- (9) 《安徽省农业农村厅 安徽省自然资源厅 关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见》（皖农合〔2020〕38号）。

1.2 规划原则

底限约束、安全发展

筑牢粮食安全、生态安全、能源资源安全等国土空间安全底线

集约集聚、绿色发展

坚持节约资源和保护环境的基本国策

人民满意、健康发展

坚持以人民为中心，改善人居环境，凸显城镇魅力，提升国土空间品质

区域协调、系统治理

坚持区域协调、城乡统筹，加强与周边城市在交通、产业与发展要素上的衔接

因地制宜、突出特色

尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色

公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权

1.3 范围与期限

规划范围

规划范围为全镇行政管辖范围。

规划期限

规划目标年到2035年，规划近期到2025年，规划远景展望至2050年。

1.4 目标策略

总体定位

枞阳县东部重点镇 以现代农业、特色农副产品加工 和环湖旅游为主的滨江名镇

规划目标

- 到**2025年**，把加快基础设施建设、加强和改善民生、促进农民增收、实现乡村振兴作为核心目标，激发汤沟镇发展的内生动力，提高社会生产发展水平。
- 到**2035年**，全面形成绿色生产生活方式，走出生态优先，绿色发展路子。实施生态美镇、产业兴镇、文化润镇、统筹强镇，成为滨江名镇。
- 到**2050年**，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量发展的美丽家园，全面建成江河湖洲田园城相融的水乡人居典范城镇，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化美好城镇。

1.4 目标策略

发展策略

生态美镇、绿色发展



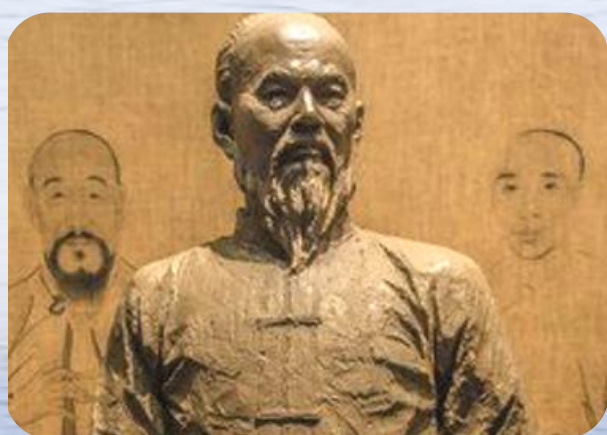
坚持把保护生态环境放在第一位，突出水乡特色，结合长江、白荡湖的大型生态本底，保留圩田、河流的生态本体，打通水网绿化廊道，形成共享全面的生态网络。加强长江洲生态保护与国土空间综合整治，发展江心洲农业旅游。强化生态与人居空间环境整治，打造秀美宜居的滨江名镇。

产业兴镇，融合发展

严守乡村振兴产业负面清单，围绕推动一二三产业融合发展，大力发展鱼类、莲藕特色水产品，推进水乡生态高效农业产业化，拉长生态农业产业链、价值链。抓住交通改善机遇在发展观光休闲旅游业上寻求突破，进一步发展商贸服务业及物流业，再造枞东滨江名镇。



文化润镇、特色发展



将沉睡的历史文化资源唤醒起来，将优秀的文化融入城镇建设之中，渗入观光休闲旅游业发展之中。把优秀的历史文化活化，洁化人的心灵，发挥文化作为公共产品的基础性作用；把观光休闲旅游业做精，提升旅游业的品位，彰显文化的软实力，为特色小镇建设提供核心支撑。

统筹强镇，共享发展

以整合发展的思路，抓住村庄迁并、国土空间综合整治以及人员安置的契机，整合镇政府驻地资源，逐步提升镇政府驻地集聚辐射能力，引导周边村庄居民向镇政府驻地集聚，在镇域范围内逐步形成镇—村均衡发展的新格局。



2

构建国土空间总体格局

2.1 重要控制线划定

2.2 总体格局

2.3 村庄分类

2.1 重要控制线划定

优先划定永久基本农田

保障粮食安全，严格落实永久基本农田保护任务。一经划定必须严格落实，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低。统筹安排农业生产、农村生活、乡村建设等空间。**全镇划定永久基本农田4845.17公顷。**

严格划定生态保护红线

生态保护红线是具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。统筹全镇自然生态整体与系统性，将自然保护区、重要河流、湿地等划入生态保护红线。**全镇划定生态保护红线3225.38公顷。**

合理划定城镇开发边界

城镇开发边界是在一定时期内因发展需要，可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能的区域边界。划定城镇开发边界，强调集约高效，框定总量，防止镇区建设无序蔓延。**全镇划定城镇开发边界138.18公顷。**

划定长江河湖岸线保护控制线

依据《中华人民共和国长江保护法》，对长江流域河湖岸线实施特殊管制，划定**长江河湖岸线1公里、3公里范围保护控制线。**

落实划定洪涝风险控制线

为保障镇域内防洪排涝系统的完整性和通达性，**在长江沿岸、白荡湖沿岸划定洪涝风险控制线。**

合理划定村庄建设边界

结合人口预测、乡村振兴要求科学确定村庄建设用地规模，划定村庄建设用地边界，村庄建设用地边界将作为未来村庄建设、宅基地管控的重要依据。



2.2 总体格局

“两心一轴，双带双片”

发展空间：城镇、农业



保护利用空间：江、湖、洲

■ “两心”：

镇政府驻地综合服务中心——镇域政治、经济、文化中心及产业服务基地，全镇经济发展主平台。

白荡湖生态核心——以白荡湖为核心的重点生态保护区域，可适当发展生态旅游和度假产业。

■ “一轴”：

G347发展轴线——沿镇域内部东西重要交通要道 G347 而形成的一条产业发展轴线，是实现全镇农产品加工、农业示范、田园观光、水产经济等产业联动的交通基础。

■ “双带”：

滨江复合廊带——以长江保护为主，同步发展休闲农业的复合廊带。

汤沟河景观带——以母亲河汤沟河治理保护为主，形成镇域重要生态廊道。

■ “双片”：

北部循环农业发展区——落实县级国土空间规划，利用农林空间发展现代循环农业。

江心洲休闲农业发展区——依托江心洲独特地理位置的空间资源，建设田园综合体，发展现代休闲农业和度假旅游。

2.3 村庄分类

明确差异化发展路径，落实行政村村庄分类

汤沟镇村庄分类主要涉及城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁拆并类和其他类，其中城郊融合类4个，集聚提升类18个，特色保护类4个，搬迁撤并类3个，其他类1个。

行政村分类	行政村名称	政策导向
城郊融合类	黄仪村、官峰村、肇丰村、跃进村	加快镇村产业融合发展、镇政府驻地与周边村庄基础设施互联互通、公共服务共建共享，引导部分村庄逐步纳入镇政府驻地范围。
集聚提升类	先进村、勤俭村、莲花村、新风村、明星村、龙潭村、农庄村、红星村、共义村、江庄村、后湖村、中心村、陈公村、桂坝村、一心村、南旺村、江厂村、龙堤村、	提升基础设施和公共服务水平，改善人居环境。
特色保护类	民胜村、新河村、田间村、彭山村	合理利用特色资源，发展文化旅游特色产业。
搬迁拆并类	长沙村、新农村、木排村	以保障农村居民基本生产生活条件为底线，重点推进村庄安全防灾整治、农房改造、生活给水设施整治、环境卫生整治、道路交通安全设施 整治等村庄基本保障整治，严格限制新建、扩建活动。
其他类	大新村	不规定村庄的具体发展主导方向，根据未 来发展和村民意愿，弹性控制该类村庄的发展方向。在保障村民正常生产生活环境的前提下，重点考虑村 民建房、人居环境整治等建设需要。

3

助力地方特色发展

3.1 历史文化保护

3.2 特色风貌保护

3.3 产业发展布局

3.4 旅游发展格局

3.1 历史文化保护

建立物质文化、非物质文化的保护系统

- 加强历史建筑认定工作，历史建筑应当设置保护标志，建立历史建筑档案。任何单位或者个人不得损坏或者擅自迁移、拆除历史建筑。历史建筑应保护高度、体量、结构、外立面形式、色彩和室内有保护价值的部件。对于历史建筑中历史文化价值较高、风貌和质量较好的应继续申报省、市、县级文物保护单位，划定保护范围。加强江厂烈士墓、陈澹然墓等近现代重要史迹保护。
- 加强省级非物质文化遗产茶干制作技艺的传承。

类别	名录	等级	所在地
文保单位	汤沟暴动旧址	县级	镇政府驻地
遗址	老鹤庵、陈古墩	——	彭山村
近现代重要史迹	江厂烈士墓、陈澹然墓	——	分别位于江厂村、农庄村
非物质文化遗产	茶干制作技艺	省级非物质文化遗产	镇域



3.2 特色风貌保护

形成镇域四大特色风貌分区

- 即水乡古镇风貌区、白荡映山风貌区、滨江洲圩风貌区和田园乡居风貌区。

水乡古镇风貌区

位置：中心镇区及周边范围

滨江洲圩风貌区

位置：滨江大堤以南区域

白荡映山风貌区

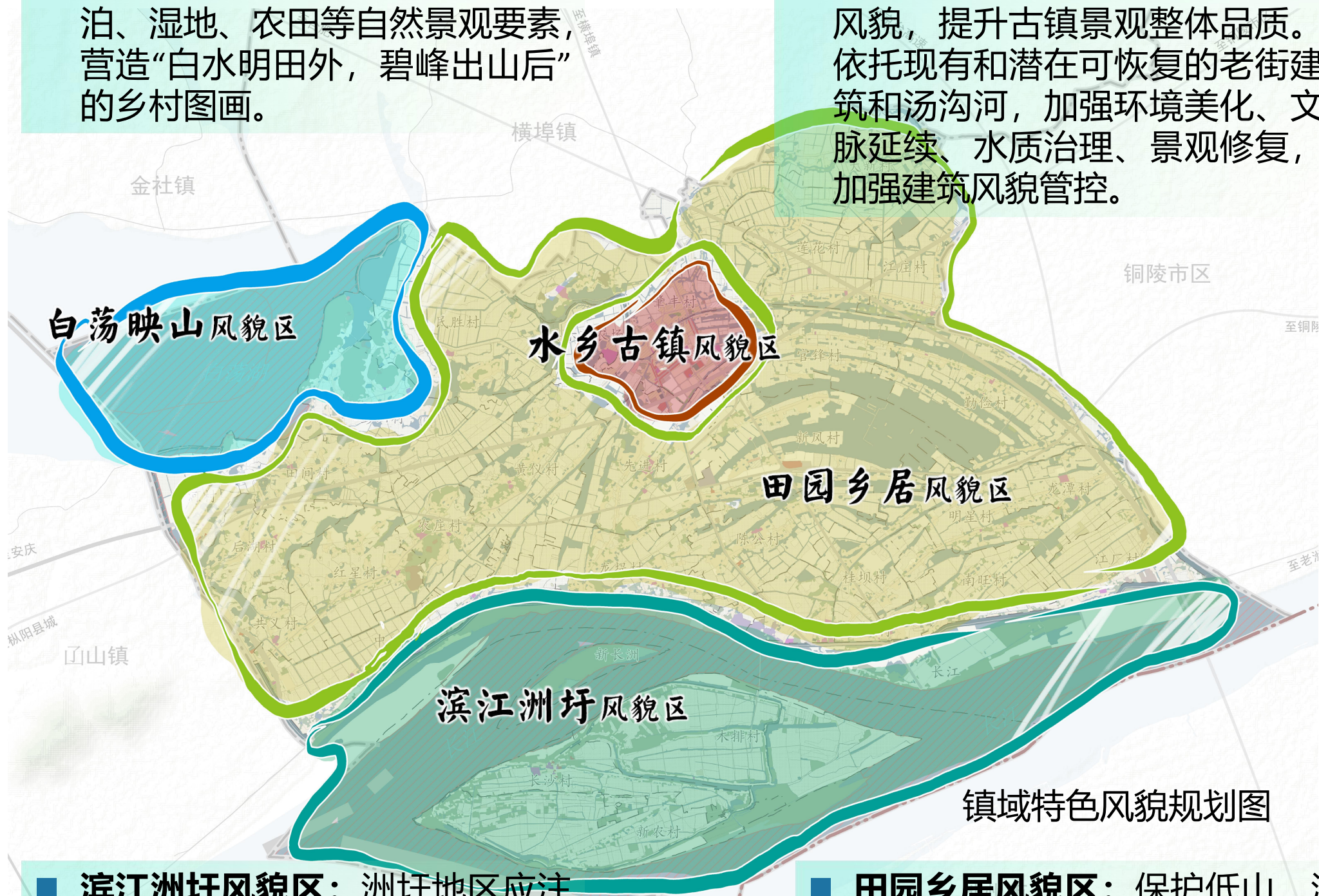
位置：环白荡湖周边区域

田园乡居风貌区

位置：其他田园与乡村区域

- **山湖叠映风貌区：**保护低山、湖泊、湿地、农田等自然景观要素，营造“白水明田外，碧峰出山后”的乡村图画。

- 水乡古镇风貌区：**维护古镇景观风貌，提升古镇景观整体品质。依托现有和潜在可恢复的老街建筑和汤沟河，加强环境美化、文脉延续、水质治理、景观修复，加强建筑风貌管控。



- 滨江洲圩风貌区：**洲圩地区应注重保护河网、湖泊、湿地等自然景观要素，突出水乡聚落形态，营造“小桥流水、水墨江南”的乡村图画。

- **田园乡居风貌区：**保护低山、湖泊、湿地、农田等自然景观要素，营造“白水明田外，碧峰出山后”的乡村图画。

3.3 产业发展布局

“一核一轴、两区三园”引领镇域产业发展

以白荡湖、江心洲资源为特色，以镇区、县农业科技产业园、生态水产经济园、农副产品加工园为发力点，以发展生态循环示范农业为方向。通过一核引领、一轴牵动、两区做特、三园发力，形成镇域产业空间布局。

白荡湖生态旅游区

以保护为核心，梳理保护界限，在可利用空间内适当挖掘建设用地，发展生态度假旅游。加强景村一体发展，带动周边村庄发展民宿、餐饮、手工艺等产业。加强度假区策划，塑造旅游新热点。

县农业科技产业园

发展现代农业，开展农业科技试验，形成可复制可推广的农业技术。

综合服务中心

发展商贸物流业，打造镇域经济发展的核心区域，切实增强城镇的凝聚力、辐射力和带动力，形成引领汤沟全域产业发展的核心增长极。

生态水产经济园

结合镇区东部水产区域打造以鱼类、莲藕等特色水产品为主的水产经济园。



镇域产业发展分区图

G347发展轴

依托G347谋划主要发展轴。重点完善沿线交通、水、电等设施配套建设，发挥空间载体的作用，促进城镇产业空间的延伸布局。

农副产品加工园

借助G347、S228过境优势，在镇区南侧结合规划工业用地打造以农副产品生产、展销、物流为主的农副产品加工园。

江心洲特色农旅发展区

以江心洲特殊的地理位置条件为优势，整合土地资源，发展乡村度假产业。加强差异化策划引导，打造汤沟镇的旅游IP。

3.4 旅游发展格局

一街一河一湖一园一廊一洲

根据汤沟镇的旅游资源分析及现状分布，打造汤沟镇“一街一河一湖一园一廊一洲”的旅游资源布局。

汤沟老街

以汤沟老街为中心加强街景整治与建筑风貌管控，加强新建建筑风貌引导和业态植入，形成特色商业街区。

汤沟河

加强沿河景观恢复，开发旅游型航道功能，提升水乡形象。

白荡湖

发展生态度假旅游，形成白荡湖生态旅游区。

水产经济园

以生态水产经济园为核心，建设特色水产品养殖基地，同步发展现代休闲农业旅游。

江心洲

以江心洲独特的地理位置为优势，发展乡村度假产业。

长江廊道

加强长江岸线治理和景观化处理，展现滨江的自然、田园景观，形成滨江特色休闲带。依托村庄建设用地，在桂坝、江厂、白荡闸等区域布局民宿、酒店等旅游服务业态。

4

强化支撑体系

4.1 道路交通运输规划

4.2 公共服务配置

4.3 基础设施保障

4.1 道路交通规划

新增区域性交通道路，完善居民点间联系道路

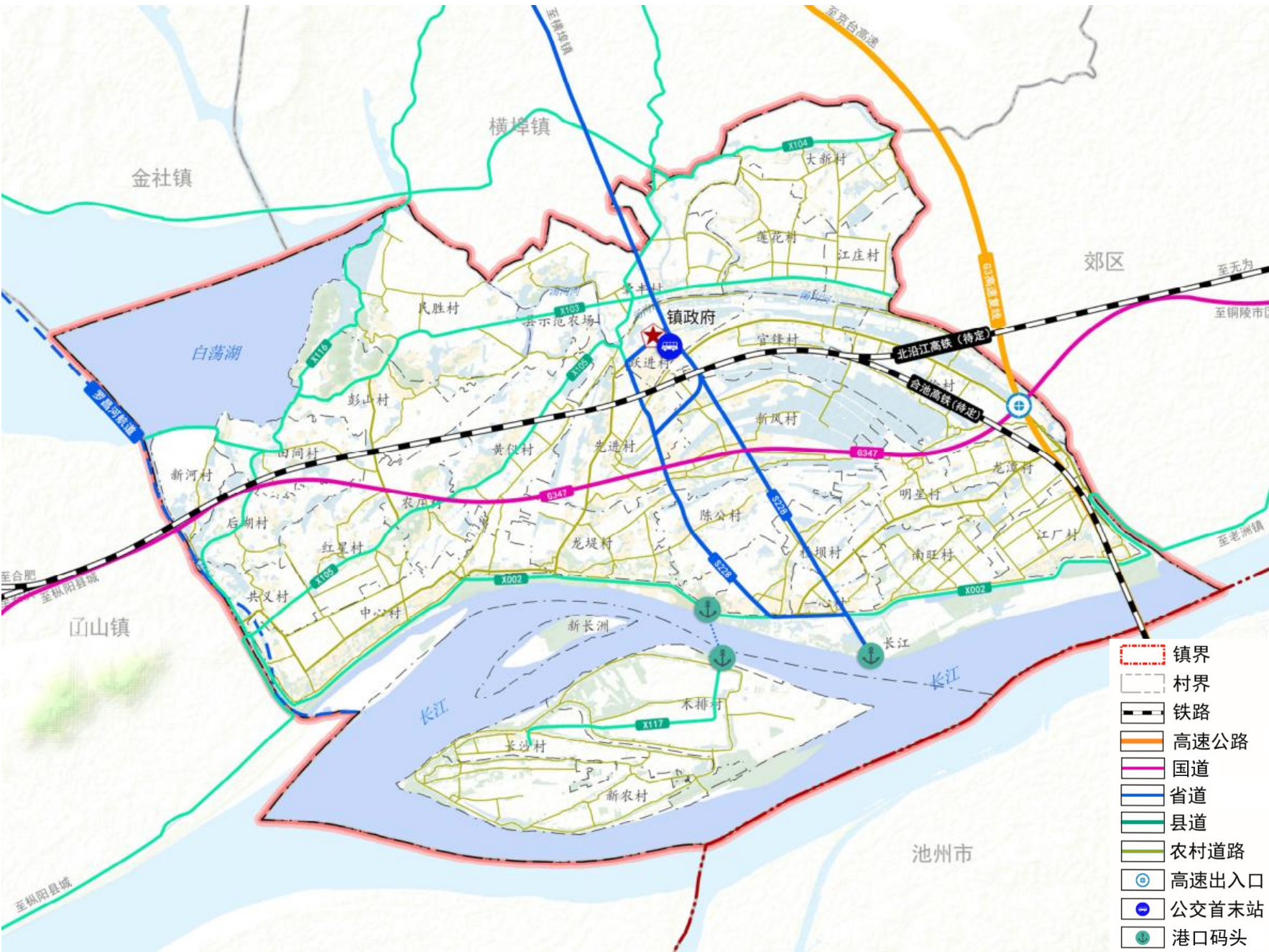
对外交通：对外交通主要为国道347，新增北沿江高铁、合池高铁、京台高速复线。

内部交通：形成“两纵三横”的主干道路系统，“两纵”为省道S228及其改线线路；“三横”由县道116、105、002构成。强化镇政府驻地与深水港码头联系、沿江疏港交通联系。

交通设施规划：在镇政府驻地布局公交首末站1处，位于S228交叉处。完善各中心村公交站点布局。

水上交通规划：提升长沙乡码头，加强与南部江心洲联系。原桂坝码头作为备用码头。

充电桩建设：为促进能源结构调整，汤沟镇域范围内加强新能源汽车充电桩配置，配置要求符合相关行业标准。



4.2 公共服务配置

分级构建公共服务设施体系

以“完善城镇功能，激发社区活力，构筑幸福家园”为核心愿景。合理统筹配置镇域公共服务资源，形成多层次、均等化的公共服务设施体系，以满足人民日益增长的美好生活需求。

镇村基本公共服务设施配置标准及要求表

设施类型		配置要求	镇政府驻地	村庄	
				中心村	自然村
文化设施	乡镇文化活动中心	可综合设置	△	-	-
	文化活动室	宜综合设置	▲	▲	-
	农家书屋	宜综合设置	-	▲	-
	红白喜事厅	宜综合设置	-	△	-
	特色民俗活动点	宜综合设置	-	△	-
体育设施	乡镇体育中心	可综合设置	△	-	-
	健身广场	宜综合设置	▲	△	△
健康管理	乡镇卫生院	宜独立占地	△	-	-
	村卫生室	宜综合设置	-	▲	-
社会福利	养老院	宜独立占地	△	-	-
	老年人日间照料中心（托老所）	可综合设置	▲	△	-
	老年活动室	宜综合设置	▲	▲	-
	村级幸福院	应独立占地	-	△	-
	高中	应独立占地	△	-	-
终身教育	初中	应独立占地	▲	-	-
	小学*(乡村为小规模学校)	宜独立占地	▲	△	-
	幼儿园	宜独立占地	▲	△	-
殡葬设施	殡仪馆或殡仪服务设施	宜独立占地	△	-	-
	公益性骨灰安放场地或设施	宜独立占地	△	-	-
行政管理	公共服务中心	可综合设置	▲	▲	-
商业金融	菜市场	可综合设置	△	-	-
	邮政营业场所	可综合设置	▲	-	-
	金融电信服务点	可综合设置	-	△	-
	便民农家店	宜综合设置	-	△	△
就业引导	集贸市场	宜独立占地	△	-	-
	职业技术教育与技能培训中心	应独立占地	△	-	-
	农业服务中心（含全程机械化综合农事服务中心）	宜综合设置	△	-	-
	物流配送点	宜综合设置	▲	▲	△

注：“▲”为一般情况宜配置项目，“△”为按需配置项目。

4.3 基础设施保障

构建安全韧性的基础设施体系

构建安全稳定的供水系统



完善雨污分流的排水系统



构建保障有力的供电系统



配置高效高速的通信系统



构建安全便利的供气系统



保障清洁卫生的环卫系统



5

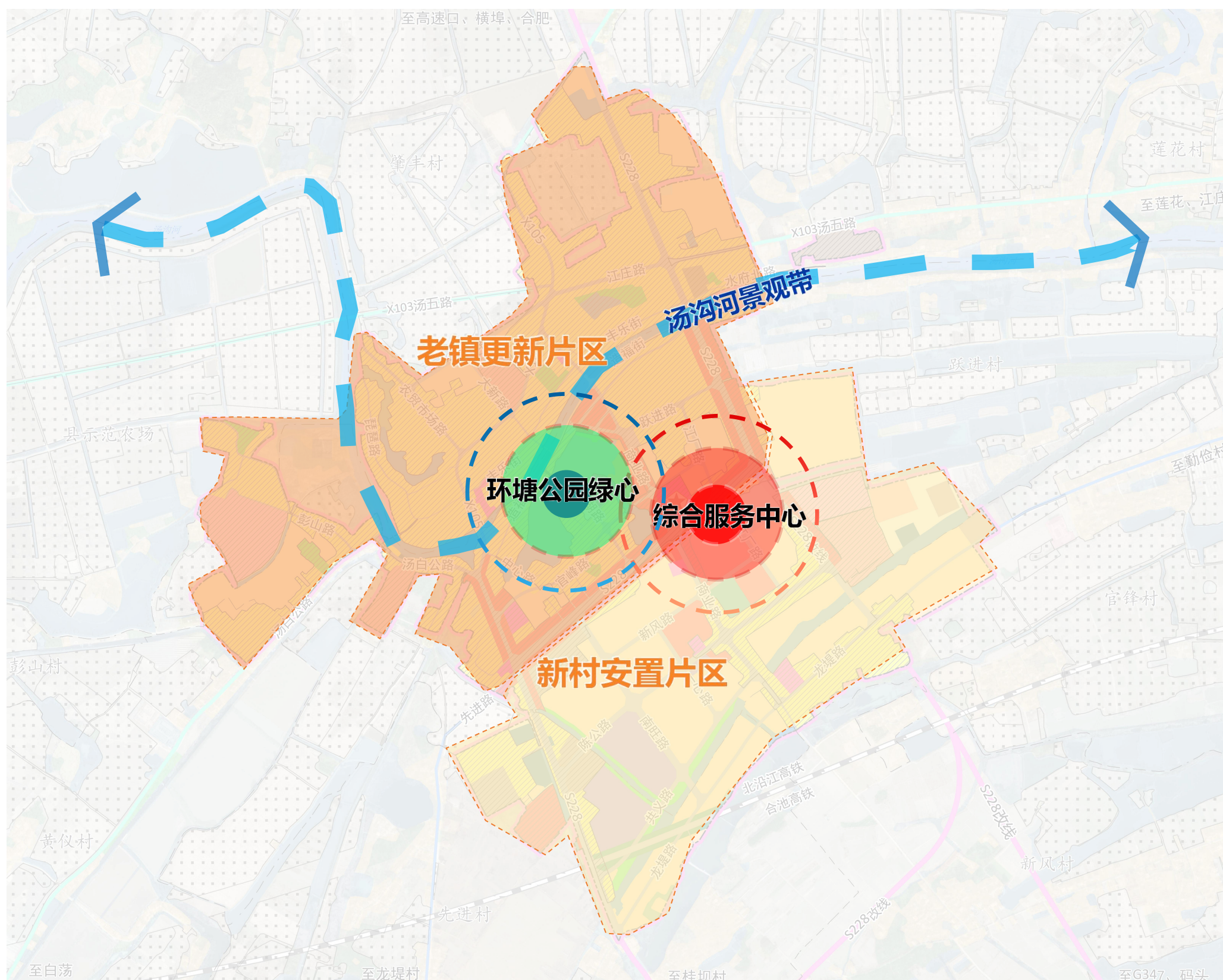
优化中心镇区布局

5.1 镇政府驻地布局

5.2 功能品质提升

5.1 镇政府驻地布局

规划汤沟镇政府驻地布局主要有居住用地、公共管理和公共服务用地、商业服务业用地、工业用地、绿地与开敞空间用地、留白用地等，镇政府驻地形成“一带、两核、两片”的空间结构。



5.2功能品质提升

完善公平共享、全龄友好的公共服务体系



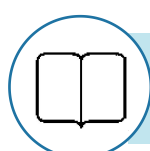
教育设施

保留使用现状汤沟中学、汤沟中心学校，幼儿园与汤沟中心学校合并设置。



医疗设施

依托枞阳县第二人民医院、新建汤沟中心卫生院使用。



文化设施

结合镇政府行政办公用地完善文化活动中心、图书室等功能。在镇政府驻地规划预留文化设施用地1处，打造汤沟镇集聚地方代表文化的展示场所，提升镇驻地文化品质。



体育设施

保留使用现状汤沟中学、汤沟中心学校，幼儿园与汤沟中心学校合并设置。



福利设施

面向全镇域老年养老需求群体，集中为镇域老年人提供社会福利和慈善服务。有条件社区完善老年人日间照料中心配置。

建设高品质的绿色开敞空间

以环塘公园为中心，打造汤沟镇政府驻地公共绿心，为居民休闲活动主要场所。结合开发边界内外的闲置工业用地、林地、水域，重点改造提升为小规模公共开敞空间，提升镇政府驻地人居环境。挖掘、补充口袋公园、街旁绿地，为人民提供舒适、开放、畅通的滨水游憩、休闲空间。



6

规划实施保障

6.1 规划实施保障

6.1 规划实施保障

■ 强化规划传导

落实县级国土空间总体规划要求，明确村庄规划要求，衔接专项规划要求。规划成果纳入全覆盖、全过程、全系统的空间规划综合应用平台，为乡镇国土空间精细化治理提供智能化手段。

■ 建立管理机制

建立定期体检、五年一评估的常态化规划实施监测机制。完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。将国土空间规划实施情况纳入自然资源执法督查内容。

■ 加强宣传引导

全镇上下广泛深入开展学习宣传中央关于乡镇规划的任务目标、工作重点和基本原则，深入浅出地解读村镇建设的各项政策措施，使干部群众深刻领会、准确把握规划的精神实质。通过规划公示、群众代表讨论等方式，调动居民积极性，充分发挥居民在规划建设中的主体作用，尊重群众意愿，满足民群众需求。



诚挚邀请社会各界朋友建言献策

公众意见提交途径

电子邮箱：903715532@qq.com

邮寄地址：枞阳县汤沟镇自然资源和规划所

联系人：王和友 联系电话：18956979671

（邮件标题或信封封面请注明“汤沟镇国土空间总体规划意见建议”字样）