

铜乡振〔2021〕24号

关于印发《铜陵市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》的通知

县、区人民政府，市政府各部门，各有关单位：

经市政府同意，现将《铜陵市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

铜陵市乡村振兴局

铜陵市发展和改革委员会

2021年12月27日

铜陵市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接规划

2021 年 12 月

目 录

第一章 规划背景	1
第一节 推进有效衔接的现实基础	2
第二节 推进有效衔接面临的机遇和挑战	6
第二章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 主要原则	9
第三节 主要目标	10
第三章 构建巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制	14
第一节 保持主要帮扶政策总体稳定	14
第二节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制	14
第三节 巩固“两不愁三保障”成果	15
第四节 加强扶贫项目资产管理和监督	16
第五节 健全内生动力激发机制	17
第六节 强化风险隐患防范应对	17
第四章 实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重大行动	18
第一节 实施产业发展提升行动	18
第二节 实施创业就业提升行动	26
第三节 实施社会保障和救助提升行动	28
第四节 实施公共服务提升行动	32
第五节 实施乡村建设行动	36
第六节 实施数商兴农行动	41

第七节 实施生态保护提升行动	44
第八节 实施社会帮扶提升行动	45
第五章 着力提升乡村整体发展水平	47
第一节 支持各县（区）分类推进乡村振兴	47
第二节 支持各村分类推进乡村振兴	47
第六章 加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接	48
第一节 财政政策	49
第二节 金融政策	49
第三节 土地政策	50
第四节 人才政策	52
第七章 保障措施	53
第一节 强化组织保障	53
第二节 完善工作机制	53
第三节 统筹规划实施	54
第四节 加强舆论宣传	54
第五节 严格考核评估	55

为全面贯彻落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大战略部署，深入落实省委十一届十三次全体会议精神，现依据《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中共安徽省委 安徽省人民政府关于加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》《中共铜陵市委 铜陵市人民政府关于加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》《铜陵市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等文件精神，结合铜陵市实际需要，编制《铜陵市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划》。本规划以枞阳县、郊区为重点，兼顾铜官区、义安区，以脱贫人口、监测对象及农村低收入人口为主要帮扶对象，兼顾其他人口。主要发展指标拓展到一县三区。规划期限：2021至2025年。

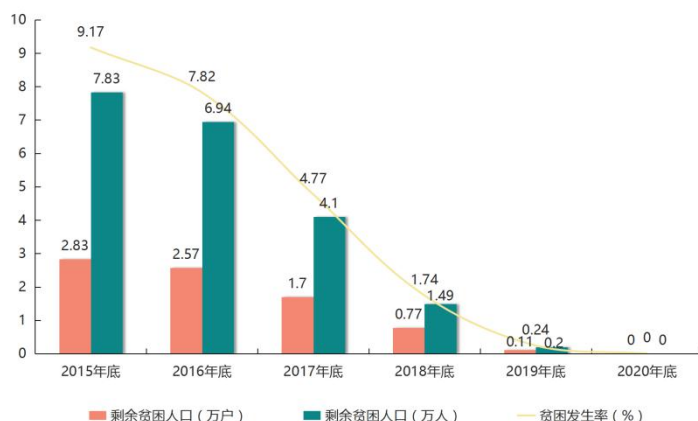
第一章 规划背景

自2016年以来，铜陵市坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程，集中优势资源，强化政策支持，突出精准方略，狠抓措施落实，2020年如期高质量打赢脱贫攻坚战，为乡村振兴提供了发展基础、重要经验和制度成果。

第一节 推进有效衔接的现实基础

脱贫攻坚决胜收官，全面小康建设根基筑牢。2014 年枞阳县建档立卡贫困人口 11.5 万，贫困村 65 个，贫困发生率 13.5%。2016 年区划调整，枞阳县划归铜陵市，经过 5 年脱贫攻坚战，农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出，贫困发生率降至 0。2016-2020 年，238 个有扶贫开发任务的村集体经济收入由 1997 万元增长到 9046.74 万元，村均集体经济收入由 8.49 万元增长到 38.01 万元，其中 65 个贫困村村均集体经济收入增长到 41.64 万元；贫困地区农村居民人均可支配收入由 10190 元提高到 14628 元，其中贫困户人均纯收入由 3315 元提高到 10739 元。

铜陵市建档立卡贫困人口脱贫情况



铜陵市建档立卡贫困村出列情况





社会民生保障到位，“两不愁三保障”全面实现。脱贫攻坚期间，累计拨付义务教育资助经费 2 亿余元，覆盖学生近 25 万人次。通过实施提升、师训、关爱、帮扶、控辍保学等教育脱贫五大“硬工程”，采用“田螺姑娘”等创新扶贫举措，实现受教路上不少一人。实施健康扶贫工程，全市健康脱贫政策 100% 覆盖，贫困人口 100% 参保，因病致贫户 100% 脱贫。脱贫攻坚兜底保障工作始终居于全省第一方阵，全市贫困人口中有 2.14 万人纳入农村低保和特困人员救助供养保障。累计完成危房改造 1.4 万余户，其中建档立卡贫困户 8765 户，贫困户危房改造最高资助达 5 万元。2019 年度全市农村危房改造考核位列全省第一。枞阳县 2019—2020 年连续两年获得省政府真抓实干激励表彰。投入 14 亿元，实施江北区域城乡供水一体化项目，在全省率先做到城乡“集中供水、同网同质”的一体化供水，实现全市人民共饮长江水的梦想。

产业就业措施精准，自我发展能力不断增强。以产业扶贫为脱贫攻坚的重要抓手，创新实施六大“万千工程”，推广“四

带一自”产业扶贫模式，脱贫攻坚期间，累计实施到村产业扶贫项目 553 个，实现 65 个贫困村全覆盖，村均项目 8.51 个，高于全省平均水平 13.9 个百分点。1000 多家经营主体累计带贫 9.4 万余户次，发展自种自养贫困户 9.57 万余户次。创新实施消费扶贫“五销模式”，促进千家万户小农户与千变万化大市场的有效对接。积极开展光伏扶贫，枞阳县光伏电站装机总量 4.355 万千瓦，位居全省非贫困县第一位。建设扶贫车间 18 家，带动就业 1572 人，其中脱贫人口 205 人。开发公益岗位 3383 个。脱贫人口外出就业规模达到 42334 人。消费扶贫“五销模式”、六大“万千工程”等创新做法入选全国产业扶贫 100 个典型案例。“产业扶贫+稳岗就业”入选第三届中国优秀扶贫案例。就业扶贫工作受到省政府通报表彰，市扶贫开发局成为全省扶贫系统唯一获得“全省就业工作先进集体”称号的单位。

基础设施补短提质，美丽乡村蓝图正在绘就。脱贫攻坚期间，投入超过 95 亿元畅通交通动脉，G347 枞阳至普济圩段一级路通车，建成“四好农村路”1000 多公里，贫困地区建制村全部通公交车。水利基础设施建设累计投入 40 多亿元，实施贫困地区小农水重点县项目、高效节水灌溉项目、农田水利“最后一公里”项目、永丰圩灌区、永久圩灌区节水配套改造工程等，城乡防洪排涝能力大幅提升。投入近 10 亿元提升供电能力，高低压电网协同配合，220 千伏供电容量由 30 万千伏安提升至 69 万千伏安，枞阳县彻底告别供电“卡脖子”历史。农村地区全面通光纤宽带和 4G 网络。

用心用情用力帮扶，乡村治理能力不断提升。坚持抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴，推动干部向一线充实、资源向一线倾斜、力量向一线聚集，构建“组织联建、队伍联抓、发展联促、资源联用、责任联担”的“五联模式”被《中国扶贫》杂志刊登推介。整顿验收软弱涣散村党组织 71 个，村组织标准化达标率 92.9%。建立“一结双包”定点帮扶机制，向 65 个贫困村和 170 个非贫困村派驻选派帮扶干部 370 名，在全省率先实现“领导联系、单位包村、干部包户、工作队驻村”四个全覆盖。涌现出了“安徽好人”张国民、“安徽省脱贫攻坚十大工程先锋”方华红等一批优秀驻村扶贫干部。

体制机制全面完善，乡村振兴工作基础夯实。创新“12345”工作法狠抓巡视整改。坚持每月“五个一”机制（即每月召开一次领导小组会、每月市委书记调度一次县区委书记、市委、市政府主要领导每月开展一次遍访行动、每月召开一次现场调度会、每月开展一次专题督导），开展五级书记遍访贫困对象。创新成立铜陵市江北脱贫攻坚现场推进指挥部，市政府联系副秘书长带队驻点，以“四不两直”方式，坚持“每日一村，每周一通报”，精准开展督查督导等工作机制。脱贫攻坚期间建立的驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等制度体系为全面推进乡村振兴积累了宝贵经验，也为实现脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等振兴奠定了坚实基础。

第二节 推进有效衔接面临的机遇和挑战

从机遇上看，一是“双循环”新发展格局加快构建，为乡村发展注入活力。为适应外部环境变化、统筹国内经济社会发展、确保全面建成小康社会，中央提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“双循环”新发展格局的构建，将推动以消费升级为导向的基础设施投资、公共服务投资、产业链投资、生态环境保护投资、出口转内销渠道优化建设投资，进一步增强和释放居民消费能力，为推动农业产业结构优化、产业链优化、丰富乡村业态，补齐乡村短板提供发展活力。二是多重政策红利持续释放，为乡村发展提供保障。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略、坚持农业农村优先发展以来，中央、省、市陆续出台系列支农惠农政策。进入“十四五”时期，在脱贫攻坚取得全面胜利、“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴的关键节点，《乡村振兴促进法》正式施行，与 2018 年中央一号文件、乡村振兴战略规划、《中国共产党农村工作条例》等政策共同构成了实施乡村振兴战略的制度和政策体系，为推动乡村振兴破难题、开新局、聚合力提供了制度支撑、法律保障。此外，最新出台的国家《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》中，明确支持铜陵资源型城市转型发展和铜陵产业转型升级示范区建设，为实现铜陵高质量发展，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了更多的政策助力。三是长三角一体化等国家战略叠加实施，为要素流动提供助力。铜陵作为长三角城市群中心区的 27 座城市之一，拥有国家一类开放口岸、国家首批对台直航港口和万吨级

海轮进江终点港，地处长江中游与下游、中部与东部、武汉城市圈与南京城市圈、长三角经济圈与中四角经济圈的交汇区，在区位条件上有着多重优势。长三角一体化、长江经济带建设、中部地区崛起等国家区域战略的叠加实施，使铜陵的区位优势更加凸显，各项生产要素的自由流动势在必行，为有效衔接提供重要基础要素保障。省大力实施绿色农产品“158”行动计划，建设一批面向沪苏浙市场的绿色农产品生产加工供应基地，为铜陵市参与长三角产业协作分工，促进现代农业转型升级提供新的机遇。同时，省委省政府倾力打造合肥都市圈，为枞阳主动融入并成为绿色农产品生产供应加工基地带来了新的机遇。

四是自身综合实力显著提升，为全面有效衔接积蓄充足力量。“十三五”期间，铜陵综合实力跨上新台阶，人均地区生产总值达 75748 元，位列全省第 5，经济社会发展迈入新阶段，物质基础更加雄厚，居民收入显著提升，新型城镇化进程不断加速，社会民生保障能力持续提升。经济发展稳中向好、社会大局和谐稳定趋势不变，为衔接推进乡村振兴积蓄充足力量。

从挑战上看，一是发展风险隐患不容忽视。“十四五”时期，受新冠疫情和贸易摩擦态势蔓延影响，农村劳动力就业及农产品出口受到一定制约，农业经营性收入增长面临成本“地板”和价格“天花板”双重挤压风险，为衔接推进乡村振兴带来不确定不稳定因素。二是产业发展粗放滞后。六大“万千工程”虽然得到快速发展和壮大，但枞阳县等脱贫地区的农业载体建设、农业龙头企业带动、农业品牌打造等方面较为滞后，特色种养业经营主体和贫困户多数停留在生产初级产品阶段，农村产业链

短、产业融合度低，没有核心竞争力，抵御市场风险能力弱。

三是基础设施短板突出。一方面，乡村道路、农田水利、高标准农田、农业机械化等现代农业基础设施建设不足，农产品仓储保鲜冷链物流建设滞后。另一方面，农村文化教育、医疗卫生、养老服务等公共服务设施虽然有一定提升，但与城区相比差距较大。

四是乡村人才短缺。枞阳县是劳务输出大县，乡村人口长期流失，留守人口以妇女、儿童和老人居多，年龄结构、性别结构严重失衡；农村基层干部队伍平均年龄偏大、学历偏低，待遇偏低；专业人才引进困难，农业技术型人才和职业农民不足。

第二章 总体要求

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。按照党中央的安排部署，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕，把巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，建立农村低收入人口帮扶长效机制，健全乡村振兴领导体制和

工作体系，加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，聚力打造“智造新铜都、生态幸福城”，加快建设“四创两高”现代化幸福铜陵奠定坚实基础，助力实现经济强、百姓富、生态美的现代化美好安徽。

第二节 主要原则

——**坚持党管农村、优先发展。**坚持并加强党对农业农村工作的全面领导，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，严格落实省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的工作机制，总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，确保实现从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

——**坚持有序调整、平稳过渡。**过渡期内在巩固拓展脱贫攻坚成果上下更大功夫、给予更多后续帮扶支持，对脱贫村、脱贫人口扶上马送一程，确保脱贫群众不返贫。在主要帮扶政策保持总体稳定的基础上，不断改革创新，分类优化调整，采取差别化举措，精准落实各项帮扶政策和帮扶措施，合理把握调整节奏、力度和时限，增强脱贫稳定性。

——**坚持群众主体、激发内生动力。**坚持群众主体，促进扶志、扶智相结合，防止政策养懒汉和泛福利化倾向，把激发脱贫人口、低收入人口内生动力摆在更加突出的位置。发挥奋进致富典型示范引领作用，坚持感恩教育与技能培训并重，创新教育帮扶模式，鼓励有劳动能力的低收入人口通过发展产业、

稳定就业实现增收，增强自我发展能力。

——**坚持政府推动引导、社会市场协同发力。**坚持行政推动与市场机制有机结合，发挥集中力量办大事的体制优势，引导市场、社会协同发力，更加广泛地动员社会力量参与帮扶，优化完善政府、市场、社会互为支撑的帮扶格局，形成巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的强大合力。

——**坚持绿色发展、加强生态保护。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的可持续发展理念，把生态保护放在优先位置，高度重视加强生态环境保护与生态建设。始终坚持以生态效益为先，坚持绿色发展，彰显绿色生态特质，不断探索产业发展与生态环境保护相结合的绿色生态道路。

第三节 主要目标

在脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县（区），从脱贫之日起设立5年过渡期，与“十四五”规划相衔接。着力从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。

锚定“产业兴旺”的要求，打造乡村产业升级版。围绕产业振兴，加大农业产业“双招双引”力度，延伸产业链，贯通产加销、融合农文旅，促进规模化经营、标准化生产、品牌化建设，完善利益联结机制，实现“产业强”。

锚定“生态宜居”的要求，打造乡村建设升级版。围绕生态

振兴，借鉴沪苏浙先进理念，推进美丽乡村建设扩面提质增效、连点串线成面，抓好农村环境“三大革命”“三大行动”，着力打造彰显徽风铜韵特色的美丽乡村，实现“生态美”。

锚定“乡风文明”的要求，打造乡村文化升级版。围绕文化振兴，大力加强农村思想道德建设，传承农村优秀传统文化，推进移风易俗，持续开展“智志双扶”，激发群众内生动力，实现“乡风好”。

锚定“治理有效”的要求，打造乡村治理升级版。围绕组织振兴，大力加强基层组织建设，强化工作队伍，创新乡村治理方式，探索建立自治、法治、德治、智治“四治”融合的乡村治理体系，实现“治理优”。

锚定“生活富裕”的要求，打造乡村生活升级版。围绕人才振兴，积极培育农村本土人才，引导各类人才返乡下乡创业就业，带动农民群众生产致富，实现“农民富”。

到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全省农民平均水平，人民生活品质持续提高。

表 铜陵市“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划主要指标

序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
1	返贫人口（人）	-	动态清零	约束性
2	脱贫地区农村常住居民人均可支配收入年均增速（%）	-	高于全省平均增速	预期性
3	脱贫人口、防止返贫监测对象义务教育巩固率（%）	100	100	约束性
4	脱贫人口、防止返贫监测对象基本医疗保险参保率（%）	100	100	约束性
5	脱贫人口、防止返贫监测对象住房安全保障率（%）	100	100	约束性
6	脱贫人口、防止返贫监测对象饮水安全保障率（%）	100	100	约束性
7	集体经济强村占比（%）	12.4	20	预期性
8	农业产业强镇（个）	0	1-3 个	预期性
9	农产品加工业产值与农业总产值比	1.8:1	2.8:1	预期性
10	休闲农业和乡村旅游营业收入（亿元）	5.58	7	预期性
11	农产品电子商务交易额(亿元)	8.3	15	预期性
12	村级综合性文化服务中心覆盖率（%）	99	100	预期性
13	城乡低保标准占上年度当地城镇居民消费支出比例（%）	-	25-35	约束性

序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
14	城乡特困人员基本生活标准（元/月）	-	不低于铜陵市城乡居民消费性支出 60%，且不低于最低生活保障标准的 1.3 倍，就高不就低	约束性
15	农村自来水普及率（%）	93.6	97	预期性
16	行政村 5G 覆盖率（%）	-	100	预期性
17	城乡交通运输一体化发展水平 5A 级达标率	-	100	预期性
18	农村生活污水治理率（%）	5	36.7	约束性
19	农村卫生厕所普及率（%）	70.95	>85	预期性
20	村庄绿化覆盖率（%）	48.7	51	预期性

备注：集体经济强村是指年经营性收入 50 万元以上的行政村。

第三章 构建巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，加强扶贫项目资产管理和监督，切实巩固拓展脱贫攻坚成果。

第一节 保持主要帮扶政策总体稳定

过渡期内严格落实“四个不摘”要求，在中央、省有关新政策出台实施前，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。深入贯彻落实中央、省相关政策，对市现有帮扶政策逐项分类做好研究论证、优化调整工作，加强帮扶政策与市场机制对接，抓紧出台市各项政策完善优化的具体实施办法，确保帮扶政策连续、合理、适度、可持续，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。保持兜底救助类政策稳定，切实做到应保尽保、应救尽救，确保不发生新的返贫致贫风险。全面落实教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，根据脱贫人口、低收入群体实际困难进行适当调整、重点倾斜。优化产业就业等发展类政策，由重点支持贫困村贫困户向支持产业集中连片发展、农户普遍受益转变，由主要支持种养环节向全产业链拓展转变。在一段时间内，继续维持给予脱贫地区的强化财政保障能力政策，确保支持力度与做好衔接要求相匹配。

第二节 健全防止返贫动态监测和帮扶机制

对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重

困难户开展监测，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”和饮水安全状况、分户子女家庭条件。建立农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警相结合的监测对象快速发现和响应机制，对监测对象开展定期检查、识别标注和动态管理。推行村级网格化管理模式，实行分片管理、定责到人。依托全国防止返贫监测信息系统和安徽省防止返贫监测大数据管理平台，运用好国家脱贫攻坚普查和省抽查调查结果，进一步完善监测对象基础数据库，优化监测指标体系，统筹利用信息资源，不重复建设。根据跟踪监测情况，对符合条件的农户做到应纳尽纳、应帮尽帮，按照“缺什么补什么”的原则，采取针对性帮扶政策。及时排查预警区域性、规模性的返贫风险，坚决守住防止规模性返贫底线。

第三节 巩固“两不愁三保障”成果

压紧压实行业主管部门工作责任，及时落实针对性帮扶措施，建立完善巩固“两不愁三保障”成果长效机制。健全控辍保学工作机制，持续完善政府及有关部门、学校、家庭多方联控联保责任制，不断优化“一县一案”控辍保学工作方案，确保除身体原因不具备学习条件外，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。健全因病返贫致贫风险防范机制，全面实施基本医疗保险全民参保计划，做好低收入农户口参保动员工作，落实分类资助参保政策，确保应保尽保，保障有大病患者、重病患者的低收入家庭基本生活。建立农村住房安全保障机制，持续巩固脱贫地区农村住房保障成果，继续实施农村危房改造

和地震 7 度及以下设防地区农房抗震改造，及时将动态新增危房和因灾致危农房等纳入改造范围。对供水薄弱地区、脱贫地区、脱贫人口和供水易反复人群的饮水状况动态监测，及时化解农村供水风险和隐患，保持动态清零。

第四节 加强扶贫项目资产管理和监督

县级政府负责组织核查，严格按照扶贫项目资产范围，对党的十八大以来的扶贫项目资产进行全面摸底，在科学认定分类、依法依规确权的基础上，形成县级、部门、乡镇、村级登记台账，按年度进行汇总管理，并根据实际及时更新完善。探索多形式、多层次、多样化的管护模式，分类加强管护。对经营性资产，可根据实际，探索由专业化公司集中统一管护。对公益性资产，由相应的产权主体落实管护责任人，可通过引导受益群众参与管护、调整优化现有公益性岗位等方式解决管护力量不足问题，公益性岗位优先聘请符合条件的脱贫人口和监测对象参与管护。对到户类资产，由农户自行管理，村级组织和有关部门要加强指导和帮扶，使到户扶贫项目资产更好地发挥效益。结合农村集体产权制度改革，积极通过“合营、合伙、合作”等多种方式进行招商引资、招才引智，探索全链条扶贫项目资产运营模式，盘活用好扶贫项目资产。规范扶贫项目资产收益分配，重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实现乡村振兴。依法依规履行扶贫项目资产分配程序，落实监督责任。严格按照相关法律法规执行项目资产处置。

第五节 健全内生动力激发机制

加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，开展政策宣传，推动脱贫户、监测对象及农村低收入人口等观念转变，树立战胜困难、摆脱困境的信心。对自力更生、勤劳致富的脱贫户、监测对象及农村低收入人口等给予物质和精神奖励，对在脱贫户、监测对象及农村低收入人口增收工作中做出突出贡献的组织和个人给予表彰，形成正向激励作用。及时总结评选一批自强不息、勤劳致富的典型，利用新时代文明实践中心（所、站）等载体常态化开展宣传宣讲，引导激发脱贫户、监测对象及农村低收入人口向身边人身边事学习。推进农村精神文明建设，持续开展文明村镇、文明家庭、星级文明户等创建活动。充分利用爱心超市、道德银行、道德评议会、红白理事会等载体，推进移风易俗，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，树立文明乡风、良好家风、淳朴民风。到 2025 年，县级及以上文明村、文明乡镇占比分别达到 60%以上、75%以上。

第六节 强化风险隐患防范应对

开展巩固拓展脱贫攻坚成果风险监测，定期进行自查活动，细化梳理可能导致规模性返贫的主要风险点，逐项研究提出预警指标，科学制定应对预案，确保早监测、早预警、早响应、早处置。不断强化小额信贷、产业帮扶、村级集体经济生产经营、道德及社会等风险隐患防范，全面排查分析项目实施、脱贫主体持续发展能力、科技人才服务支撑、农产品销售帮扶、

帮扶机制建设中的薄弱环节和风险隐患，坚持边查边改、立行立改、彻底整改，全面补齐短板，坚决防止返贫致贫。强化舆情监测预警与分析研判，提高网上舆情和信访风险排查化解力度，加强对负面舆情的引导和管控，及时主动回应社会关切，认真解决群众反映的合理诉求，积极引导形成合理预期，为巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴营造良好舆论环境。

第四章 实施巩固拓展脱贫攻坚成果同

乡村振兴有效衔接重大行动

在建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制的基础上，以实施产业发展提升行动、创业就业提升行动、社会保障和救助提升行动、公共服务提升行动、乡村建设行动、数商兴农行动、生态保护提升行动、社会帮扶提升行动等“八大行动”为抓手开展衔接工作，为乡村振兴战略的实施奠定坚实基础。

第一节 实施产业发展提升行动

拓展提升特色种养业。坚持江南地区与江北地区一体规划、协同推进，促进绿色粮油、精品果蔬、低碳畜牧、稻渔（虾）综合种养、现代渔业、白姜、白茶、秸秆综合利用等优势产业在县区间协同发展，重点推动白姜、现代渔业等优势产业向枞阳县等脱贫地区辐射发展，形成集中连片的特色产业集群。实施“四带一自”特色种养业提升工程，以农产品加工业“五个一批”工程和“158”行动计划为抓手，支持枞阳县、郊区以优质粮食、特色畜禽、优质白茶、稻渔（虾）综合种养、秸秆综合利用等为发展重点，推动形成粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合

的绿色农业全产业链发展示范区。鼓励枞阳县、郊区围绕白茶、糯稻等优势特色产业开展“一县一业（特）”全产业链创建。支持枞阳县、郊区培育无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，持续培育打造枞阳县“小枞”、普济圩“枫瑶”等区域公用品牌。

专栏 实施特色种养业提升行动

提升绿色粮油产业。巩固提升天门现代农业产业园、陈瑶湖现代农业产业园创建成果，倾力打造普济圩现代农业产业园、枞阳县现代农业产业园等重点园区载体，支持安徽省普济圩金迈米业有限责任公司、安徽省创源粮油有限公司等重点企业，开发打造“普济糯”1号等优质品种，推进常规水稻、糯稻精深加工、综合利用加工，延伸开发黄酒、料酒、米糠油、自热米饭、零食糕点等特色产品，实现铜陵市脱贫地区粮油产业优质化、品牌化、特色化，力争将枞阳县打造成中国好粮油示范县。到2025年，全市粮食面积稳定在150.6万亩、粮食综合生产能力稳定在56万吨以上。建成高效优质专用粮食生产示范基地20万亩。

提升精品蔬果产业。以创建一批标准化蔬果生产基地、集约化设施蔬果基地，建设蔬果良种育苗中心、蔬果产地初加工中心、中央厨房保鲜冷链物流配送等项目为抓手，形成集加工、仓储和冷链物流于一体的专业化冷鲜蔬果全产业链运营模式，助力创建长三角绿色农产品生产加工供应基地。到2025年，全市蔬菜面积不少于23万亩，产量达35万吨，地产蔬菜自给率达65%以上。创建国家级及省级蔬菜标准园分别达到5个和20个。

提升低碳畜牧业。加快推进畜牧业转型升级、绿色发展和标准化创建，引进大型生猪养殖集团，助力生猪良种繁育、饲料加工、生态养殖、屠宰加工、冷链物流、餐饮连锁、休闲文旅等协同发展的全产业链布局，支持枞阳黑猪申报安徽省特色农产品优势区。开展畜禽养殖标准化示范场创建，积极发展肉禽、草畜产业。到 2025 年，肉蛋奶总产量达 8 万吨，其中肉类产量 4.5 万吨，禽蛋产量 3.5 万吨。

提升稻渔（虾）综合种养业。利用普农集团、山龙虾养殖专业合作社、鳌山生态农业科技有限公司等龙头企业带动，结合山、横埠、金社、白柳、雨坛、义津、老洲等乡镇产业基础条件，发展虾稻共作、稻渔种养模式，通过建基地、搭市场、办节庆、育品牌、打造旗舰店、发展深加工等举措，开展稻渔（虾）全链发展，重点支持普农集团围绕小龙虾全产业链深度开发，建设全省乃至全国一流的稻虾综合种养基地。

提升现代渔业。利用白荡湖、陈瑶湖等水域资源，围绕常规大宗水产品及枞阳大闸蟹、大口黑鲈、鳊鱼等特色水产品，推进水产生态养殖，推动向加工、流通环节延伸。支持张林渔业等龙头企业持续开展“皖鲈”等渔业良种选育繁育推广，注重保护白荡湖翘嘴红鲌种质资源。到 2025 年，全市水产养殖面积稳定在 27 万亩左右，水产品总产量稳定在 10.5 万吨左右，水产生态健康养殖技术得到广泛应用，产地水产品抽检合格率达 97% 以上。

提升白姜产业。依托铜陵白姜发展有限责任公司、佘家贡姜等龙头企业带动，以铜陵国家农业科技园区等为重点载体，促进白姜全产业链健康发展。积极发展南姜北种，在江北打造白姜种植产业园，带动脱贫地区发展白姜产业。到 2025 年，建成铜陵白姜国家级农业标准化示范区。

提升白茶产业。明确名优茶产业定位，以枞阳白茶为核心，兼顾郊区优质茶，推进主产区无性系良种繁育，加速中低产茶园改种换植，推进基地化生态高效茶园建设。打造“枞阳白茶”“铜山莓茶”等区域公共品牌，深度挖掘茶产业文化，开展美丽茶村建设，促使白茶产业由单一生产向产区观光、产品体验、电商营销、文化传播等全产业链开发方向转变。到 2025 年，茶叶种植面积发展到 4 万亩左右，名优茶产量比重占 90% 以上，无性系良种茶园占比达 90% 以上。

提升秸秆综合利用产业。以安徽枞阳农作物秸秆综合利用现代环保产业示范园区等为重点，以铜陵万华禾香板业有限公司等为主体，推进秸秆“五化”综合利用，到 2025 年，主要农作物秸秆综合利用率达 95%，秸秆产业化利用量占利用总量的比例稳定在 55% 左右。实施秸秆综合利用龙头企业提升工程，到 2025 年，力争培育年利用秸秆量 1000 吨以上的秸秆综合利用龙头企业 20 家以上，粮食主产县（区）年利用秸秆量万吨级以上企业 2 家；实施秸秆收储体系提升工程，到 2025 年，实现秸秆收储运销网络粮食主产区乡镇全覆盖。

融合发展乡村旅游业。以融合农文旅为重要方向，依托白茶、稻渔（虾）综合种养、白姜等特色产业优势，结合浮山、白荡湖、普济圩、大窑圩、岱鳌山、柳峰山、龙城山等自然资源优势，挖掘桐东抗日政府旧址等历史文化资源，以品牌化运作、规模化经营的方式，有序发展一批生态资源依托型、景区带动发展型、田园观光休闲型、乡村民宿带动型、民俗文化体验型等能带动低收入农户参与的乡村旅游业态产品。以铜官区农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用省级试点示范带动，探索

通过村集体统一收储闲置农房，或农户以闲置农房入股，由专业企业统一承租，创建一批民宿（农家乐）集中村、乡村旅游目的地、家庭工场、手工作坊等盘活利用样板。推进旅游商品创意提升行动，促进手工制品、农特产品加快向旅游商品转化，鼓励通过招工、订单采购农产品等方式帮扶低收入农户增收致富。打造旅游品牌，支持乡镇策划举办乡村丰收节、龙虾节、采摘节等节庆活动，实现以节促销、以节促游、以节富民。到2025年，休闲农业和乡村旅游营业收入达7.13亿元，休闲农业和乡村旅游年接待游客突破800万人次。

专栏 融合发展乡村旅游业

推进乡村旅游精品示范。推进皖南国际文化旅游示范区建设，加快枞阳县等创建国家全域旅游示范区步伐，推动浮山、大通古镇创建5A景区。组织开展“百村提升”行动，集中推进一批乡村旅游（扶贫）重点村景观设计，推动乡村旅游景观特色化、设施标准化和功能多样化。到2025年，创建特色旅游名镇10个、特色旅游名村20个，累计创建休闲农业和乡村旅游示范点40个以上。

加强乡村旅游项目策划储备。谋划推动浮山文旅融合发展示范区、白云岩文旅融合发展景区、白荡湖康养度假区、岱冲湖康养度假综合体、莱子湖渔耕文化风情体验区、黄公山西游文化产业园、闻道岱鳌山森林氧吧度假区、三公山康养度假区、枞阳名人故里文化旅游开发等重点项目建设。

实施光伏提升工程。积极落实“千乡万村沐光行动”，促进

光伏与农村建设深度融合。因地制宜发展农光互补、林光互补、渔光互补等清洁能源产业。强化光伏帮扶电站智能运维管理，落实光伏项目责任主体和管护责任。调整完善光伏项目收益分配政策，收益主要用于解决脱贫人口、监测对象及农村低收入人口的公益岗位和村级小型公益事业劳务支出。持续推进网架结构优化，加快并网型微电网建设，持续简化、优化分布式电源接网工作流程，确保光伏项目及时并网。

专栏 实施光伏提升工程

实施可再生能源项目。重点推进枞阳县汤沟镇 260MW 光伏复合发电项目、郊区铜山镇 90MW 光伏发电项目、枞阳县横埠镇湓湖 180MW 光伏复合发电项目、郊区陈瑶湖杨圩 50MW 渔光互补光伏发电项目等建设。

持续实施消费帮扶。以争创全国消费帮扶示范市为目标，继续擦亮“五销模式”消费帮扶品牌。持续开展农副产品特别是消费帮扶重点产品产销对接“八进行动”“政府采购”“定向采购”“面向采购”“十二个一”等消费帮扶活动，倡导各级党政机关、事业单位干部职工及各级工会购买脱贫地区优质特色农副产品特别是消费帮扶重点产品。继续将消费帮扶作为结对帮扶重要内容，鼓励结对帮扶单位和帮扶干部直接购买结对村、脱贫户农产品。鼓励经营主体广泛参加形式多样的农产品产销对接会，集中推介、展示、销售特色优势农产品特别是消费帮扶重点产品。加强消费帮扶专柜、专馆、专区建设和规范化运营管理。

鼓励铜官乐、邮乐购、蟹之都、铜草花等本地电商平台及铜陵市以外的大型电商平台搭建脱贫地区农产品特别是消费帮扶重点产品线上销售渠道，拓展电商直播模式。鼓励社会力量参与消费帮扶。鼓励龙头企业、新型农业经营主体采取订单生产、务工就业、土地流转、入股分红等方式与脱贫地区农户建立紧密型利益联结机制。推进“三品一标”标准化生产示范，扩大“浮山荞麦茶”“白荡湖大闸蟹”“高生源蜂蜜”“枞阳媒鸭”等脱贫地区农产品影响力。

扶持壮大村级集体经济。巩固提升农村集体产权制度改革成果，持续开展“三个一批”扶持壮大村级集体经济专项行动，在巩固拓展资源发包、物业租赁、资产经营等传统发展路径的基础上，创新农村集体经济发展路径。依托基础好、有前景的园区、开发区等平台，鼓励多个村集体经济组织成立经济联合体，集中投入集体资金、集中使用村级预留土地，统一规划、建设、经营、管理，发展联建或联购物业资产等跨村、镇的抱团项目。对于无资源的村，支持由县或乡镇强化统筹，集中财政扶持资金和集体经济组织自有资金，实现联合发展。深化村企合作，引导企业、集体经济组织和农户完善各类利益联结机制。鼓励农村集体经济组织领办创办生产类、服务类等各类合作社，带动新型经营主体、小农户共同发展。开展村级集体经济组织承接农村公益性项目试点。支持经济强村探索联建集体企业，探索聘请村集体经济职业经理人制度，实现集体经济经营机制向市场化转变，推动集体产权制度和公司制治理结构有机融合。鼓励和支持政府主导筹集财政扶持资金、村级集体积

累资金、社会捐助资金等入股或参股优质集体经济项目，撬动社会资本助力村级集体经济发展。到 2025 年，集体经济强村占比力争达 20%，实现以股份合作形式开展“三变”改革的村（居）数达 80%以上。

培育新型农业经营主体。深化农业“双招双引”，瞄准现代农业和食品加工等重点产业链龙头企业和上下游配套企业开展精准招商。注重实施新型经营主体高质量培育行动，引导白姜公司、普农集团等为代表的龙头企业采取渠道整合、品牌培育、资本运作等形式，转型发展，成为具有较强竞争力的现代农业大主体、大集团。实施家庭农场培育计划，支持引导乡村本土人才、有创业意愿的农民工等创办家庭农场，把一定规模经营大户列入家庭农场培育对象。促进农民合作社规范提升，清理“空壳社”。鼓励低收入农户等以多种方式与家庭农场或农民合作社建立利益联结机制。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。到 2025 年，争创省级农业产业化龙头企业 40 个、国家级农业产业化龙头企业 2 个，争创省级以上农民专业合作社示范社 40 个、省级以上示范家庭农场 90 个、培育农业社会化服务主体 550 个，培育产业化联合体 50 个以上。

强化农业科技支撑。支持铜陵国家农业科技园区争创国家农业高新技术产业示范区，推进枞阳县省级农业科技园区加快建设。支持国家级星创天地、科技特派员工作站等创新平台建

设，打造高水平、高质量应用型科技创新平台 12 个。深化农业产学研用合作，支持农业企业与高校、科研院所联合开展技术攻关、成果转化推广应用。组织实施乡村振兴科技专项，支持在生物育种、新型农机、智慧农业、绿色增产等领域农业关键核心技术攻关。支持领办农村科技服务超市，全面整合品种、技术、成果信息等科技要素，为农业生产提供一站式全程服务。做好国家特色蔬菜产业技术体系铜陵示范县和省蔬菜产业技术体系铜陵综合试验站、国家特色淡水鱼产业技术体系铜陵示范县和省水产产业技术体系铜陵综合试验站工作。到 2025 年，农业科技进步贡献率达到 67.5%。

第二节 实施创业就业提升行动

加大培训力度。实施脱贫稳就业技能培训工程，开展调查摸底，了解脱贫人口、监测对象及农村低收入人口培训需求和就业愿望，鼓励培训机构、企业根据实际情况开展多种形式的精准培训，给予承训机构、企业或带徒师傅培训补贴。加强实用人才培育和帮扶致富带头人培训，培育一批“土专家”“田秀才”和产业致富带头人。继续实施“雨露计划”，按规定给予相应补助。加快实施产教融合发展工程，推动建设培训基地和技工院校。扩大安徽大江教育集团等职教平台招生和培训规模，支持农村脱贫人口所在家庭“两后生”就读技工院校，按规定享受国家免学费和奖助学金政策。积极组织参加全省、全国乡村振兴技能赛，打造一批靠技能就业、靠就业致富的先进典型，激发劳动致富内生动力。

拓宽就业渠道。推广“三业一岗”就业帮扶模式。强化劳务输出，利用安徽省智慧就业服务平台，加强脱贫人口岗位信息归集发布，开展有计划、有组织的劳务输出。对面向脱贫人口开展有组织劳务输出的人力资源服务机构、劳务经纪人，按规定给予就业创业服务补助。完善劳务协作机制，鼓励在外出较集中地区设立劳务工作站。实施劳务输出品牌计划，打造铜陵特色劳务品牌。鼓励经济实体优先吸纳脱贫人口就业，落实社会保险补贴、创业担保贷款及贴息等政策。继续发挥就业帮扶车间、龙头企业等就业载体作用，结合基层需求，继续规范建设就业帮扶驿站、就业帮扶基地等，引导脱贫人口、监测对象及农村低收入人口稳定就近就业。保持乡村公益性岗位规模总体稳定，鼓励支持县级及以下人民政府统筹各类资金开发乡村公益性岗位，优先安置符合条件的脱贫人口、监测对象及农村低收入人口特别是其中的弱（半）劳动力。设立一批特色鲜明、带动就业作用明显的非遗就业帮扶工坊。

扶持创业增收。支持农民工返乡创业园等各类创业孵化基地以及信息服务平台、实训基地和乡村旅游创客示范基地等创业载体建设。推动、激励返乡下乡在乡人员开展创业，将创业支持政策向返乡下乡在乡人员创业延伸覆盖，重点落实好投资补助、贷款贴息、返乡创业园区建设奖补等政策。探索产业资金扶持办法，对加盟创业增收项目的低收入农户，允许以村或乡镇为单位通过项目捆绑方式申报帮扶资金。鼓励脱贫地区发展“小店经济”“夜市经济”，支持低收入农户在县域城镇地区从事个体经营，创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经

济实体。邀请创新创业专家到铜陵面向农村创业者授课，组建乡村振兴创业专家指导服务团，建立购买社会创业服务成果机制，打造“互联网+”农村双创新模式。

第三节 实施社会保障和救助提升行动

加强农村低收入人口监测。用好包括农村低保对象、农村特困人员以及其他农村低收入家庭成员在内的农村低收入人口动态监测信息库及信息平台。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，将符合条件的人员纳入相应的救助帮扶范围。落实镇村排查、县级审核、市级备案、省级抽查的农村低收入人口定期核查和动态调整机制，实行有进有出、动态管理。密切关注低收入人口情况变化，加强大数据分析比对，强化跟踪走访、排查核查、系统录入等基层主动发现机制，及时分析并筛查出有潜在风险的对象，做到早发现、早帮扶。

分层分类实施社会救助。依托“数字江淮”工程和铜陵“城市超脑”项目，充分运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术，统一汇集、互通共享救助帮扶各类信息，健全社会救助资源库。对符合最低生活保障的困难家庭，给予最低生活保障；对符合特困救助供养条件的困难人员，给予特困人员救助供养，并根据实际需要给予相应的专项社会救助；对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭，根据实际需要给予专项社会救助或实施其他必要救助措施。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病，受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本

生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员，给予急难社会救助。

合理确定农村医疗保障待遇水平。坚持基本标准，调整健康脱贫综合医疗保障政策，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员；定额资助低保对象，资助标准原则上为个人缴费标准的80%-90%，具体金额由市级另行制定；过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支付，比普通参保居民起付线降低50%，保险比例提高5个百分点取消封顶线。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，住院和门诊救助共用年度救助限额；低保对象、特困人员在年度救助限额内，合规住院自付费用救助比例不低于70%，按照低于特困人员、低保对象的标准分类确定其他救助对象救助比例。

完善养老服务保障和儿童关爱服务保障方式。推动形成县级失能照护机构、乡镇敬老院、村级养老服务设施相衔接的农村养老服务网络。实施特困人员供养服务设施改造提升三年行动计划，完成县域特困人员供养机构改造提升。深入推进农村敬老院改革，强化农村敬老院对失能、部分失能特困老年人口的兜底保障。鼓励通过政府购买服务方式提高散居失能、部分失能特困老年人口供养水平。完善特殊困难、失能留守老年人

探访关爱制度，鼓励农村自理老年人发展居家养老自助互助服务。实施孤儿基本生活保障民生工程，建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费补助标准的自然增长机制。对县（区）孤弃儿童纳入市儿童福利机构实行统一集中供养，提高儿童福利机构服务保障水平。到 2025 年，农村村级养老服务站覆盖率 50% 以上，乡镇（办）未成年人保护工作站覆盖率达到 60%。

加大残疾人帮扶力度。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴政策措施，建立残疾人两项补贴标准动态调整机制。拓展补贴发放范围，逐步把困难残疾人生活补贴覆盖至农村无固定收入、农村低收入家庭、重残无业、一户多残、老残一体、依老养残等残疾人困难群体，护理补贴覆盖至三级、四级智力和精神残疾人。提高残疾评定服务频次，为行动不便重度残疾人或特殊精神残疾人提供上门鉴定办证等服务。推动建立基本型康复辅助器具补贴制度。加大“福康工程”等公益项目实施力度，加强公益性康复辅助器具服务机构建设，确保更多的残疾人享受到基本康复服务。推进兜底保障对象中重度残疾人家庭无障碍设施改造工作，扩大困难重度残疾人家庭无障碍改造覆盖面，逐步提升改造服务标准和质量。加快建设精神卫生福利服务体系，为特殊困难精神残疾人提供康复、照护等基本服务。

健全民生兜底保障制度。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”“低保渐退”等政策。适度扩大低保保障范

围，按规定将符合条件的城镇失业和返乡人员、重度残疾人、重病患者及时纳入低保。对脱贫户和防止返贫监测户中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，符合低保条件的全部纳入最低生活保障范围，符合特困人员供养条件的全部纳入特困人员救助供养范围。健全低保标准制定和动态调整机制，落实省级低保标准统筹意见。到 2025 年，城乡低保标准占铜陵市城镇居民消费性支出 25%-35% 之间。城乡特困人员基本生活标准不低于铜陵市城乡居民消费性支出 60%，且不低于最低生活保障标准的 1.3 倍，就高不就低。特困人员照料护理标准不低于特困人员基本生活标准的 10%。

专栏 实施社会保障和救助提升行动

完善农村基本养老服务体系。加强特困供养服务设施（敬老院）改造提升，实现枞阳县、郊区至少建设 1 个失能半失能特困供养服务设施和老年人集中照料机构，照护型床位占比不低于 50%。

推进儿童福利和未成年人关爱保护体系建设工程。推动市、县儿童福利院转型为儿童福利指导中心，完善设施设备。打造区域儿童福利机构，整合集中配置资源，提升孤弃儿童集中养育的专业化水平。推进枞阳县未成年人救助保护中心建设，开展农村留守儿童、困境儿童走访关爱服务。

提升残疾人福利保障水平。加快建立居家照护为主、村组帮扶为辅、有条件的地方实行集中照护的困难重度残疾人照护服务体系。指导农村地区做好精神障碍社区康复服务工作，为农村精神障碍患者提供社会交

往、工作技能训练、心理疏导等多方面的社会服务，帮助其恢复生活自理能力和社会适应能力。

第四节 实施公共服务提升行动

提升农村教育服务能力。加大学前教育资源供给，持续扩大普惠性学前教育资源，提高普惠性幼儿园覆盖率。继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，补齐农村学校基本办学条件短板，提升农村学校教学质量，加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。推进乡村中小学智慧学校建设，推动优质教育资源共享平台普及和开放，实现“互联网+教育”下教育资源均衡配置。加大职业教育支持力度，加快铜陵市大国工匠基地与公共实训基地建设，推进铜陵职业技术学院、安徽工业职业技术学院、枞阳县职业技术学院等院校建设，广泛开展面向“三农”、面向乡村振兴的职业技能培训。持续完善从学前教育到高等教育全学段的学生资助体系，深入推进教育扶贫“田螺姑娘”做法，确保各学段学生资助政策落实到位。

专栏 提升农村教育服务能力

完善农村地区教育体系。到 2025 年，学前教育毛入园率达到 98%、普惠性幼儿园覆盖率达到 85%，九年义务教育巩固率达到 95%以上，义务教育优质均衡县（区）比例达 75%；高中阶段毛入学率达到 95%以上；推动特殊教育向两头延伸，建成布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系，到 2025 年，残疾儿童少年义务教育入学率达 98%以上。

强化农村教师队伍建设。继续实施“免费师范生”计划、定向培养乡村教师计划、“优师”计划、新任中小学教师招聘、人才回引等举措，落实乡村教师生活补助政策，加强教师培训、城乡教师交流、城镇教师到乡村支教服务，改善农村教师队伍的年龄结构、知识结构和学科结构，实现教师资源县域内优质均衡。到 2025 年，义务教育专任教师中本科以上学历占比达 80 %。

提升农村基本医疗保障能力。加强农村地区医保经办能力建设，推进服务、培训与资金下沉。全面实现参保人员市内基本医疗保险、大病保险、医疗救助“一站式服务”“一窗口办理”“一单制结算”。降低看病就医成本，确保国家和省组织药品和高值医用耗材集中采购落地。将医疗救助服务一体化纳入医保协议，农村低收入人口在省域内按规定转诊并在定点医疗机构就医，住院起付线连续计算，执行参保地同等待遇政策。加强完善医保基金监管工作机制，保证医保基金安全稳定运行。补齐农村医疗卫生服务供给短板，发挥签约家庭医生的健康“守门人”作用，加快社区卫生机构、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，推进乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程，确保常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构诊治。深化紧密型县域医共体改革，提升医共体整体服务能力。将符合条件的“互联网+”诊疗服务按程序纳入医保支付范围。

专栏 提升农村基本医疗保障能力

优化乡村医疗卫生服务覆盖。实施健康乡村计划，促进乡村公共卫

生体系补短板、堵漏洞、强弱项。实施枞阳县人民医院外科综合大楼建设项目、枞阳县人民医院感染病院区建设项目、枞阳县人民医院精神病院区建设项目、枞阳县中医院中西医结合及传染病区建设项目等，力争到 2025 年，100%的农村医疗卫生机构达到优质服务基层行活动国家基本标准，40%达到国家推荐标准。乡镇卫生院标准化建设巩固率达到100%。

积极推动“互联网+健康”建设。开展卫生健康大数据融通共享项目，推进卫生健康大数据“上云”，推进互联网+智慧医疗体系项目建设，搭建全民健康信息平台，加快卫健、医保、人社、公安、民政和乡村振兴等部门数据共享。

提升农村住房安全保障水平。建立健全农户住房安全动态监测机制，开展定期检查、动态管理，确保农村住房安全监管工作落到实处。将符合条件的保障对象纳入农村危房改造支持范围，通过农户自筹资金为主、政府予以适当补助的方式，实施加固改造、拆除重建或选址新建。避免农户因建房而返贫致贫，县区可通过统建农村集体公租房、修缮加护现有闲置公房等方式给予自筹资金和投工投劳能力弱的特殊困难农户周转使用，符合保障条件的农户可租赁或置换村集体盘活的农村闲置安全住房，享受租赁或置换补贴。严格补助资金使用管理，拓宽资金筹措渠道。

提升农村文化服务水平。深化国家公共文化服务体系示范区建设，健全完善农村公共文化服务体系，推进基层综合性文化服务中心建设。推动公共文化资源、专项资金向脱贫地区倾

斜，加大对文化惠民工程、农家书屋提升工程和广播电视无线数字覆盖等的支持力度。加强农村公共数字文化建设，组织实施基层数字文化互联互通等项目，构建覆盖乡村的数字文化服务网络体系，深化“百姓点单、政府买单”的供需反馈机制，为农村地区群众提供精准化公共文化服务。推动文化艺术进家庭、进农村，持续开展文化科技卫生“三下乡”、“文艺进基层”“文化进万家”“送戏进万村”“农村公益电影放映”等活动，满足广大农民精神文化需求。

专栏 提升农村文化服务水平

完善公共文化设施建设。升级优化农村地区公共文化设施服务环境和质量，实现全市所有乡镇、村（社区）100%建成基层综合性文化服务中心，全面提升四级公共文化设施服务水平。

实施提升农村传统文化保护传承工程。整理、保护和传承铜文化、桐城派文化、长江文化等铜陵特色文化，加强黄梅戏、铜陵民歌、枞阳腔（吹腔）、枞阳胡琴等非遗项目的保护、传承和发展，推动汤家墩等古文化遗址、澜溪老街、浮山摩崖石刻等文化遗产、重点文物及大通古镇、汤沟古镇、龙潭肖村等古镇古村落古民居的保护和开发利用，探索盘活农村特色文化资源新路径。

健全乡土文化人才队伍。多渠道挖掘民间文化传承人才，分类组建乡土人才信息库，充分引导企业家、文化工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设，组织非物质文化遗产传承人、文化专家等通过开展讲座、授课等方式培育乡土文化能人。

第五节 实施乡村建设行动

推进村庄规划编制和实施。结合国土空间规划编制，发挥村民主体作用，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护、历史文化遗产和风貌引导，优化城镇开发边界范围外的村庄分类和布局，将村庄分类细化到自然村，重点明确保留类、搬迁撤并类自然村及新建居民点数量和布局。制定市级村庄规划编制规程，分类有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。建立规划编制技术支撑单位管理制度，探索建立驻乡规划师制度，提升规划有效实施管理水平。发挥村庄规划的引领作用，村庄规划一经批准，纳入国土空间规划“一张图”。

加大农村交通基础设施建设力度。实施农村公路提档升级，巩固提升“四好农村路”建设成果，有序推动乡镇通三级及以上公路、具备条件的建制村通双车道公路。结合村庄布局调整，推动农村公路建设项目向进村入户倾斜，因地制宜推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，提升农村公路深度通达。持续推进城乡公交一体化，巩固建制村通客车成果。谋划实施一批“产业路”“旅游路”“资源路”，推进“四好农村路+乡村旅游”“四好农村路+特色产业”融合发展，更好支撑乡村产业发展。全面落实县乡村三级“路长制”，健全农村公路养护长效机制，确保农村公路“有路必养，养必到位”，实现农村公路“畅、安、舒、美”的目标。

专栏 加大农村交通基础设施建设力度

提升农村地区外通内联水平，加快高速公路待贯通路段建设，推进德上高速枞阳段，推进北沿江高速无为至安庆段等项目开工建设；推进高速公路扩容工程建设，谋划开展 G50 沪渝高速扩容工程、G3 京台高速扩容工程等；实施普通干线公路提质增效工程，谋划建设 G233 枞阳段一级公路、S335 白湖至灰河段等，加快推进 S232 会官至白湖段、S340 横埠至会官段、S217 白杨坡至凤凰山段、S339 长湖滩至天门镇一级公路改建工程和 S228 安庆至枞阳连线桥改建工程、G236 黄浒河特大桥及连接线建设等工程；加快推进江北港铁路专用线建设、谋划推进铜陵南至江北港铁路专用线建设等；谋划推进 G3 铜陵长江公铁大桥建设；谋划推进枞阳通用机场；到 2025 年，全面实现乡镇通三级公路和 20 户以上较大自然村通硬化路；实施危桥改造和村道安全生命防护工程；基本建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，到 2025 年，农村公路列养率达 100%。

完善农村水利基础设施建设。以引江济淮枞阳引江枢纽等重大水利工程实施为契机，加强长江主要支流及中小河流治理、排涝设施提标升级、小型水库除险加固等灾后水利薄弱环节建设，全面提升菜子湖、白荡湖、陈瑶湖的防洪能力。实施钱铺、金凤、大岭、柳西、狮峰、盛瑶、新联、新华小流域治理水土保持重点工程。以枞阳县白柳、汤沟以及郊区周潭等乡镇“两区”为重点，积极开展高标准农田示范区创建行动。大力推广喷灌、滴灌、管灌、水肥一体化等先进适用节水灌溉技术，加强与农艺、农机、生物、管理等措施的集成与融合，强化灌溉试验和

科技成果转化运用。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.56。启动实施农村供水保障工程，不断完善以城乡一体化和区域规模化为主体的农村供水工程体系。继续实施农村饮水安全巩固提升工程，建立健全农村饮水安全工程长效管理机制。

专栏 完善农村水利基础设施建设

开展农村居民供水安全保障工程。谋划推动枞阳县南部供水区（县二水厂）供水能力提升工程、枞阳县农村供水管网及计量设施改造工程、郊区江北片水厂改造、郊区江北片农村主管网改造、郊区江北片农村支管网等配水工程建设。

实施农田灌排工程。完成枞阳县梅花灌区等中型灌区续建配套和节水改造工程，谋划推动枞阳县泊塘灌区等工程。

实施水旱灾害防御工程。完成枞阳县立新水库扩建工程，谋划推动枞阳县七家山水库扩建工程等。谋划实施水库清淤扩容工程。开展大沙河枞阳段防洪治理工程（含枞阳县城老防洪墙加固）及环圩干渠、汤沟河防洪治理工程等中小河流治理和山洪灾害防治项目建设，郊区显化河等山洪沟治理工程。加强水文基础设施项目建设和防洪工程运行管理。

实施水生态水环境修复工程。加强重点区域水土流失综合治理，完成枞阳县鲍龙庵小流域综合治理等水土保持重点工程。推进长江洲滩圩垸整治，谋划推动枞阳县铁铜洲、凤仪洲、长沙洲、一心外小圩、郊区和悦铁板洲、高沿圩、元宝圩整治及居民迁建等工程。开展农村水系连通及水美乡村建设。

实施重大水利工程建设。配合实施国家重大引调水工程引江济淮枞阳境内工程，完成引江济淮枞阳段影响处理工程代建任务。

推进农村能源和通信网络建设。加强农村电网改造升级建设，逐步缩小城乡电网发展差距。重点提升枞阳电网规划指标，逐步提高 10 千伏联络率。促进农村天然气管道联环成网，逐步推进天然气“进镇入村”。优化农村能源供给结构，加快枞阳县绿色能源基地布局，打造太阳能、生物质能、风能和天然气等清洁能源应用示范基地。扎实推进农作物秸秆综合利用提升工程，加快实施农作物秸秆综合利用试点项目，适度发展秸秆能源化利用，合理布局秸秆电厂。促进城镇能源供应设施和服务逐步向农村延伸，提高电能、清洁能源在农村能源消费中的比重，助力实现碳达峰、碳中和。加强农村信息基础设施建设，强化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖，进一步提升农村通信网络质量和覆盖水平。

专栏 推进农村能源和通信网络建设

推进农村能源体系建设。在负荷增长强劲区域布局新建 220 千伏江北、临江、古塘和扩建董店、玉楼等变电站，构建坚强电网骨架，新增变电容量约 90 万千伏安。通过新建 110 千伏井湖、钟鸣、汤沟等 17 座变电站增加电源布点，优化 35 千伏电网结构，构建 10 千伏供电网格。加快经开区 LNG 调峰储蓄站工程、天然气庐江-池州支线枞阳段工程、天然气桐城-枞阳支线工程、天然气南沿江线路工程建设。

强化信息化基础设施建设。开展“千兆乡村”建设，实现农村地区普遍具备千兆宽带接入能力。统筹规划 5G 基站建设，按需有序扩大 5G 建站规模，促进通信基础设施共建共享、布局合理。

提升村级综合服务设施。实施村级综合服务设施提升工程，推进“一站式”便民服务。综合利用现有设施和场地，提供党务服务及社保、医保、社会救助、就业等基本公共服务，推动供水、供气、邮政等公共事业服务就近办理或线上办理。提升村级综合性文化服务中心功能。加快农村全民健身场地设施建设，补齐健身场地、器材短板。推进公共照明设施与村内道路、公共场所一体化规划建设，实现行政村村内主干道路灯覆盖。加强乡村地名标志设置和管理。健全农村应急体系和防灾减灾体系建设，健全基层应急广播体系，因地制宜建设农村应急避难场所。推进农村公共服务设施无障碍建设和改造。

推动农村人居环境提档升级。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，扎实推动农村“三大革命”“三大行动”。加强已改户厕维护，重点对不能纳入管网集中收集处置系统的自然村常住农户实施卫生厕所改造，人口规模较大村庄配套建设公共厕所，适宜发展乡村旅游的地区，配建旅游厕所。持续推进农村生活垃圾分类示范，合理布局农村生活垃圾分类收运处置设施设备，将生活垃圾收运处置设施向自然村（组）延伸，探索适合农村特点的垃圾长效管理运营机制。持续推动污水处理设施建设，实施乡村污水管网建设工程，建立农村生活污水治理多元化运行保障机制，全面提升农村生活污水处置能力。深化“五清一改”村庄清洁行动，广泛动员更多农民群众自觉参与村庄清洁行动。推动枞阳县、郊区按照“串点成带”思路，持续完善优化美丽乡村风貌，以舒适人居环境和特色产业发展为重点，打造更具水乡风韵的水网地区乡村风貌。

专栏 推动农村人居环境提档升级

推进农村厕所革命。加快农村户用厕所建设和改造。到 2025 年，实现一类区（铜官区、义安区）农村无害化卫生厕所全覆盖，二类区（郊区）农村卫生厕所全面普及，三类区（枞阳县）农村卫生厕所比例达到 85% 以上，卫生厕所实现“愿改尽改，能改尽改”的总目标。

推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用。健全完善农村清扫保洁、垃圾收运体系，“十四五”期间，每年新增 3 个乡镇开展生活垃圾分类工作，到 2025 年，村庄生活垃圾无害化处理率达 90% 以上。

推进农村生活污水收集治理。“十四五”期间，农村生活污水治理率达 36.7%。新增治理行政村 115 个，达到生活污水治理要求。乡镇政府驻地生活污水处理设施提质增效完成 32 个。

加强村容村貌整治提升。推进乡村绿化行动，开展国土绿化、植树造林、古树名木保护、湖泊生态保护与恢复等工作。开展美丽宜居村庄和最美庭院创建活动。“十四五”期间，创建 50 个以上美丽乡村省级中心村、350 个美丽宜居自然村庄。到 2025 年，完成美丽乡村布点规划的建设任务。实施农村黑臭水体排查治理，“十四五”期间治理 5 条，农村黑臭水体治理率达 36%，努力打造“水清、河畅、岸绿、景美”的村庄水环境。

第六节 实施数商兴农行动

推进数字乡村建设。以枞阳县建设全省数字乡村试点县为契机，推进农业农村领域数字化改革，探索数字技术在乡村各领域广泛应用。发展智慧农业，推动物联网、人工智能、区块

链等信息技术与农业深度融合，重点推进有机地标数字农业产业园等数字农业园区、数字农（牧、渔）场建设。深化数字政府系统建设，推进主要农产品全产业链大数据建设，实现农业农村产业、经营主体、人才资源、农村集体资产、自然资源、种质资源、农村宅基地等信息汇集共享和分析利用。推广生长感知、环境调控、肥力监测等智能装备，加强农田水利智慧化管护水平，推进病死动物无害化处理、动物检疫防疫、屠宰管理等数字化监管。推进乡村治理服务数字化，实施“互联网+基层治理”行动。深化农村智慧党建，推动党务、村务、财务等信息网上公开。推动“互联网”+政务、财务、法务、应急等服务向农村延伸覆盖，推动涉农事项在线办理。加快城乡灾害监测预警信息共享。

专栏 推进数字乡村建设

开展数字乡村试点示范，推进枞阳县数字乡村试点县建设。“十四五”期间，争创全省数字乡村示范点县区 1-2 个。到 2025 年，数字乡村建设取得明显成效，城乡数字鸿沟明显缩小。

推进农村电商高质量发展。强化农产品电子商务公共服务平台建设，加大农村电商企业引入和培育，提升蟹之都、铜官乐、铜草花等重点农村电商经营主体以及益农信息社等乡村站点的电商服务能力，引导电商主体到乡村布局，构建农村购物网络平台。重点推进“互联网+”农产品出村进城工程枞阳县省级试点，在促进工业品、农业生产资料下乡的同时，拓展农产品、

特色食品、民俗制品等产品的进城空间。打造农村电商集聚发展平台，积极培育打造一批县域电商特色产业园（街）区、电商强镇。培育直播电商、跨境电商、直播带货新业态，创新文旅电商模式。培育农村电商创业带头人，持续面向新型职业农民、新型农业经营主体及返乡农民工、大学生、退伍军人等开展电商技能培训，注重增强电商培训的实效性、针对性。培育地域特色鲜明、品质优良的农村产品网货品牌和产品。到 2025 年，农产品电子商务交易额达到 15 亿元。

加强农产品仓储冷链物流建设。健全县乡村三级物流配送体系，统筹县级商贸流通市场、农资配送中心、农产品收购点等各类资源，打造县级物流服务中心。利用已建成的农村客运站、供销合作社、农资经营点、快递收发点等网点，改造或建设具有运输配送服务、农资仓储、物品分拨配送、快递配送等功能的乡镇物流节点。以党群活动中心等为依托，整合村级综合服务社、农资销售网点、村邮站、农家店以及电商综合服务点，统一建设挂牌村级农村物流服务点。实施冷链物流设施提质增效工程，积极推进冷链物流项目建设。推进供销系统“1+16+N”农产品冷链物流骨干网建设。深入实施农产品产地冷藏保鲜设施建设，为农产品提供线上线下融合的分拣包装、贮藏保鲜、分拨配送等低温直销和品牌增值服务。鼓励农产品批发市场建设冷链加工配送中心等，增强流通主渠道冷链服务能力。引导生鲜电商、邮政、快递企业建设前置仓、分拨仓，配备冷藏和低温配送设备，提高“最后一公里”冷配水平。

第七节 实施生态保护提升行动

发展绿色生态农业。依托山林资源，重点建设一批以杨树、枫香、樟木、湿地松、杉木等树种为主的速生丰产林基地，以油茶、薄壳山核桃等为主的木本油料基地，以桃、梨、蓝莓、猕猴桃为主的经济林和水果基地，以杉木、毛竹、栎类、枫香等树种为主的木材战略储备基地，以林下种植茯苓、白芷、黄精、天麻等中草药和食用菌、山野菜为主的林下经济基地。积极发展花木产业，依托枞阳县恒瑞、祥龙农业、华客花卉等经营主体，重点建设以高档盆花、盆景、珍贵树种、彩叶树种为主的中大型苗木基地，打造“绿麒麟”“XIANGLONG”等特色品牌，带动周边区域花卉苗木产业发展。建设沿新大道大院村段特色盆景产业带，将郊区大通镇打造为皖中南最大的盆景交易基地。

持续完善生态补偿机制。积极向上争取重点生态功能区转移支付资金，加大对重点生态功能区转移支付资金力度，提高重点生态功能区转移支付财政预算额度，持续扩大脱贫地区和脱贫人口生态补偿受益程度。完善公益林、湿地生态效益补偿政策，支持开展林地保护与恢复。落实好长江流域重点水域禁捕补偿制度和渔民转产转业补偿机制。完善土地、矿产资源有偿使用制度，建立健全用水权、排污权、碳排放权交易制度。鼓励脱贫人口、监测对象及农村低收入农户等参与人工造林、封山育林、森林抚育、退化林修复等工程劳务，以地方政府购买服务为手段，稳定并持续扩大脱贫人口、监测对象及农村低收入农户在生态护林员、生态信息员中比重，最大限度推动低

收入农户在生态保护上实现就业增收。

扎实推进生态环境治理。对标“碳达峰碳中和”目标，积极推进产业结构转型升级、能源结构优化、绿色建筑、绿色交通、绿色金融、绿色消费等重点领域政策措施、重点项目和重大技术落地见效。实施乡村山水林田湖草生态保护修复工程，提升乡村自然生态系统功能。健全河长制、湖长制、林长制等重要生态系统保护制度，加快建设林长制改革示范区，突出长江岸线生态大保护。加快推进重点流域水污染防治，对现状水质达到或优于Ⅲ类的重点湖库水体开展生态安全评估，强化湖泊生态环境保护，加强重点湖库蓝藻水华防控。开展湿地保护修复工程，建立湿地保护协调机制和监测管理体系，形成自然湿地保护网络体系。开展农村土地综合整治工程，推进农村地区建设用地整理和土地复垦，优化农村土地利用格局，提高农村土地利用效率。持续实施重点矿区矿山地质环境治理恢复工程。

第八节 实施社会帮扶提升行动

持续推进定点帮扶。聚焦脱贫村、乡村振兴示范村、乡村振兴重点推进村，安排市及县区领导联系帮扶。继续比照县域结对帮扶工作要求，调整优化铜官区、义安区结对帮扶枞阳县帮扶方式，探索形成资源共享、优势互补、协作共建的县域结对帮扶新路径。推进市直及县（区）直单位、事业单位、驻铜单位、企业定点帮扶枞阳县、铜官区、义安区、郊区 1-2 个村，确保每个行政村都安排一个帮扶单位，其中重点村由市、县各安排一个单位定点帮扶。鼓励各定点帮扶单位充分发挥自身特

点和优势，继续加大帮扶力度，创新帮扶举措。持续开展干部包户结对帮扶工作，鼓励其当好惠农政策的宣传员、为民服务的办事员、发展致富的引导员、矛盾纠纷的调解员。开展定点帮扶工作成效评价，将考核结果纳入市管领导班子和领导干部年度综合考核、党政机关目标管理考核和市直机关党建工作考核。

开展万企兴万村行动。开展“万企兴万村”行动，探索灵活可行的村企对接机制，引导广大民营企业、商（协）会及其它民营经济组织与区域特色优势产业精准对接，共同打造乡村产业体系。推动民营经济组织在坚持集体所有制不动摇原则下，通过承包、租赁、参股、联营、股份合作等方式，全面盘活乡村资源要素潜力，发展壮大村集体经济。鼓励民营经济组织优先采购或推销脱贫地区农副产品，建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。支持民营经济组织采取技术支持和劳务输出相结合的方式，为乡村培养和输送优秀管理人才。以乡情乡愁为纽带，打好“乡情牌”，促进优秀民营企业家到家乡投资兴业和参与各项社会事业。建立健全企业精准服务机制，营造良好营商环境，激发民营经济组织发展现代农业、参与乡村建设、带动农民增收的信心和底气。

深入推进帮扶志愿服务活动。落实社会工作服务机构“牵手计划”等，引导开展帮助就业、助学助困、消费帮扶、医疗救助、慈善公益等帮扶活动。推进全国志愿服务信息平台建设，搭建社会力量参与巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴桥梁，

引导、鼓励慈善力量通过投入资金、捐助物资、捐建设施、开展培训、实施项目等方式，助力乡村振兴。加快推进乡镇(办)社工站实现全覆盖，推进社会工作逐步延伸到村、社区。引导企业、自然人等采取“留本付息”“定向捐赠”“设立冠名基金”等形式积极参与慈善捐赠。加强慈善联合助学、慈善情暖万家、慈善超市、爱心驿站等项目建设，让慈善资源更多倾斜特困群体。

第五章 着力提升乡村整体发展水平

落实安徽省分类梯次推进乡村振兴工程，因地制宜做好先行示范县（区）、正常推进县（区）乡村振兴战略工作。同时指导县区依据现有各村实际情况，分类推进乡村振兴，着力提升乡村整体发展水平。

第一节 支持各县（区）分类推进乡村振兴

支持铜官区打造先行示范区，对标长三角先进地区，立足自身，不等不靠，率先突破；枞阳县、郊区、义安区作为正常推进县（区），在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，充分用好现有政策，持续发力，有序推进。

第二节 支持各村分类推进乡村振兴

先行示范村。要求先行示范村主动对标乡村振兴目标，打造产业特色鲜明、基础设施完善、宜居宜业宜游、安定和谐的高标准、高起点乡村振兴样板。在乡村产业提质增效上做好示范，加速实现农业产业全产业链发展，积极开拓休闲农业、乡村旅游和农村电商等乡村新业态；在城乡基础设施和公共服务一体化上做好示范，力争早日实现农村基本生活要件与城镇大

体相当；在乡村治理共建共治共享上做好示范，探索建立以村级党组织为核心、以村规民约为准则，以“三社联动”为平台，以乡村特色文化为内涵的乡村治理新格局，提高乡村基层治理水平和效能。

正常推进村。要求正常推进村立足“中位数”基础，自力更生、持续发力，推进乡村产业发展，提升农产品加工规模 and 水平，推动集体经济转型升级，探索农业新业态；促进基础设施进村入户提档升级，统筹田、水、林、路、网、村建设，实现乡村配套强化、环境美化；完善乡村公共服务水平，丰富群众文体活动，满足农村居民多样化需求；提升乡村治理效能，加强基层组织建设、完善村民民主管理制度、加强民主法治建设、构建社会诚信体系，努力建设产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

重点帮扶村。要求重点帮扶村立足巩固脱贫成果任务较重、经济社会基础比较薄弱的实际，用好扶持政策，补短板、强弱项，拓宽村集体经济收入渠道，实施乡村特色产业发展、基础设施、公共服务、脱贫人口稳定就业、农村生态保护等提升行动，奋力追赶跨越，改善本村发展和群众生活水平，确保稳定脱贫不返贫、乡村振兴不掉队。健全重点帮扶村监测评估工作机制，开展动态跟踪监测，用好数据分析和信息成果。

第六章 加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接

从财政、金融、土地、人才四个方面，确保已有帮扶政策在过渡期内保持总体稳定，并转化为脱贫人口、监测对象及农

村低收入农户的常规化扶持政策，接续推动脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接。

第一节 财政政策

过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况，合理安排财政投入规模，优化支出结构，调整支出重点。市本级和有衔接乡村振兴任务的县（区）根据本地任务需要和财力情况，保留并调整优化原财政专项扶贫资金，在年度预算中安排一定规模的本级衔接资金，保持投入力度总体稳定，同时聚焦支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，向乡村振兴重点帮扶村适当倾斜，并逐步提高用于产业发展的比例。对农村低收入人口的救助帮扶，通过现有资金支出渠道支持。结合本地实际，实施涉农资金统筹整合。现有财政相关转移支付继续倾斜支持脱贫县（区）。对支持脱贫县（区）产业发展效果明显的贷款贴息、政府采购等政策，在调整优化基础上继续实施。过渡期内延续脱贫攻坚相关税收优惠政策。鼓励支持县区将财政衔接推进乡村振兴补助资金打捆使用，建立联农带农机制，探索“政府投资、企业运营、村级资产收益、农户务工就业”的财政资金使用新模式。

第二节 金融政策

继续发挥再贷款作用，再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。推动“科技贷”“劝耕贷”“税融通”“新型政银担”业务提质增效，引导金融机

构创新推出“乡村振兴贷”等专为服务乡村振兴领域的纯信用免担保信贷产品，同步创新开展农产品特色贷，加大创业担保贷款贴息支持力度。推动金融机构为符合贷款条件的对象申请创业担保贷款政策，提供金融服务。深入开展“信易贷”工作，解决中小微企业融资问题。拓宽农村承包土地经营权、农机具等抵押物范围，加快推动确权颁证、价值评估、交易流转、抵押物处置等配套机制建设。以枞阳县为试点，创设金融扶持乡村振兴转型基金，授权县级投融资平台作为基金受托经营管理主体，采取政府主导设立、市场化运作机制，吸收撬动社会资本。继续支持脱贫地区企业运用上市“绿色通道”政策实现上市。鼓励商业银行发行“三农”专项金融债券，募集资金用于支持符合条件的乡村振兴项目建设。完善多层次农业保险体系，持续推动优势特色农产品保险增品扩面，探索农产品期货期权和农业保险联动，着力提升抵御风险能力。开展“3+N”一体式“防贫保”综合保险试点，尽快构建多层次、全方位、广覆盖的防止返贫致贫风险综合保障体系。推进党建引领信用村建设工作，开展信用户、信用村、信用乡镇创建活动，完善信用评价及建设成果运用，对评定的信用户，鼓励金融机构根据信用等级发放信用贷款产品。对信用村内的经济实体，按照“集中授信、整村批发”模式，根据信用村等级，采取贷款额度放宽、利率优惠、放贷优先等政策，加大资金支持力度。

第三节 土地政策

坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益

不受损三条底线。新编县乡级国土空间规划，应安排不少于 10% 的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。新编乡镇国土空间规划和村庄规划，可以对暂时无法明确具体用途的地块留白，预留不超过 5% 的建设用地规模，用于零星分散农村公共公益设施、村民住宅、新产品新业态、乡村文旅设施、现代农业产业园及其他一二三产业融合发展等项目。完善过渡期内规划用地政策，在国土空间规划批准实施前，对暂时没有编制规划的村庄，在不占永久基本农田、生态保护红线前提下，可按照乡镇土地利用总体规划、城乡规划、美丽乡村规划等进行建设。在全域土地综合整治试点过程中允许调整永久基本农田布局，并确保新增永久基本农田面积不少于调整面积的 5%，整治验收后腾退的建设用地，在保障试点乡镇（村）农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，重点用于农村一二三产业融合发展；确有节余的建设用地指标可参照城乡建设用地增减挂钩政策，允许在省域范围内流转使用。延续脱贫县单列新增建设用地计划指标政策，允许脱贫县的城乡建设用地增减挂钩节余指标继续在省域范围内流转，鼓励开展城乡建设用地增减挂钩，所需计划指标应保尽保，稳步提升土地出让收入用于农业农村比例，2025 年，土地出让收益用于农业农村比例达到 50% 以上。推进农村集体经营性建设用地入市。鼓励乡村重点产业和项目使用集体经营性建设用地。经国土空间规划确定为工业、商业等经营性用途，并依法办理土地所有权登记的集体经营性建设用地，土地所有权人可以通过出让、出租等方式交由单位或者个人在一定年限内有偿使用。编制国土空间规划

时，可以将依法收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地以及其他转用后的农用地，调整为集体经营性建设用地。学习借鉴发达地区“农业标准地”改革经验，按照土地利用总体规划和现代农业产业空间布局，推动耕地连片流转，并设置控制性指标和亩均投入产出，形成农业“标准地”地理图和项目库后，用于精准落地现代农业产业项目。

第四节 人才政策

延续脱贫攻坚期间各项人才支持政策，建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制，加快培养农业生产经营、农村二三产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技“五类人才”。强化乡村本土人才培育，继续实施新型职业农民培育工程，支持各类职业院校（含技工院校）、社会培训机构建立农民工培训基地，加强对致富带头人、乡村工匠、文化能人、村级集体经济组织经营管理者等人才的培训培养。继续实施中小学幼儿园教师国家级培训计划、乡村教师生活补助政策，优先满足乡村对高素质教师的补充需求。逐步提高乡村医生收入水平，实现村卫生室空白点“动态清零”。继续定向招聘医学类毕业生，落实全科医生特岗计划，加大农村订单定向医学生免费培养力度。继续实施农技推广特聘计划，推进科技特派员创新创业五年行动计划，打造一支政治思想过硬、业务能力强、工作作风扎实，具有开拓创新精神的科技特派员队伍，到 2025 年，力争超过 300 名。继续在待遇职称等方面实施特殊倾斜政策，鼓励和引导各方面人才向基层流动。支持外地年轻人及铜陵籍大学

生在铜就业创业，实施铜陵在外成功人士归雁计划，鼓励其带项目、带技术、带团队回归家乡。根据乡村振兴需要，加快出台系统性、针对性招引政策，吸引外出务工人员“凤还巢”建设乡村。

第七章 保障措施

加强组织领导、工作机制、规划实施、舆论宣传，考核监督机制等重点领域衔接，创新体制机制，为有效实施巩固脱贫成果各项任务提供保障。

第一节 强化组织保障

落实五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接工作，健全党委领导、政府负责、行业部门统筹协调的领导体制。强化县（区）党委书记一线总指挥和（乡）镇党委书记一线指挥员职责，把主要精力放在抓乡村振兴上，统筹资源、聚集力量、压实责任，推动各项部署落地见效。充分发挥县（区）委农村（乡村振兴）工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，建立统一高效的实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策议事协调工作机制，研究衔接工作重大问题、制定重要政策、推动落实重点任务。巩固发展脱贫攻坚期间形成的领导体制、工作机制、政策举措等行之有效的制度。

第二节 完善工作机制

及时做好巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织保障、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合，做到一盘棋、一体化推进。坚持抓党建促乡村振兴，

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。加强村党组织带头人队伍建设，选优配强村党组织书记。注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人中的党员里培养选拔村党组织书记。对本村暂时没有党组织书记合适人选的，可从上级机关、企事业单位优秀党员干部中选派，也可探索跨村任职。以全员轮训、异地学习等方式，强化基层干部培训。完善鼓励村干部提升学历办法，支持村干部采取远程教育、脱产学习等方式提高学历层次。

第三节 统筹规划实施

枞阳县、郊区要结合实际，编制本级“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接规划，立足项目支撑，全面做好思路、群体、内容、规划、政策、力量、机制统筹，形成脱贫攻坚与乡村振兴战略相互支撑、相互融合、有效衔接的良性互动格局。各级行业行政主管部门，对纳入本规划的重点工程项目，依法依规简化审批核准程序，在推进乡村全面振兴中确保脱贫地区任务优先部署、项目优先安排、资金优先保障、工作优先落实。市发展改革委、市乡村振兴局做好规划组织实施的动态监测和评估工作，及时向市委、市政府反映规划实施中遇到的新问题、新情况。

第四节 加强舆论宣传

结合铜陵实际，加大巩固拓展脱贫攻坚成果宣传力度，不断创新宣传形式、丰富宣传内容、拓宽宣传阵地，开展常态化宣传舆论工作。通过广播电视、报纸、网站、微博、微信、短

视频 APP 等媒介，采取群众喜闻乐见的形式及时宣传报道巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴中涌现出来的先进事迹、典型经验、成效成果，着力推出一批有影响力的新闻报道、书籍作品、音频视频等各类宣传资料，强化社会正能量，全面展现新时代铜陵巩固拓展脱贫攻坚成果与推动乡村振兴的生动实践。

第五节 严格考核评估

积极配合巩固拓展脱贫攻坚成果情况第三方评估工作。建立县区考核机制，在运用省考核评估结果的基础上，对一县三区采取分类考核，结果纳入市党政机关目标管理考核。加强对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作的审计监督、媒体、民主监督，强化资金项目管理，促进各项相关扶持政策措施落实见效。聚焦群众普遍关注、反映强烈和反复出现的问题，持续纠治腐败和作风问题。强化考核结果运用，将考核结果作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要参考，激励各级干部担当作为。

