

枞阳县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 17 日枞阳县第十六届
人民代表大会第六次会议批准)

2021 年 6 月

目 录

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好枞阳崭新篇章	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 “十四五”发展环境.....	4
第三节 指导思想和遵循原则.....	9
第四节 发展战略和发展目标.....	12
第二章 推动创新驱动发展，增强经济发展新动能	18
第一节 促进科技成果转化应用.....	18
第二节 强化企业创新主体地位.....	19
第三节 加快数字化发展.....	21
第四节 激发人才创新活力.....	23
第三章 加快新兴产业培育，构筑现代产业新体系	25
第一节 推进产业全产业链发展.....	25
第二节 大力发展战略性新兴产业.....	26
第三节 加快推动产业转型升级.....	30
第四节 加快发展现代服务业.....	34
第五节 加强质量标准品牌建设.....	38
第六节 提升服务强军兴军能力.....	39
第四章 实施扩大内需战略，开拓消费投资新市场	41
第一节 积极融入新发展格局.....	41
第二节 全面释放消费需求.....	42
第三节 精准扩大有效投资.....	43
第五章 全面深化改革，激发高质量发展新活力	45

第一节	激发各类市场主体活力.....	45
第二节	完善财税制度.....	46
第三节	持续优化营商环境.....	47
第六章	优先发展农业农村，迈步乡村振兴新征程.....	49
第一节	提升农业综合生产能力.....	49
第二节	实施乡村建设行动.....	51
第三节	深化农村改革.....	53
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	54
第七章	优化城乡空间布局，建设高质精品新城市.....	57
第一节	优化城乡空间布局.....	57
第二节	加速“滨江新区”崛起.....	59
第三节	加速“滨湖新客厅”能级提升.....	61
第四节	加快推进以人为核心的新型城镇化.....	61
第八章	深度融入国家战略，蕴育开放合作新优势.....	65
第一节	深度融入长三角一体化发展.....	65
第二节	构建开创对外开放新格局.....	66
第三节	提升承接产业转移水平.....	67
第四节	全力打造高质量园区.....	68
第九章	全面践行“两山”理念，打造生态文明新样板.....	71
第一节	全面建设新阶段现代化美丽长江（枞阳）经济带.....	71
第二节	优化全域生态格局.....	72
第三节	持续改善环境质量.....	73
第四节	提升生态系统质量和资源利用效率.....	75
第十章	繁荣发展文化旅游，提升文旅强县新高度.....	77
第一节	提高社会文明程度.....	77

第二节	提升公共文化服务水平.....	78
第三节	积极发展文化产业.....	79
第四节	推动文旅深度融合发展.....	81
第十一章	加快基础设施建设，增强发展支撑新保障.....	84
第一节	加快构建立体综合交通运输体系.....	84
第二节	加强水利基础设施建设.....	86
第三节	推动新型基础设施建设.....	87
第十二章	促进人的全面发展和社会全面进步，谋求增进人民新福祉	
	89
第一节	提高人民收入水平.....	89
第二节	建设高质量教育体系.....	90
第三节	健全多层次社会保障体系.....	92
第四节	全面推进健康枞阳建设.....	93
第五节	加快体育事业发展.....	95
第六节	积极应对人口老龄化.....	97
第七节	创新社会治理模式.....	98
第十三章	统筹推进发展和安全，建设平安枞阳新模式.....	99
第一节	加强国家安全体系和能力建设.....	99
第二节	维护社会稳定和安全.....	101
第十四章	加强规划实施保障，确保规划全面落实.....	102
第一节	发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用.....	102
第二节	强化项目支撑.....	103
第三节	强化政策保障.....	103

专栏目录

专栏 1: “十三五”规划主要发展目标完成情况	3
专栏 2: “两地两区”战略定位	10
专栏 3: “十四五”期间经济社会发展主要指标	16
专栏 4: “十四五”科技创新工程	20
专栏 5: “数字枞阳”重点项目	22
专栏 6: “2+4+X”产业体系	26
专栏 7: 铝基新材料产业施工图.....	27
专栏 8: 绿色家居智造产业施工图.....	28
专栏 9: 新能源产业施工图.....	28
专栏 10: 大健康产业施工图	29
专栏 11: 电子信息产业重大项目	30
专栏 12: 纺织服装产业施工图	31
专栏 13: 新能源汽车及汽车零部件产业施工图	32
专栏 14: 现代农业施工图	32
专栏 15: 新型建材重点项目	33
专栏 16: 临江产业园重点项目	34
专栏 17: 现代服务业重点项目	37
专栏 18: 质量标准品牌建设四大工程	39
专栏 19: 营商环境五年行动计划	48
专栏 20: 农产品精深加工产业发展方向	50
专栏 21: “12344”美丽乡村建设布局	52
专栏 22: 特色种养殖业“六大万千工程”	55
专栏 23: 成片开发规划方案	57

专栏 24: “一带三轴三区” 总体空间布局示意图	58
专栏 25: “滨江新区” 产业布局图	60
专栏 26: “滨江新区” 重点谋划项目	60
专栏 27: 县城“补短板强弱项” 重点工程.....	63
专栏 28: 市政建设工程	64
专栏 29: 特色产业镇培育工程	64
专栏 30: 长三角一体化发展枞阳行动方案	66
专栏 31: 长三角招商图谱	68
专栏 32: 开发区“四大工程”	70
专栏 33: 园区重点项目	70
专栏 34: 铜陵市域生态网络枞阳布点	73
专栏 35: 生态环境重大工程	76
专栏 36: 文化产业四大工程	80
专栏 37: “大浮山” 三大片区建设	82
专栏 38: 全域旅游重大项目	83
专栏 39: “两核两门户, 三廊三片区” 全域文旅产业布局	83
专栏 40: 网格化综合交通体系重大工程	85
专栏 41: 重大水利工程	86
专栏 42: “新基建” 工程	88
专栏 43: 教育事业五大工程	92
专栏 44: “健康枞阳” 四大工程	95
专栏 45: 体育平台创建工程	97
专栏 46: 应急体系建设工程.....	100

“十四五”时期是推动高质量发展、构建新发展格局、加快建设新阶段现代化美好枞阳的重要窗口期，是我县巩固脱贫成果、推进乡村振兴的重要衔接期，也是持续“打基础、补短板”的重要攻坚期。枞阳县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共枞阳县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期枞阳经济社会发展指导思想、发展目标、主要任务和重大举措，展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，是指导全县未来五到十五年发展的宏伟蓝图，是政府依法履职的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好枞阳崭新篇章

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，是全面建成小康社会决胜阶段。面对大变局大变革大事件的深刻影响，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，不忘初心、牢记使命，积极抢抓长三角一体化、长江经济带发展等战略机遇，高质量推进五大发展行动计划，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，取得了令人瞩目的成就，为“十四五”

经济社会发展奠定了坚实基础。

综合实力全面进步。2020 年人均地区生产总值较 2015 年增长 22.4%。累计完成财政收入 76.66 亿元。固定资产投资年均基本保持两位数增长。初步形成以铝基新材料、绿色家居智造为双首位的“2+4+X”产业体系，经济结构由“二三一”调整为“三二一”。省级铝基新材料特色产业集群（基地）、高性能铝基新材料重大新兴产业工程成功获批，金誉二期、万华秸秆板、华驰动能等一批重点项目建成投产。

基础设施全面跃升。五年累计完成交通建设投资近百亿元、水利建设投资 37 亿元，分别是“十二五”总和的 15 倍、5.3 倍。全县首条一级公路 G347 建成通车，江北港铁路专用线正式开工，引江济淮等标志性工程顺利实施。

城乡面貌全面改善。成功创建省级文明县城、省级文明城市提名城市、园林县城、森林城市和省级卫生县城、省级水生态文明城市建设试点。建成 50 个省级、43 个市（县）级美丽乡村中心村。

改革开放全面深化。跻身全国营商环境百强县、安徽省投资环境十佳县。“十三五”累计引进亿元以上项目 192 个、到位资金 344.3 亿元，实际利用外资 2.24 亿美元，分别是“十二五”总和的 3.7 倍、1.6 倍、4.9 倍。枞阳开发区调区成功获批，成立全省首支县域产业直投基金，工业项目“承诺即开工”全面实施。金誉新材料产业园、绿色大家居智造产业园、中建材环保装备产业园、安徽和盛农产品物流园等一批重大项目相继开工建设。

生态环境全面优化。污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，美丽长江（枞阳）经济带全面推进。荣获“中国天然氧吧”称号，入选中央财政农作物秸秆综合利用试点县，枞阳开发区成为省级循环化改造试点。节能环保、新能源等新兴产业培育发展。

民生福祉全面增进。决战决胜脱贫攻坚，现行标准下 3.8 万户农村贫困人口全面脱贫、65 个贫困村全部出列，脱贫攻坚“十大工程”高效实施，“六大万千工程”创新推进。民生工程累计投入资金 103.4 亿元，是“十二五”总和的 2.2 倍。县域供水、公交、环卫、医养“四个一体化”齐头并进，其中供水一体化经验全国推广。基本医疗、养老服务、文化教育等各项事业蓬勃发展，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，扫黑除恶专项斗争深入开展，社会大局和谐稳定。

专栏 1：“十三五”规划主要发展目标完成情况

序号	指标	规划目标		完成情况	
		2020 年目标	年均增长 (%)	预计完成	年均增长 (%)
一	经济总量				
1	地区生产总值（亿元）		7 以上	168.2	0.9
2	人均地区生产总值（元）		8.1		7.4
3	财政收入（亿元）		10 以上	18.1	10.1
4	规上工业产值	187.29	10	100.5	
5	固定资产投资（亿元）	1288（累计	10	102.1（年 度）	
6	社会消费品零售总额（亿元）	88.8	11	79.5	8.6
二	结构效益				
7	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	34.2	4.5	57.5	6
8	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	12	每年增加1个 百分点	37	6
9	民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	81	持平	55.8	-4.9
10	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）	5	20		

11	固定资产投资效果系数		7.4	33.5		
三	开放发展					
12	5年累计利用外资(万美元)		7440	10	22400	36.6
13	5年累计利用内资(亿元)		311	8	344.3	
14	进出口总额(万美元)		2900	20	2500	
四	创新发展					
15	研发经费支出占地区生产总值比重(%)		0.6	3	0.9	
16	新认定高新技术企业个数(个)		20		18	
17	每万人发明专利拥有量(件)		5		4.84	
五	生态文明					
18	空气质量优良率		II类		II类	
19	森林覆盖率(%)		22.5		22.67	
20	耕地保有量(公顷)		68269.96		53643.73	
21	单位GDP消耗建设用地下降率			30		
22	单位GDP能耗降低(%)		省市下达			完成
23	单位GDP二氧化碳排放降低(%)		省市下达			完成
24	主要污染物排放总量(吨)	化学需氧量	8531	-1.1		-3.11
		氨氮	900	-1.5		-6
		二氧化硫	965	-1		-12.3
		氮氧化物	8140	-0.8		-21.52
六	共享发展					
25	年末总人口(万人)		99.7		79.2	
26	常住居民人均可支配收入(元)	城镇	38100	12	30043	7.9
		农村	15674	11	14628	9.6
27	城镇化率(%)		54.8		56	
28	城镇登记失业率(%)		4.0	控制在4以内	3.5	
29	五年城镇新增就业(个)		30000	3.4	26000	
30	基本养老保险参保人数(个)		605900	0.45	270489	
31	基本医疗保险参保人数(个)			0.75	693545	
32	注册志愿者人数占居民人口比例(%)		8		10.5	
备注	1.地区生产总值为“四经普”调整后数据。地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额由于国家统计方法变革,2018前后总量数据存在不可比现象。从2019年开始,全省不再统计森林资源年度报表。由于森林资源统计口径变化,2019年以来森林覆盖率数据较以往偏低2.由于东部三乡镇区划调整的原因,部分指标存在不可比现象。					

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期,枞阳县发展的外部环境和内部条件发生

复杂而深刻的重大变化，将进入充满挑战的重要战略机遇期。 **国际环境更趋复杂严峻**。当前，世界正经历百年未有之大变局，国际环境不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。世界格局正经历一段不稳定、充满矛盾斗争的调整过程。以中国为代表的新兴大国崛起是世界格局变化的主导力量，“东升西降”是变局发展的主要方向，经济、社会、科技、国际治理体系等领域的发展动向使变局呈现出新特点。 **国内发展呈现新的阶段性特征**。我国将由中等收入国家迈向高收入国家，由高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，伴随社会主义主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济社会发展面临一系列新的特征和新的要求。我国经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变，创新驱动战略大力实施，现代化经济体系加快建设，数字经济等新兴经济蓬勃发展，新技术、新产业、新模式、新业态不断涌现，城镇化进入品质提升和城乡融合发展的下半场，超大规模的市场优势和内需潜力进一步发挥，绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，全社会发展活力和内生动力依然强劲。 **我省进入加快建设现代化美好安徽的新发展阶段**。安徽省坚持以长三角一体化统筹全域，城乡融通联动发展，实施合肥都市圈一体化，建设区域性自由贸易园区，推进形成优势互补、高质量发展的区域协调发展格局。 **铜陵市推动资源型城市转型升级步伐加**

快。以“抓住铜、延伸铜、不唯铜、超越铜”为主线，以长三角产业资本外溢为契机，加速形成绿色高端先进制造业产业体系，打造长三角城市西翼新兴增长极。

当前和今后一个时期，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都发生新的变化。

（一）发展机遇

——**基于国际国内双循环新发展格局带来的机遇**。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，有利于我县发挥战略区位、市场腹地、生态资源等优势，在“双首位产业”的承接与培育上、在体验式消费等新消费模式的转变上、在服务业高质量发展与制造业的有机结合上将形成更大的发展空间。

——**基于国家战略叠加效应加速释放带来的机遇**。随着长三角一体化、“一带一路”、长江经济带、中部崛起、大别山革命老区等国家战略纵深推进，战略叠加的乘数效应进一步凸显，形成区域合作和产业承接的发展窗口期，有利于我县全方位融入长三角一体化发展，借助长三角世界级城市群平台，在更广范围集聚利用要素资源，深度参与长三角创新体系、产业体系和城市体系的分工合作，有利于激发我县新型城镇化和内需潜力，开拓国内外发展的新空间和新领域。

——**基于基础设施瓶颈加快消除带来的机遇**。基础设施是经济发展的硬环境，具有强大的“乘数效应”。G347 枞阳段、池州长江大桥、德上高速等一批重大交通工程建成通车或顺利

推进，县城区防洪安保、水利薄弱环节建设性治理等一批水利工程全面实施，电网建设、城乡供电均等化步伐不断加快，枞阳“穷在水上、困在路上、弱在电上”逐渐成为过去。随着基础设施条件的大幅改善，枞阳发展短板加快消除，为经济社会发展进入快车道奠定了坚实基础。

——**基于有效投资支撑不断增强带来的机遇**。随着全县项目建设滚动推进闭环机制的建立，长三角一体化、县城补短板强弱项、主导产业招商等一批重大项目库的组建实施，以及引江济淮、光伏复合发电、东方造船资产盘活等一批重大项目的加快推进，形成了储备转化一批、落地开工一批、加速建设一批、竣工投产一批的工作格局，全县上下以项目看成败、以结果论英雄的工作导向更加鲜明、氛围日益浓厚。

——**基于产业发展引擎陆续发力带来的机遇**。近年来，通过精准招商，引进了中建材环保装备、万华秸秆综合利用、金誉铝基新材料、大中润高端医疗装备、迪迪贝贝枞阳基地等一批旗舰型项目，并以此为契机，积极寻求与项目投资方深化合作。相关产业链项目陆续跟进，正在形成开花结果、落地生根的势头，可望在近期及未来一段时期转化为新的经济增长点。同时，现代农业、现代服务业、建筑业等产业领域的发展思路更加明晰，农产品物流产业园、浮山旅游开发、新型建筑材料等一批龙头项目有望落地实施，进一步支撑投资和经济增长。

——**基于全县上下干事创业氛围日益浓厚带来的机遇**。全县政治生态加快改善，发展至上、项目为王理念深入人心，广大干部凝心聚力谋发展、攻坚克难上项目，取得了一批实实在

在的发展成果，得到了县内外、各方面的广泛认可。在外乡友或直接回乡投资兴业，或为家乡发展积极献言献策、牵线搭桥，或通过多种方式参与乡村振兴、脱贫攻坚、疫情防控等各项工作，充分展现了对家乡的无限热爱和盼望家乡腾飞崛起的良好愿望。全县上下、全体乡友都对新阶段现代化美好枞阳建设充满信心，形成了巨大的凝聚力、向心力，奋发有为、干事创业、争创一流、共谋发展的氛围空前浓厚，正在加速转化为新的发展动能。

（二）面临挑战

我县发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域和关键环节改革任务仍然艰巨。

——**发展基础薄弱带来的挑战**。交通和水利等基础设施薄弱。民生保障弱项短板较多，财政刚性支出压力大。城乡区域发展不均衡，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾短板较多。用地、基础设施等要素瓶颈制约依然紧张，发展空间持续拓展受限。园区平台建设相对滞后，基础性重大项目储备不足，经济发展增长后劲乏力，产业链、创新链和价值链协同不够，经济运行企稳向好的基础还不够牢固。

——**新旧动能转换能力相对不足带来的挑战**。产业转型压力较大，科技创新支撑高质量发展动能不足。工业的带动性不强，企业规模小、产品附加值低的问题依然突出，新兴产业起步晚，“双首位”产业在产业链、供应链的培育和发展上仍需较长周期。传统商贸业占比居高不下，现代服务业业态相对缺乏。一二三产融合度不高。

——**区域协同和竞争带来的挑战**。当前区域一体化发展已成趋势，但呈现出竞争基础上一体化合作，省内外板块间的经济发展差距依然明显，发展动力极化现象突出，承接产业转移和产业链分工协作相互竞争，不进则退的特征更加明显。我县面临周边县市的巨大竞争压力，人才和资源的争夺激烈。高质量公共服务弱项不少，与长三角地区公共服务水平落差较大。实现与周边县市协同发展，释放出我县最大的活力，融入区域经济大循环，任重而道远。

“十四五”时期，必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，必须保持战略定力，坚持发展第一要务，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，不断开辟我县发展新境界。

第三节 指导思想和遵循原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真贯彻党的基

本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极抢抓新发展机遇，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，深度融入长三角一体化，加快打造产业承接重要基地、科技成果转化应用基地、协同发展配套服务示范区和经济社会发展全面绿色转型区，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建新发展格局中实现更大作为，在加快建设新阶段现代化美好枞阳上取得更大进展，为我县社会主义现代化建设开好局、起好步。

专栏 2：“两地两区”战略定位

产业承接重要基地。抢抓长三角一体化发展的战略机遇，激活放大区位优势和文化旅游及绿色资源优势，从承接传统产业向承接电子信息、装备制造、半导体等高端产业扩展。将枞阳打成长三角产业转移重要承载地、合肥都市圈通江达海通道、世界铜都副中心。

科技成果转化应用基地。以扩容 G60 科创走廊为突破口，立足枞阳产业基础和资源禀赋，联手先进地区开展产学研合作、科技成果转化、高层次人才交流等活动，引导科研机构、仪器设备、研发基地对枞阳开放共享创新资源，完善技术成果转让中介服务体系，促进科技创新和产业转型升级紧密结合。

协同发展配套服务示范区。参与长三角区域的产业协同发展、人才资源互认、创新资源同享、基础设施互联、生态环境联治、社会保障互通、文旅深度合作、教体产业联动、区域

养老互惠、市场监管共治、信用体系互认、公共服务共享，在长三角协同发展配套服务示范区的合作区建设中走出新路子。

经济社会发展全面绿色转型区。始终把“绿水青山就是金山银山”理念贯穿枞阳推进长三角一体化全过程，始终把“水清岸绿产业优”目标贯穿“四美四高”枞阳建设进程中，坚定不移走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路。

（二）遵循原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化美好枞阳建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，促进人的全面发展和社会全面进步。

——**坚持新发展理念。**切实将“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念贯穿枞阳发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，着力解决枞阳发展不平衡不充分的矛盾和问题，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持创新核心地位，**把发展基点放在创新上，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，发挥枞阳籍人才优势，贯通第一要务、第一资源、第一动力，深化创新型强县建设，塑造更多依靠创新驱动的引领型发展，积极培育新产业新业态新模式新需求。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移推进改革，坚定不移

扩大开放，主动融入国家区域重大战略，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统治理和安全发展**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事。坚持全县一盘棋，激发各方积极性，发挥各方优势，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展战略和发展目标

（一）发展战略

全力实施“工业强县、以人为本、生态优先”战略，努力实现“发展高质量，生态高颜值，生活高品质”，着力打造“工业强、县域富、生态优”的新阶段现代化美好枞阳。

——**工业强县战略**。将工业发展作为强县之基、强县之本，始终坚持把工业作为发展的重中之重和硬核支撑。以工业强县战略五年行动计划为抓手，以信息化、绿色化、服务化为方向，提高工业发展总量和科技含量，促进工业经济转型升级。加强工业引领，推动一二三产融合发展。

——**以人为本战略**。坚持以人民为中心，不断满足人民日益增长的美好生活需要，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，着重破解基本公共服务供给

不平衡不充分的问题，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，构建社会幸福体系，不断推进社会治理现代化。

——**生态优先战略**。推动长江经济带生态优先绿色发展，共抓大保护，不搞大开发。扎实做好“山水林田湖草沙”生态保护、修复和有序开发，将枞阳的生态环境转化为绿色发展优势，将枞阳的生态资源变成生态资产。大力发展大健康产业、长江沿线景观生态旅游产业，积极推进农业产业结构调整，发展有机绿色农业。

（二）发展目标

党的十九届五中全会描绘了未来十五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，省委提出到二〇三五年经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到全国平均水平的远景目标。结合枞阳实际，展望二〇三五年，我县综合实力跃上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较二〇二〇年翻一番以上，人均地区生产总值达到全省平均水平，科创能力水平较大提升，打造长三角科技成果转化应用基地；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；对外开放形成新格局，高铁、航空等交通短板基本补齐，与长三角在基础设施、公共服务等互联互通基本实现，成为长三角产业承接重要基地、配套服务示范区；协调发展实现新跨越，城乡一体化发展格局基本形成，基本公共服务实现均等化，中等收入群体显著扩大，成为铜陵市副中心；全面绿色转型树立新样板，

水清岸绿产业优美丽长江（枞阳）经济带全面实现，绿色生产、生活方式广泛形成；治理体系和治理能力现代化实现新提升，基本建成法治枞阳、法治政府、法治社会；全民素质和社会文明程度达到新高度，基本建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康枞阳，文化软实力显著增强；平安枞阳建设达到新水平，建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体；人民美好生活谱写新篇章，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，把强化“两个坚持”、实现“两个更大”放在首要位置，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机衔接，坚持目标导向和问题导向有机统一，坚持“发展为要、项目为王、实干为先”有机促进，坚持“工业强县、以人为本、生态优先”有机融合，着力打造“工业强、县域富、生态优”的新阶段现代化美好枞阳。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济实力实现更大跃升**。经济保持中高速增长，总量规模提速扩大，结构更趋优化，制造业比重稳步提升，规上工业增加值占比达35%以上，人均差距逐步缩小，在全省发展格局中的位势和形象全面提升。到2025年，地区生产总值超300亿元，财政收入达30亿元。

——**服务构建新发展格局实现更大作为**。高质量供给持续扩大，收入分配更加公平合理，综合交通网络加快形成，现代流通体系更加完善，产业循环、市场循环、经济社会循环更加顺畅。

——**科创能力实现更大增强**。科技创新引领作用更加凸

显，数字经济成为发展新动能，战略性新兴产业、未来产业持续培育壮大，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标明显上升。

——**改革开放实现更大突破**。坚持东融北联，全面融入长三角，积极联通合肥都市圈，实施更加积极主动的开放合作战略，全力构建大开放格局，打造开放新高地，人均地区生产总值与长三角平均水平持续缩小。市场主体更加充满活力。营商环境竞争力显著提升，更高水平开放型经济新体制加快形成。

——**区域协调发展实现更大优化**。“一带三轴三区”格局基本形成，沿江发展带、合铜产业轴、铜枞联系轴、沿引江江淮生态发展轴和县域西部、北部、东部地区，合理分工、竞相发展，逐步形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的城市化地区、农产品主产区、生态功能区。

——**生态文明建设实现更大进展**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率不断提高，主要污染物排放总量持续减少，大气、水、土壤、湿地环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，生态文明制度体系更加完善。

——**社会文明程度实现更大提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素养、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加完善，人民精神文化生活日益丰富。

——**民生福祉实现更大增进**。民生投入力度持续加大，实

现更加充分更高质量的就业。教育资源布局不断优化，教育质量持续提升。医疗健康产业快速发展，居民健康水平迈上新台阶。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。公共服务体系和社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提升，人民生活品质持续提高。

——**治理效能实现更大提升**。法治枞阳、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效能显著提升，现代化治理能力不断增强。平安枞阳建设不断深化，重大风险防范与化解水平进一步提高，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，统筹发展和安全更加有力。**专栏 3：**

“十四五”期间经济社会发展主要指标

类别	序号	主要指标	2020年 基数	“十四五”目标		指标 属性
				总量	年均增长	
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	168.2	300	9	预期性
	2	一般公共预算收入（亿元）	18.1	30	10	预期性
	3	固定资产投资（亿元）	102.1	200	15	预期性
	4	社会消费品零售总额（亿元）	79.5	116	8 以上	预期性
	5	进出口总额（亿美元）	0.25	0.35	7	预期性
	6	5 年累计利用外资（亿美元）	2.24	3	5	预期性
	7	5 年累计利用内资（亿元）	344.3	475	5	预期性
	8	工业增加值占地区生产总值比重（%）	14.4	35 以上	12 以上	预期性
	9	常住人口城镇化率（%）	56	65		预期性
创新 驱动	10	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	0.9	2		预期性
	11	战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重（%）	37	40		预期性
	12	每万人口发明专利拥有量（件）	4.67	10	16	预期性
	13	高新技术企业个数（个）	18	35	14	预期性
民生 福祉	14	城镇常住居民人均可支配收入（元）	30043		与经济同 步增长	预期性
	15	农村常住居民人均可支配收入（元）	14628			预期性
	16	城镇新增就业人数（万人）	0.46	1.5		预期性
	17	城镇登记失业率（%）	3.5	3.5 以内		预期性
	18	每千人口拥有执业（助理）医师数（个）	1.3	2.32		预期性
生态 文明	19	基本养老保险参保人数（万人）	39	36		预期性
	20	单位 GDP 能源消耗降低（%）		市下达		约束性
	21	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		市下达		约束性

	22	城市 PM _{2.5} 年均浓度 (ug/m ³)		市下达		约束性
	23	空气质量优良天数比率		市下达		约束性
	24	地表水达到或好于III类水体比例 (%)		市下达		约束性
	25	森林覆盖率 (%)		市下达		约束性
安全保障	26	粮食综合生产能力 (万吨)	42	53	4.7	约束性
	27	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	3.5	12	25	约束性
协调发展	28	高速公路密度 (公里/百平方公里)	1.96	4	15.3	预期性
	29	高标准农田占耕地总面积比重 (%)	59.7	75	4.6	预期性

第二章 推动创新驱动发展，增强经济发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴国战略、人才强县战略、创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，健全完善全域创新体系，加快打造人才引领优势、产业创新优势和创新生态优势。

第一节 促进科技成果转化应用

建立健全重大科技成果转化完整机制，提升创新资源合力，加快科技成果向现实生产力转化，推动形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。力争到“十四五”末，科技成果应用率达60%以上，重大科技成果的转化应用率达70%以上。

建设科技成果转化基地。围绕高端装备制造、新材料、绿色家居智造等战略性新兴产业，加强与G60科创走廊对接，强化对各类科技创新要素的集聚和配置，系统构建科技创新体系。积极参与国家技术转移中心铜陵分中心建设，加入长三角区域技术市场联盟，建立健全重大科技成果技术熟化、产业孵化、企业对接、金融支持、成果落地的完整机制，推动军民科技成果双向转化。支持金誉、万华、盛控等企业与中科大、同济大学、上海交大、江南大学等高校和科研院所开展合作，共建实验室或重点实验室分支机构，开发应用一批拥有自主知识产权的标志性重大科技成果。加快提升开发区科技创新能力，推进

科技孵化器等创新平台建设，确保入驻企业超过 50 家。

打通科技成果转化通道。深入开展智能制造试点示范培育行动，研究制定智能制造“1+N”带动提升措施，培育 10 个智能标杆企业，带动 30 户以上企业实现高水平智能化升级，推动汽车零部件、农副产品深加工、新材料等重点领域机器换人、数字化车间和智能示范工厂建设。实施“两化融合”贯标计划，以行业龙头企业为先导，推动制造业大数据应用，积极发挥大数据技术在提升生产制造、供应链管理、产品营销及服务等环节的作用，推动产业迈向价值链高端。聚焦公共安全、食品安全、民生保障、生态环境、智慧城市等社会发展重点领域，鼓励企业创建创新联合体，强化与合肥市以及沪苏浙的科技创新衔接，畅通共性技术的交流渠道，加快共性技术的成果开放与共享。嫁接高科技和重点企业创新成果，改造提升纺织服装、农副产品深加工等传统产业，提高劳动密集型企业效率和效益。

第二节 强化企业创新主体地位

促进各类创新要素向企业集聚，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，持续提升创新体系效能，以创新催生发展新动能，引领经济高质量发展。到“十四五”末，全社会R&D经费支出占GDP比重达到2%，有效发明专利达到600件，力争国家创新型试点县创建取得突破性进展。

实施企业自主创新定向扶持计划。落实企业加大研发投入分类补助、投入基础研究税收优惠等政策，加强对首台套重大技术装备的政策扶持，引导企业持续加大研发、技改投入，推

动创新型中小微企业成长为技术创新重要发源地。聚焦“龙头企业+上下游配套企业+服务平台”产业链模式，重点在铝基新材料、绿色家居智造产业体系中建设省级以上研发机构，启动组建新材料、汽车零部件等 1-2 家技术创新战略联盟。创建一批省级技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心等创新创业平台，争取新增一批国家级企业技术中心、院士工作站，鼓励企业建立院士（博士后）工作站。以“互联网+技术市场”为核心，构建科技成果转移转化市场化服务体系，打造线上线下相结合的技术交易网络平台。

实施大院大所大学协同创新行动计划。打通“政产学研用金”六位一体的协同创新通道，开展产学研协同技术转移转化专项行动，与中科大、同济大学等高校以及张江科技城进行常态化合作，共同建设产业技术研发机构。借力区域协同创新联合体等平台，开展科技型企业攻坚行动，支持金誉、万华、华驰动能等企业申报高新技术企业，到 2025 年创建高新技术企业 35 家以上，科技型中小企业 50 家以上。

专栏 4：“十四五”科技创新工程

企业核心技术突破工程。万华秸秆生态产业园农林废弃物综合利用研发中心项目、枞阳智能制造系统与装备创新服务平台（中心）项目、华驰动能物理储能研究中心项目、盛控电机及控制研究中心（创业基地）项目、汽车零部件产业链创新创业基地项目。

科技成果应用示范工程。聚焦公共安全、食品安全、民生保障、生态环境、智慧城市等重点领域，强化与合肥及沪苏浙的科技创新衔接，开发公共服务数据，形成各类民生应用。

科技创新平台建设工程。支持金誉、万华、国电能源等龙头企业创建省级技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、工程实验室等平台，到 2025 年，争取新增省级博士后工作站、国家级企业技术中心、院士工作站 2 个以上。谋划推进枞阳科技成果转化技术转移中心。

第三节 加快数字化发展

全面落实“数字中国”“数字铜陵”建设要求，加快数字化、第五代移动通信、工业互联网应用，推动企业数字化转型、产业智能化发展，全力打造“数字枞阳”“智慧枞阳”。

加强数字政府建设。加快网络平台、系统软件、基础库和主题库建设，归集汇聚数据资源，夯实政府数字化治理基础。搭建全县一体化协同办公平台，增强部门办公集约、移动、协同能力，推进业务流程整合优化、精简高效。深化实体大厅和线上大厅的融合，提供“7×24小时不打烊”的在线政务服务，推动更多事项网上办、掌上办，让数据多跑路、群众少跑腿。运用大数据比对分析，强化对经济社会运行动态监测、产业安全预测预警以及转变发展方式分析决策的信息支持，提高宏观调控的科学性、预见性和有效性。

稳步推进数字经济发展。推进“上云用数赋智”行动，建设枞阳工业大数据平台，打造智慧农业生态圈，大力培育数字经济新业态，形成产业链上下游和跨行业融合的数字化生态体系。实施“企业上云”三年行动计划，全面接入铜陵工业大脑平台，落实产业数字化奖补政策，支持龙头企业探索应用人工智能、云计算、物联网和区块链等新一代信息技术，培育一批大数据企业、数字化转型企业。加快发展平台经济、共享经济，拓宽移动支付、无人零售等数字经济新模式。赋能升级“安康码”，进一步覆盖更多场景应用。

持续推动“5G+”产业发展。加快5G网络建设力度，科学布局5G基站，加速存量设施改扩建，推广智慧杆塔模式，实现县城区、工业园区、主要旅游景区、重点乡镇等区域5G

网络全覆盖。丰富电子公共服务手段，做好需求侧文章，促进信息服务与重点产业、城乡发展融合，加快推进智慧教育、智慧养老、智慧旅游等典型场景的 5G 网络应用，逐步推动 5G 向经济社会各领域延伸。

升级城市数字基础设施。强化数字化管理平台建设和功能整合，构建“2+N”应用体系的总体架构，以“城市大脑”平台和运管指挥中心为核心，建成公安、教育、文旅等 N 个智慧应用工程。加快建设智慧城市综合指挥中心、云计算数据中心、数据资源共享平台、运营管理中心、数字综合档案馆等基础性信息化工程和智慧应用项目。稳步推进水、电、气、路等市政领域数字终端建设改造，加强二维码、传感器、摄像头等感知设备应用，推广智慧停车管理模式，推动综合管廊等新型物联网集成载体建设，形成覆盖县城重点区域的物联基础网络。

专栏 5：“数字枞阳”重点项目

“城市大脑”平台。建设城市云计算数据中心、数据资源共享平台、智慧政务平台和城市感知平台，配置水文（完善水利信息化基础设施，推进水灾害防御、水资源管理、水工程建设、水工程运行等业务信息化，支撑水利行业强监管，提升水公共服务能力。根据省标要求建设智慧河道采砂监管平台）和环境监测设备，公安（智能红绿灯和电子警察系统等）、**应急**（加快建设完善监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统等“三大系统”，实施枞阳县应急指挥协调能力提升项目，进一步提升源头防控、应急响应、指挥调度、救援装备和实战能力水平）和城管执法等部门的监控设备及交通运输部门（出租车、客运班车）的北斗定位系统以及治超平台监管设备等。

社会治安防控。以社会管理与治安防控相融合、应急处置与日常应用相融合、视频资源专用与共享相融合为目标，购置并安装连通前端视频监控设备，全力提升县城重点区域社会治安视频监控系统覆盖能力。

智慧旅游。建设县城区重点景区、博物馆和纪念馆网上 AR 平台，打造全域旅游示范项目的枞阳特色亮点。

智慧医疗。建设全县区域协同医疗共享平台与区域健康数据中心，实现县、乡镇、村（社

区)三级联动,个人、医院、卫生主管部门之间数据融合、信息交换共享。建设集社保、就诊卡、电子病历、健康档案等于一体的市民健康一卡通系统。建设二级以上医疗机构的统一预约服务平台,开展网上预约、手机预约、诊间预约等多途径预约挂号服务。建设远程咨询及医疗、社区健康信息服务等智慧应用系统。

数字化城管项目。按照住建部数字化城管标准建设 9 大系统和户外广告、渣土运输、违法建设防控、建筑工地监管、禁放禁烧等拓展业务系统。

智慧停车项目。综合应用无线通信、移动终端、GPS 定位、GIS 等,对城市停车位进行采集、管理、查询、预定与导航服务,实现停车位资源的实时更新、查询、预定与导航服务一体化。

智慧档案。将所有库存 25 万卷(件)档案数字化,建立电子查询局域网平台,建成全县档案查询的统一快捷的利用平台。

智慧渔政。结合长江“十年禁渔”,建立枞阳县“智慧渔政”管理云平台。

第四节 激发人才创新活力

贯彻落实“人才强国”战略,深入实施“枞阳英才计划”,努力让更多人才聚集枞阳、扎根枞阳、深耕枞阳。到“十四五”末,全县高技能人才达 0.6 万人,事业单位中级以上专业技术人才占专业技术人才资源总量 65%以上,具有本科以上学历人才占人才资源总量 60%以上,新增一批省级高层次人才团队、省级技能大师工作室 1 个,争创国家级技能大师工作室 1 个。

坚持人才培养与引进并举。实施高层次人才引进培育工程,完善人才引进、培养、评价、流动、激励机制,探索“人才+项目+资本”等人才引进模式,吸引高层次人才、优秀资源、科技成果向枞阳集聚。发挥枞阳“人脉”资源优势,持续深化与华中科技大学、江南大学、武汉理工大学等高校院所交流合作,采取聘请技术顾问、科技副总等柔性方式招才引智。加强创新型、应用型、技能型、乡土型人才培养,实施知识更新工

程、技能提升行动，利用铜陵本地高校和枞阳职业技术学校定向培养重点产业发展所需的技能型人才，培育“枞阳工匠”。切实提高技术工人待遇，定期举办职业技能大赛，为广大产业工人提升技能、岗位建功、创新创业提供广阔“舞台”。

强化乡村振兴人才支撑。牢牢抓紧人才振兴这个“敲门砖”，吸引各方力量投身枞阳乡村建设，健全城乡一体基本公共服务体系，鼓励大学生、退役士兵、农业科技人员等返乡下乡人员创新创业，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。到 2025 年，培育 20 支基层农技推广骨干队伍和 500 名高素质农民、农村实用人才、农业技能人才，新增一批新型农业经营主体。

营造创新创业社会氛围。制定实施新阶段枞阳人才政策，深化编制周转池、股权期权激励等制度建设，探索建立与长三角地区职称资格互认制度。完善创新型企业培育机制，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的扶持政策体系，形成以高新技术企业为主体的创新群体。深入实施“专精特新”企业培育行动计划，引导中小企业专注研发、提升品牌，不断增强自主创新能力和核心竞争力，到 2025 年，新增省、市“专精特新”中小企业 20 家，企业中人才比例显著提升。打造一批“双创”平台，建设众创空间，集聚创业要素，拓展孵化链条。整合利用社会创新创业资源，促进返乡人员、大学生等重点人群创新创业，完善农民工返乡创业园、电商产业园的硬件设施配套，放大规模效应。

第三章 加快新兴产业培育，构筑现代

产业新体系

坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业培育壮大，坚定不移推进工业强县、制造强县、质量强县，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 推进产业全产业链发展

实施工业强县战略五年行动计划，开展产业链补链固链强链行动，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制、产业联盟盟长制，分行业开展供应链战略设计和精准施策，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，构建高质量“2+4+X”产业体系。

实施规上企业、高新企业“双倍增”计划。动态建立规上企业、高新企业梯次培育库，强化“政策+服务”扶持，推动工业企业做大做强做精。到2025年，规上工业企业200家以上、增加值占GDP比重超35%，高新企业35家以上、增加值占工业增加值比重超25%。

培育壮大“双首位产业”。出台“双首位产业”专项支持优惠政策，以龙头企业带动产业链、以特色产品提升价值链、以配套服务串起供应链，推动产业集群集聚发展。以金誉为龙头，构建铝基新材料特色产业基地；以万华为核心，建设绿色家居智造产业集群。

积极发展“四大百亿产业”。通过创新推动机制、专项资金引导、产业链精准招商、强化人才保障等政策措施，引导龙头企业逐步做大做强，吸引上下游产业链重点配套环节进

入集

聚发展基地，确保铝基新材料、绿色家居智造、纺织服装、汽车零部件等产业产值早日超百亿元。

专栏 6：“2+4+X”产业体系

2: 铝基新材料、绿色家居智造双首位产业。
4: 铝基新材料、绿色家居智造、纺织服装、汽车零部件等四大百亿产业。
X: 新能源、大健康、电子信息等新兴产业。

第二节 大力发展战略性新兴产业

着眼新兴产业和未来产业，深入推进“三重一创”建设，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。到“十四五”末，战略性新兴产业产值占规上工业总产值比重提高到40%以上。

——**铝基新材料产业**。以金誉、诚易为龙头，加快建设铝基新材料特色产业集群，着力提升箔材、电子浆料等高性能新材料研发与生产能力。支持金誉加快冷轧机、粗中轧机、中精轧机、精轧机、合卷机、AGC/AFC自动控制系统等生产设备更新换代，拓展电池铝箔涂炭生产线、容器箔涂油生产线、亲水铝箔生产线、PS板涂层线等生产线。大力吸引汽车、家电、高端装备制造等铝基生产链下游中小加工企业落户枞阳，扩大铝基新材料、金属浆料等金属材料细分应用市场。加强企业用工支持、物流运输、设备备品配件供应等配套服务。加快推进金誉铝基新材料产业园、高端金属（铝基）精密智能制造、北方稀土锻造镁铝合金车轮等重大项目落地投产。开展铝箔、铝银浆、铝材上下游企业专题招商，加强对铝合金及水性铝银浆领域的研发应用。

专栏 7：铝基新材料产业施工图

<p>产业链条。上游：铝土矿；中游：氧化铝→电解铝、高纯铝；下游：电子铝箔、铝带、铝箔、铝加工件、铝粉→集成电路基板、电池、汽车、航空航天、3D 打印等领域</p>
<p>升级方向。高性能铝合金、镁合金、钛合金在航空航天、汽车、电力设备领域应用越来越广；铝合金电缆技术和产品已逐步被市场接受；“以铝代钢”、“以铝节木”领域发展不可限量。</p>
<p>措施路径。支持金誉新上各种铝箔生产线，利用产业园集聚铝基产业项目；支持诚易金属新上高性能环保铝银浆项目，实施“总部回归”工程；加大与中铝齐鲁工业园、中铝轻金属研究院等机构合作，进一步提升铝基新材料研发与生产能力。</p>
<p>重点项目。金誉铝基产业园、光华铝基材料产业园、年产 2 万吨航空食品涂层铝箔生产、年产 5 万吨白色家电铝配件项目、1 万吨铝粉生产线、汽车空调铝管和冷凝器项目、铝基新材料公共服务平台、铝制精密件生产项目、铝制隔热卷材项目等。</p>

——**绿色家居智造产业。**围绕“一个平台、两大龙头”补链强链延链，构建绿色家居智造产业蓬勃发展格局。以绿色大家居智造产业园为平台，实施“满园行动”，打造强劲增长极。以万华禾香板业、司空新家装为龙头，实施“强企行动”，打造国内领先的特色产业。坚持把万华绿色分布式大家居产业链项目作为招商重点，引进基材、饰面、封边、木塑、PVC 膜印刷、浸胶、型材覆膜、定制家居、智能家居等生产和配套企业，推动节能环保的新兴产业的规模化发展，拓宽新型环保材料研发与产品生产的范围，搭建绿色工业化定制家装产业互联网平台，全力打造完善的绿色家居智造产业体系。

专栏 8：绿色家居智造产业施工图

<p>产业链条。上游：元器件、系统及技术支持；中游：全屋/宅智能；下游：智能家居硬件、销售应用领域。</p>

<p>升级方向。“十四五”时期智能家居市场规模将突破 5000 亿元，其中九成规模为智能家电。国家已制定政策鼓励企业发展面向定制化应用场景的智能家居“产品+服务”模式，支持智能传感、物联网等技术在智能家居产品中的应用。</p>
<p>措施路径。支持万华产业园实行链条招商，开展“满园行动”；支持司空家装搭建定制家装互联网平台，进一步完善产业体系；加大与嘉兴王江泾镇智能家居产业园、小米智能家居研究所等机构合作，推动家居智造提档升级。</p>
<p>重点项目。中国（枞阳）绿色大家居智造产业园、万华司空新家装高端智能制造产业基地、物联网智能家居生产、年产 10 万套全屋定制家居生产项目、定制家居研发中心等。</p>

——新能源产业。加快推进阳光电源光伏复合、光伏制氢等标志性项目建设，深度参与氢能应用示范城市建设，支持具备条件的风电场建设，打造枞阳绿色能源基地。培育一批新能源装备制造、高值化产品开发、综合服务等特色骨干企业，支持华驰动能提高储能系列产品规模化生产能力。坚持集中式、分布式相结合，积极推进“光伏+”综合开发利用，开工一批渔光互补光伏发电项目，不断优化光伏发电发展模式，提高光伏发电质量和效益。

专栏 9：新能源产业施工图

<p>产业链条。上游：材料研发与零部件制造（风电）、硅片制备（太阳能）、农作物采集加工（生物质能）；中游：风机和输变电设施（风电）、太阳能电池（太阳能）、生物乙醇生产制造；下游：大型发电集团（风电、太阳能）、小型发电站和农村居民（生物质能）。</p>
<p>升级方向。国家提出到 2030 年风电和光伏装机规模达 12 亿千瓦，目前已装机规模不到 6 亿千瓦，特别是光伏发电代表未来新能源发展方向。</p>
<p>措施路径。支持阳光电源开展“光伏+”综合开发利用；支持光伏企业引进上下游企业；加大与南京江宁开发区新能源示范园区、新能源研究所等合作力度，打造新能源开发应用基地。</p>
<p>重点项目。阳光电源枞阳光伏基地和光伏制氢、源网荷储和多能互补一体化、华电 70MW 光伏复合、大唐当涂 50MW 光伏复合、新疆平泰 20MW 分散式风电等。</p>

——大健康产业。围绕大健康产业链条，培育发展保健用品、营养食品、医疗器械、保健器具、休闲健身、健康管理、

健康咨询等与健康紧密相关的生产和服务领域，打造一批健康医疗养生养老养育基地。以大中润精准医疗高端装备园为平台，加强与长三角区域产业协同发展，导入更多优质医疗资源、人才资源，带动高端医疗装备制造企业引进和培育、人才培养等领域的全面发展。发挥枞阳生态气候、中医药保健传统以及历史文化等资源优势，推进运动、健康、养生、旅游相互融合的养生旅游资源开发。以白荡湖、菜子湖、岱鳌山、柳峰山、大青山、三公山等优质生态康养资源为依托，建设一批养生康复示范项目，打造一批特色鲜明、配套完善的生命健康养生基地。 **专栏 10：大健康**

产业施工图

<p>产业链条。上游：医疗服务、健康管理服务、健康保障及相关；中游：医疗产业、康养产业、健康生活服务、体检咨询、健康养老、医疗保险；下游：医院、康养机构、保健食品、有机农业等。</p>
<p>升级方向。高科技化：可穿戴设备、远程、区块链等在医疗领域大范围应用；精准化：实现个性化、专业化全生命周期管理；融合化：大健康产业将与文化旅游产业深度融合；国际化：通过“一带一路”大健康驿站建设，搭建国际合作平台。</p>
<p>措施路径。支持大中润导入更多长三角优质资源，带动高端医疗装备制造企业全链条发展；支持与长三角合作，建设一批养生康复项目；加大与南京国际健康产业园、安徽省医学保健养生研究会等合作力度，打造长三角生命健康基地。</p>
<p>重点项目。整合会宫养老院、儿童福利院、石矾养老院等，谋划省级养老产业集聚区；大中润大健康产业园；其他重点项目涵盖文化旅游、卫生体育事业等。</p>

——**电子信息产业。**以铝基新材料为基础，重点发展集成电路封装、电子薄膜及电容器、晶体及新型元器件、电子整机及配套软件、半导体照明及其他新型电子材料，进一步提升为长三角地区电子信息产业的配套能力，打造皖江流域电子基础材料及新型元件产业基地。

专栏 11：电子信息产业重大项目

开发区电子信息产业园（科技孵化器）。全资收购宣竹科技及华茂工业园部分资产，用于科技型企业孵化和承接长三角、珠三角电子信息产业，重点打造产业孵化平台、电子信息产业集聚平台、科技创新服务平台、大数据应用平台。

入驻项目。高端金属（铝基）精密智造项目：手机配件、小家电五金、汽车零部件、无人机配件的研发、生产、销售基地；科维诺 LED 显示屏和高频调谐仪生产：LED 显示屏和高频调谐仪研发、生产和销售基地。华辉 LED 显示屏生产：LED 显示屏研发、生产、销售基地。华纳高科纳米光电薄膜生产：一期建设 1 条纳米银线光电薄膜涂布生产线，二期新上 2 条生产线。5G 数字车载屏、触控屏及玻璃盖板研发、生产、销售基地。

第三节 加快推动产业转型升级

坚持以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，引导传统产业走创新型、效益型、集约型、生态型的发展道路，促进优势产业上层次、提技术、创品牌、增效益，实现新旧动能接续转换。“十四五”期间，全县工业技改投资年均增速高于全市平均水平，主要传统产业实现从低端生产向高端制造转型。

——**纺织服装产业。**发挥泰阳织造、迪迪贝贝等优势企业的示范引领作用，支持现有企业扩大再生产，吸引产业链项目接续落地，推动全县纺织服装产业集聚发展。确保迪迪贝贝将总部搬迁到枞阳，支持其早日上市、领先行业，打造旗舰型企业。大力发展雨具（衣）加工等配套企业，做强做大雨具产业，推动项铺雨具特色小镇建设。加强品牌培育，打造一批国字号、省字号纺织服装商标和产品。围绕居民对功能服装的需求，支持企业建立设计创意中心、技术研发中心，加大对服

装的研发设计，不断提高服装的舒适、保健、美观功能和产品吸引力。

专栏 12：纺织服装产业施工图

<p>产业链条。上游：原料制造（天然纤维、化学纤维）；中游：织造、预处理、染色、印花；下游：服装、家用和产业用纺织品，其他纺织品。</p>
<p>升级方向。注重产业布局调整：纺织产能向豫、湘、皖集中，国家长三角一体化规划中将纺织服装列为 10 大重点产业，鼓励向内地转移；注重国内市场开发与升级：存在需求增长空间，在个性化、定制化产品和户外运动、医疗保健及智能型产品以及体现时代审美的家纺产品是国内市场增长点；注重先进技术应用：生产线向数字化、智能化、柔性化发展，向高端纤维及面料研发和生态染整技术方向发展；产业用纺织品需求扩大。</p>
<p>措施路径。支持迪迪贝贝引入纺织服装研发、检测、线上销售平台；支持县域纺织服装品牌建设；支持雨具特色产业集群镇建设；加大与安徽望江开发区、中国纺织工业联合会等机构合作，打造纺织服装百亿产业。</p>
<p>重点项目。年产 1.8 万吨高档水刺无纺布、年产 5 万吨涤纶线生产项目、年产 80 万件品牌羽绒服加工项目、利用现有纺织园标准化厂房招商推动纺织服装产业集聚发展等。</p>

——**汽车零部件产业。**围绕县域汽车零部件企业扩大产能、做大做强，全力打造汽车零部件及整车制造产业。加快新能源汽车整车及关键零部件生产企业引进步伐，完善新能源汽车产业链，培育新能源汽车及部件产业集群。整合开发区横埠工业园现有汽车零部件生产企业，鼓励形成产业联盟，依托东星部件、汇泰车轮等县域汽车零部件企业扩大产能、做大做强。围绕江淮、奇瑞、东风等国内汽车企业，实施“产业配套工程”，着力发展汽车减震器部件、电动转向系统、液压缸油泵、液压翻转机构、液力缓速器、制动及安全系统、底盘模块总成、发动机悬置系统、汽车锂电池、全表面仿铝合金车轮等部件生产，加快由汽车零部件向总成部件转型，扩大配套领域，完善配套服务。

专栏 13：新能源汽车及汽车零部件产业施工图

<p>产业链条。上游：矿产资源；中游：电池、电控、电机等；下游：整车生产及后市场服务。</p>
<p>升级方向。中国纯电动汽车发展正慢慢走向成熟；推动汽车零部件集成化，推动向“电动化、智能化、轻量化、共享化”发展；推进共享汽车、公共交通、智能网联汽车等使用新能源汽车；加强充电设施企业扶持及充电设施建设。</p>
<p>措施路径。鼓励形成全县汽车零部件产业联盟；加快由汽车零部件向总成部件转型；加快桥港园新能源汽车整车、零部件生产集聚发展；加大与上海新能源汽车及关键零部件产业基地、中国汽车工业协会汽车零部件再造分会等合作力度，加速形成百亿产业。</p>
<p>重点项目。桥港工业园电动汽车部件、汽车零部件产业链服务平台项目、汽车零部件生产招商项目等。</p>

——**农副产品加工业。**实施农产品加工业“五个一批”工程，推进农产品深度加工，延伸产业链，提升农产品加工增值能力，切实将资源优势转变为经济优势。实施龙头带动战略，以省级农业产业化龙头企业为基础，大力发展糯稻精深加工、生猪养殖和肉制品加工、水产品精深加工和冷链仓储物流等。实施“158”行动计划，以打造长三角地区绿色农产品生产加工基地为抓手，建设枞阳粳糯生产加工基地、白荡湖水产养殖加工基地、枞阳禽业蛋鸭养殖加工基地、枞阳白茶种植加工基地、汤沟胡氏豆制品加工基地和胜华公司葛根种植加工基地。

专栏 14：现代农业施工图

<p>产业链条。上游：种苗、农药、农机生产制造等；中游：种植、养殖、采摘、加工等；下游：消费者、物流、基础服务等。</p>
<p>升级方向。根据市场需求和资源禀赋，做好主要农产品生产的优先序和区域布局，构建种养加、产供销、贸工农一体化的经营格局和商业化作业外包服务体系，实现稳定粮食生产、拓宽农民渠道和提高农业发展的可持续的有机统一。</p>

措施路径。支持发展糯稻精深加工、生猪养殖和肉制品加工、水产品精深加工和冷链 仓储物流；加大与中粮集团、安徽省现代农业协会等机构合作，创建一批省级长三角绿色农产品生产加工供应示范基地。

重点项目。新希望六和 30 万头生猪养殖、荷景 4.5 万头优质生猪项目、康奥生态农业、白梅乡田园综合体项目等。

——新型建材。支持枞阳海螺绿色化、智能化发展，取消低标号水泥品种，提高现有熟料强度指标。推进枞阳油料分库整体搬迁，加快上下游关联产业链延伸，规划建设皖西南大型建材物流产业园，实现建材产业集中发展、链式发展、绿色发展。推动麻布山“探转采”项目、黄公山大型砂石矿开采项目投产达效，促进砂石资源高质化、循环化、综合化利用。大力发展钢结构、轻质内外墙板、结构保温一体化板等装配式建筑材料，有序发展机制砂、矿物功能材料、高性能无机纤维及复合材料等具有安全、环保、节能、降噪、防渗漏等功能新型建材。

专栏 15：新型建材重点项目

海螺绿色化转型项目。海螺智能建材物流产业园、220 万吨粉磨站项目、枞阳油料分库整体搬迁、独立工矿区、西顶山矿山扩征项目等。

绿色建材项目。黄公山大型砂石矿开采项目、黄公山廊道、麻布山“探转采”项目、玉龙矿山项目、九鼎矿山项目等。

——船舶制造。积极参与铜陵市“氢动长江”计划，探索我县切实可行的商业路径，超前布局氢能源产业项目，力争打造示范性工程。加快推动临江产业园建设，以东方造船厂为基地，依托国内外顶级科研院所，打造特种船舶研发、生产和一

般船舶改装基地。加快 LNG 码头建设，构建沿江可再生能源制氢与储运加注一体化的沿江氢能源补给体系。

专栏 16：临江产业园重点项目

船厂改造升级项目。 建设船体分段制作空间、预处理车间、数控下料车间、机加工车间、仓库、综合办公楼、宿舍楼，年产 5000 吨以上船舶 100 艘。
船舶“油改气”项目。 一期建设 1 座 L-CNG 撬装加注站和加注船，二期建设水上标准加气船。
船舶金融租赁项目。 直接融资租赁、售后回租。
船舶保险项目。 向船东提供对金融租赁船舶财产的责任保险。
船舶检验和维护项目。 引进中船北部湾船舶及海洋工程设计有限公司等，为长江流域船舶提供检验、保养维护等技术服务。
水产品期（现）货交割仓项目。 占地面积 200 亩，建设 10 万吨级冷库，年交割水产品 10 万吨和肉类产品 10 万吨。
综合性码头项目。 建设 2 个 1000 吨级集装箱泊位，1 个 500 吨的综合杂货泊位。
船舶配套项目。 船用消防器材项目、LED 灯项目、船舶涂料项目、船用特种电缆项目。

第四节 加快发展现代服务业

以“扩大总量、优化结构，提升水平、完善布局”为导向，以建设“一地一区一中心”（对接长三角皖江流域现代服务业发展高地、中国天然康养产业发展示范区、区域性物流中心）为目标，加快构建结构优化、布局合理、特色明显、重点突出、服务高效的现代服务业体系。力争到“十四五”末，服务业实现“三个 50%”：增加值占 GDP 比重超过 50%，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达到 50%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 50%。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快发展现代物流、金融服务、科技服务、电子商务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务数字化。

——**现代物流**。大力发展江海陆空铁多式联运，搭建智慧物流平台，建设立足皖江、服务长三角、辐射全国的现代化区域性物流中心。以汽车物流、港口物流、农产品物流、电子商务物流和城市配送等为重点，建设桥港综合物流园区、横埠生产服务型物流中心、麒麟农业服务型物流中心，打造“一园区两中心”的现代物流体系。积极探索农村物流发展新模式，推进整合“四通一达”、邮政、供销、第三方物流和本地物流资源，建设完善服务农村的公益性电子商务仓储配送中心，发展智慧及冷链物流，进一步降低农产品物流上行成本，完善农产品上行支撑体系。培育和引进第三方、第四方物流企业。

——**电子商务**。扎实推进国家电子商务进农村综合示范县建设，加大优质大型电商招引力度，建设“线上枞阳”。聚焦“两中心一站点”提档升级，进一步完善服务功能，提升服务实效。推进电商产业集聚区、淘宝直播村播学院等项目建设，打造县城电商生态圈。实施电商服务乡村振兴工程，培育年网销额过亿元的电商企业1—3家，扩大“小枞”“e见枞情”品牌影响力。持续推进农村电商扶贫，加强电商与现代农业、现代旅游、现代物流、美丽乡村建设融合，孵化一批电商特色小镇和电商示范镇、村。

——**金融服务业**。加强直接融资、产业基金、资本要素交易市场、新型投融资等金融平台建设，强化枞阳法人金融、农村金融、绿色金融、民间金融等领域引导和监管，优化区域性金融服务体系建设，实现存款总额突破 520 亿元、贷款总额突破 250 亿元。扩大“无还本续贷”覆盖面，推动“政银担”“税融通”“科技贷”提标扩面，提高续贷过桥资金周转率，持续加大对民营和小微企业的信贷支持力度。提高信用贷款占比，降低融资成本，缓解企业尤其是中小微企业还本付息资金压力。 **推动生活性服务业向高品质和多样化升级**。加快发展健康养老、文化旅游、家政物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

——**商贸服务业**。围绕城乡居民提升生活品质需求，促进服务便利化，加速发展新兴商贸，大力发展特色商贸。加快新城区现代城市商业集群建设。谋划建设以金山路为中心的商务区，推进银塘片区、蒲州片区、滨江片区的商业网点和新型商业业态发展规划布局；抓好以连城东路为中心的特色商业街区建设，完善文化旅游、休闲娱乐等设施，吸引知名品牌、潮牌向商业步行街集聚；谋划华翔观天下、逸龙山庄商业地块以及沿路特色餐饮街区建设，打造夜间消费场景和集聚区。大力培育专业大市场。加快推进枞阳综合大市场二期工程建设，改造提升横埠农贸批发市场。加快在中心镇和重点镇镇区建设集商品交易、产品加工、物流配送、资金结算、贸易会展等为一体的大型综合市场和金属建材、汽车零配件、花卉苗圃、蔬菜

瓜果、水产品等各具特色的专业市场。培育6家年销售额超5000万元的商贸企业，其中超亿元的1家。

——**房地产业**。坚守“房住不炒”定位，完善房地产市场长效管理机制，促进房地产市场平稳健康发展。鼓励房地产企业推出改善型、度假型、养老型、公寓型等差异化、高舒适度、特色鲜明的特色小区和精品楼盘，积极发展总部楼宇、商贸房产、星级酒店、文旅民宿等业态。推动枞阳房地产企业转型发展，鼓励有实力的房地产企业发展养老地产、旅游地产、教育地产、商务地产、健康地产等主题性地产。规范发展长租房市场。鼓励将商品房和闲置建筑改造为电商用房、“创客空间”等。适时推动县城区17个地块房地产开发项目。

推动服务业集聚化发展。推进产城融合、产城一体，全面完善开发区生产性服务业供给，集聚发展县城生活性服务业。建成安徽供销枞阳农产品综合物流产业园，加快建设滨江现代物流服务业集聚区、会宫健康养老集聚区、大浮山研学服务业集聚区等。推动旗山电子商务省级服务业集聚区升级为示范区，再创一批省级平台。

专栏 17：现代服务业重点项目

电子商务 。上码头 RBD、枞阳县电子商务产业园、开发区电商网络直播基地等。
房地产 。山水云间东湖苑、荣恒国宾府、荣恒 6.3 万平方米住宅开发等。
现代物流 。开发区冷链物流产业园、引江济淮枞阳连城港口综合物流园、恒辉鑫源农产品加工物流园、社区生鲜宅配项目、大帆蔬菜等农产品冷链仓储物流项目等。
服务业集聚区谋划 。会宫健康养老服务业集聚区、小枞电子商务服务业集聚区、大浮山研学服务业集聚区、沿江现代物流服务业集聚区等。

第五节 加强质量标准品牌建设

贯彻落实“质量强国”战略，坚持标准引领、加强标准体系建设，坚持以质量为核心、建立健全质量管理体系，着力增品种、提品质、创品牌，不断提升枞阳品牌的核心竞争力和美誉度，创成省级质量强县示范县。

深入实施质量强县战略。加强质量宣传、质量攻关、质量监管、标杆培育，推动形成一批有长期稳定竞争力的高质量品牌企业和产品。大力实施“标准化+”行动计划，支持铝基新材料、绿色家居智造等优势领域科研单位和企业提升标准和研制水平，引导全县企事业单位主导或参与制修订更多国家、行业和省地方标准。完善质量基础设施建设，充分发挥质量基础设施服务企业质量提升和产业园区高质量发展的重要支撑作用。推进全面质量管理，培育树立一批质量提升示范企业和品牌产品，发挥质量标杆企业示范引领作用，提高企业质量管理水平。改革完善质量发展政策和制度。

深入实施品牌提升战略。以品牌先导、市场主导与政府引导并重为原则，依托区域公用品牌，进行品牌体系化，大力推进区域品牌培育，带动品牌集群发展，争创质量提升示范区和知名品牌示范区。树立优势农产品区域品牌，统一枞阳香肠、白荡湖大闸蟹、枞阳黑猪、枞阳媒鸭等特色美食区域品牌。打造枞阳白茶品牌，建设“仙羽舌”等白茶品牌旅游区，利用当地地形地貌和白茶品牌文化、园林文化，建设乡村休闲旅游风景区。以金誉铝基新材料为核心，构建铝基产业全产业链覆盖

的品牌生态圈；围绕万华和司空智能家居，以人才集聚为重点，构建智能家居品牌生态圈，推动枞阳制造向枞阳创造、枞阳产品向枞阳品牌转变，加快推进枞阳质量品牌升级。

专栏 18：质量标准品牌建设四大工程

标准引领工程。开展对标达标提升专项行动，“十四五”期间争取 20 家以上企业或 50 种以上主要产品对标达标。实施企业标准自我声明公开和监督制度。建立企业标准领跑制度，鼓励学会、协会、商会、产业技术联盟等协调市场主体，共同制定满足市场和 创新需要的团体标准。支持企业参与制定国家、行业标准。培育一批标准化领军企业。 **品牌带动工程。**

以安徽省政府质量奖、铜陵市市长质量奖、枞阳县县长质量奖为引领，遴选一批竞争力强的自主品牌企业，争取省政府质量奖实现零的突破，获市长质量 奖 1-2 家。指导主导产业企业创建安徽省制造业高端品牌 3-4 个。争创质量提升示范区和知名品牌示范区 2 个，培育中国驰名商标 1-2 个。力争白荡湖大闸蟹、枞阳黑猪列入国家地理标志保护产品。搭建农产品知名品牌展示平台，对地标产品、安徽省著名商标 等知名品牌农产品进行统一集中发布。

质量基础建设工程。以产业集聚区为重点，推行质量基础设施“一站式”综合服务。围绕食品（农产品）等主导产业，建设面向企业的国家级、省级检测中心和中介服务平台 1-2 个。引导企业建设面向行业的公共技术服务中心、产品检测检验中心等机构 2 家。全面推行企业首席质量官制度，2025 年区域内规上企业首席质量官 100%聘任到位、100% 备案、100%经过专业技能培训。加大质量激励政策力度，设立质量发展专项资金。

市场主体活力激发工程。开展企业开办提升行动，全面实现企业开办“一窗受理、一网通办、一次采集、一套材料、一档管理、一日办结”。对各类市场主体实施包容审慎监管，出台更大范围市场主体轻微违法行为免罚清单。

第六节 提升服务强军兴军能力

推动经济建设和国防建设协调发展，创建省级双拥模范县。

发展军民融合产业。积极推动军民融合项目的申报与实施，支持优质企业积极参与军品研制与生产。申报 2—5 家军

民融合企业，建成一批军民融合示范企业和示范产品，加快推进雨堂防伪品等军民融合项目建设。

拓展军民融合领域。促进经济建设与国防建设协同发展，推动基础设施、社会服务、应急维稳等领域军民融合发展。完善国防动员体系，深化民兵调整改革，加强现代人民防空建设，推进军地综合性训练基地建设，提升军地联合应急能力。强化全民国防教育，巩固军地军民团结。深入开展“双拥”建设，提升退役军人服务保障水平，加快退役军人服务保障体系建设，广泛宣传《中华人民共和国退役军人保障法》，深入开展走访慰问，关爱帮扶退役军人活动，维护退役军人合法权益，全面落实优抚安置政策。

第四章 实施扩大内需战略，开拓消费 投资新市场

坚持扩大内需这个战略基点，把实施扩大内需战略同供给侧结构性改革有机结合起来，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节。

第一节 积极融入新发展格局

找准枞阳参与国内大循环的战略定位，做好国内国际双循环的有效链接，努力在构建新发展格局中实现更大作为。

打造国内大循环皖江重要节点。优化供给结构，改善供给质量，促进上下游、产供销有效衔接，重点推动绿色食品、乡村旅游、装备制造等产业融入全国产业大循环，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。充分发挥枞阳特色农产品资源优势，推动形成东部农作物、中部水产品、西部特种水果、全域枞阳白茶的现代农业发展格局，深化与国内多层次合作，全力培育绿色食品向外输出。对标对表抓好国家全域旅游示范区创建，围绕特色发展文旅产业，围绕产业拓展市场，围绕市场实现创收，将枞阳全域打造成长三角文化旅游休闲康养示范基地。

打造国内国际双循环战略链接。开展外贸企业增品种、提品质、创品牌行动，推动外贸企业向产业链高端发展。积极支持铝基新材料、纺织服装、热熔胶、汽车零部件等特色产品扩大出口规模。大力实施市场多元化战略，在巩固扩大传统市场

的同时，加大对新兴市场开拓力度。加大外贸企业投保出口信用保险、贸易融资支持力度，有效防范对外贸易风险。持续扩大对外开放水平，推动更多优质企业“引进来”“走出去”。充分利用进口博览会、高交会、中博会、徽商大会等平台，积极谋划推介外资招商项目，构建多层次、全方位对外开放新格局。

第二节 全面释放消费需求

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，尽可能对冲周边城市“虹吸效应”，努力让消费成为拉动枞阳发展的强劲“马车”。

鼓励消费新模式新业态发展。发展线上消费、无接触交易服务，鼓励运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，促进商旅文体等跨界融合，形成更多流通新平台、新业态、新模式。培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等，促进城乡居民消费升级。构建“互联网+社区”公共服务平台，新建和改造一批社区生活服务中心，打造“10分钟”便民消费圈。谋划一批智慧商圈、文化旅游特色街区、夜间文旅消费集聚区、特色商业街区项目，培育打造引江济淮“思源”区域消费中心。

加大区域市场开拓力度。围绕绿色家居智造、大健康全产业链、文旅消费便利化，面向消费终端整合产品研发、物流配送、金融、信息化等消费性产品与消费性服务，营造良好的生活场景、消费场景、文化氛围和社会影响，巩固皖江区域基础市场，拓展长三角、珠三角等重点市场，瞄准欧美东南亚等市场机会。加强区域精准营销，整合政府资源和社会力量，探索

与国内主流媒体和海外华文媒体的深度长效合作机制，建立国内国外相关主流媒体的传播渠道。鼓励有条件企业开展线上线下全渠道运营，依托大数据开展精准营销。

充分挖掘县乡消费潜力。全方位落实消费回补和潜力释放系列政策，大力发展“地摊经济”“夜间经济”“小店经济”等。加大政府采购引导，发布优质采购目录，鼓励在重大装备和重大工程中使用优质产品。放宽服务消费领域市场准入，严格落实带薪休假制度，扩大节假日消费，支持和鼓励各类文化体育场馆、学校运动场地等免费向市民开放。

第三节 精准扩大有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，拓展投资空间，明确投资重点，优化投资结构，推动有效投资成为枞阳高质量发展的重要引擎。

以投资结构优化保持投资合理增长。实施重大项目投资带动计划，聚焦重大战略、重点领域和薄弱环节，努力扩大有效投资，带动有效产出。深化“四督四保”“集中开工”等项目工作机制，推行“容缺受理+承诺”“承诺即开工”等推进措施，强化有效投资的支撑保障。发挥政府投资撬动作用，合理运用PPP、EPC 等合作模式，引入民间投资“活水”，形成市场主导的投资内生增长机制。依法保障民营经济平等参与市场竞争，快速落实各类放宽行业准入门槛政策，严肃查处各类侵害民营企业合法权益行为，提高民间投资活力。注重生态环境和节能减排，严格控制“红线”之外的投资，避免低水平重复建设。

以补短板强弱项为重点保持投资合理增长。加大“新基建”、新型城镇化、交通、水利、社会综合治理等有利于城乡融合发展的基础设施和公共服务建设投入，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。完善重大工业投资项目库滚动更新机制，扩大战略性新兴产业投资，推动企业设备更新和技术改造。深化投融资体制改革，鼓励民间投资进入乡村振兴、文旅融合、医疗康养等领域，用足用好地方政府专项债券政策，优化“要素跟着项目走”机制，建成一批带动性强的示范项目。

第五章 全面深化改革，激发高质量发展新活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 激发各类市场主体活力

千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为县域经济发展积蓄基本力量。

确保政策落地见效。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，打造惠企政策“直通车”，落实好减税降费、稳企稳岗等政策措施，有效缓解融资难融资贵等问题。加快上市企业培育，提高直接融资比重，到 2025 年，实现企业上市零突破。

营造公平市场环境。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，促进产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。对各类市场主体实施包容审慎监管，出台更大范围市场主体轻微违法行为免罚清单。不断深化商事制度改革。

构建亲清政商关系。牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”理念，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，优化民

营经济发展环境。健全政企沟通长效机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。

第二节 完善财税制度

推行更加积极有为的财政政策，强化财政规划管理，提升财政治理效能，增强全县重点任务、重点项目、重点工程财力保障。

深化预算管理改革。建立健全预算管理一体化业务规范及操作细则，对照财政部相关要求，实现对应匹配。整合预算业务管理，以统一的业务规范和技术标准为指引，串联预算编制、预算执行、决算、绩效管理等业务环节，贯通财政预算管理，建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。

深化预算绩效管理。加大预算绩效管理力度，实行全口径预算管理体系，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，推动预算绩效管理关口向事前事中拓展。牢固树立“花钱必问效，无效必问责”的预算绩效管理理念，实现预算管理和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益。坚持财权与事权相匹配，优化政府事权、支出责任和财力相适应制度，重新界定乡镇收支范围。加强直达资金日常监控，实时跟踪资金分配、拨付和使用情况，增强基层公共服务保障能力。

规范政府债务管理。健全地方政府举债融资机制，强化政府债务风险防控管理，牢牢守住不发生系统性、区域性风险的

底线。坚持“控增量、化存量、优质量”，规范政府投融资管理，全力化解隐性债务，构建防范政府性债务风险长效机制，实现提振经济与防范风险相平衡、偿债负担与承债能力相适应的良性循环。

深化国企改革。实施国企改革三年行动，推动国有资产监管体制向“管投向、管程序、管风险、管回报”转变。加强国有资本运营，推动县属国企市场化、股份制进程；深化兼并重组和专业化整合，进一步盘活国有资产。坚持“责任担当、错位发展、理顺体制、良性循环”，做强做优做大投发、建投、文投、农发等国有资本和国有企业。强化国企监督管理，完善“三重一大”、薪酬管理、国有资本预算管理等监管制度体系。逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，扩大国企保障和改善民生贡献度。

第三节 持续优化营商环境

坚持市场化、法治化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，全力打造一流营商环境。

实施营商环境五年行动计划。加快政府职能转变，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“放管服”改革，构建“全县一单”权责清单制度体系。精简行政许可事项，全面承接国务院及省、市下放事项，实现涉企许可事项清单化管理。建立完善错时、延时、预约、7×24小时不打烊“随时办”等服务机制。全面落实首问负责制和营商环境十条，

实施说“不”提级管理制度。积极推动“证照分离”“多证合一、证照联办”“减证便民”等改革政策落实，不断提高审批便利度。深化“一件事”改革，推动企业和群众办事线上“一网

通办”，线下“只进一扇门”“一窗”分类受理。深入开展“四送一服”专项行动，全面推行解决企业问题闭环机制。构建以信用为基础的分级分类市场监管机制，加强事中事后监管，实现新产业新业态审慎包容监管。抢抓国家支持地方依法制定招商引资优惠政策机遇，滚动推出营商环境改革政策，探索实施一批突破性、引领性改革举措，持续优化“四最”营商环境。

创新园区管理服务机制。全面深化开发区人事和薪酬制度改革，探索形成人员能进能出、岗位能上能下、待遇能高能低，考核严格、奖惩分明、分层管理的管理模式和激励机制。聚焦投入、产出和贡献等效益指标，建立完善符合实际的分配激励和考核机制，强化考核结果运用。

专栏 19：营商环境五年行动计划

“枞阳平台”建设。智慧型政务服务体系。
“枞阳效率”示范工程。打造全市统一的“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。
“枞阳标准”示范工程。建立符合县域定位、体现新时代高质量发展要求的行业发展标准、城市规划标准、技术服务标准、市场监管标准，充分展示可复制可推广的“枞阳标准”。
“枞阳诚信”示范工程。着力构建以企业信用为核心的市场监管机制，加快推进政府和企业信用信息的归集共享、开放公开，推动信用信息在市场准入、公共服务、旅游出行、创业求职等领域广泛应用。

第六章 优先发展农业农村，迈步乡村振兴新征程

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持“四化”同步发展，全面推进、分类实施乡村振兴战略，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动农业大县向农业强县跨越。

第一节 提升农业综合生产能力

深入推进农业供给侧结构性改革，加快构建现代农业体系、生产体系、经营体系，促进农村一二三产业融合发展，建设全省率先实现农业现代化重点县。

解决好种子和耕地问题。全面贯彻落实国家种子安全战略，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线和永久基本农田控制线，结合全域土地综合整治，坚决遏制各类违法乱占耕地行为，稳定粮食播种面积；实施高标准农田改造提升工程，完善粮食和重要农产品供给保障储备体系，加大优良品种培育力度，提高粮食产量和质量。

加快农业产业化发展。优化农业产业结构，大力发展农业特色经济，做强粮油、畜禽、水产、茶果蔬、秸秆综合利用等五大优势产业。优化农业生产布局，打造沿江现代高效农业示范区，积极创建农业科技园、省级现代农业产业园。促进枞阳黑猪、优质糯稻、水产养殖与加工等特色产业升级，培育一批地方特色农业品牌。实施动植物保护建设工程，建立健

全动物防疫和农作物病虫害防治体系，做好生猪稳产保供。创建省整体全程机械化推进示范县。

大力发展农产品精深加工。统筹发展农产品初加工、精深加工及综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。加强农产品产地冷链物流贮藏、初加工设施建设，鼓励和支持农民合作社、家庭农场、中小微企业等开展农产品分级、包装、清洗、烘干、冷藏等商品化预处理，就近开展农产品初加工。提升农产品加工业“五个一批”工程，培育一批具有一定影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌，新增国家级农业产业化龙头企业 1-3 家。

专栏 20：农产品精深加工产业发展方向

粮油产业。以省级农业产业化龙头企业为基础或通过招商引资引进核心企业，发展糯稻精深加工，延伸产业链，培育领军企业 2 个。

畜禽产业。发展生猪养殖和肉制品加工企业，延伸产业链，提高附加值，培育生猪产业领军企业 1 个、家禽产业领军企业 1 个。

水产产业。以省级农业产业化龙头企业为核心，发展水产品精深加工和冷链仓储物流，做强白荡湖大闸蟹品牌，培育水产产业领军企业 1 个。

茶果蔬产业。发展枞阳白茶、设施蔬菜、设施水果，推动农旅融合发展，培育枞阳白茶产业领军企业 2 个、蔬菜产业领军企业 1 个、水果产业领军企业 1 个。

秸秆综合利用产业。以万华禾香板业公司为龙头，延伸产业链，做强秸秆综合利用产业，将横埠秸秆综合利用产业园打造成国家级现代农业产业园，培育加工综合利用领军企业 1 个。

持续推进林业资源管理。积极创建全国林长制改革示范区，到 2025 年，森林覆盖率达 23.6%，活立木蓄积量达 259.6 万立方米，林业总产值达 30.65 亿元。推进林业增绿增效，到 2025 年，实施人工造林 1.5 万亩、封山育林 2 万亩，建设国家储备林 40 万亩。抓好“四旁四边四创”绿化提升和创建工作。

推进林业产业发展，到 2025 年，新增省级林业产业化龙头企业 2 家、市级林业产业化龙头企业 5 家。

促进乡村产业融合发展。加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体发展的现代乡村产业体系，打造长三角地区的“小菜园”“加工园”及“后花园”。实施“互联网+”农产品出村进城工程，持续增强农村产品上行服务能力，推动农产品进城、工业品下乡双向流通。加快发展休闲农业和乡村旅游，推进浮山旅游富民乡村振兴产业园建设，培育一批休闲农庄、乡村旅店、特色民宿等休闲农业和乡村旅游产品，积极打造田园综合体，创建一批休闲农业和乡村旅游示范点。推动“数字乡村”建设，打造枞阳农业科技园。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，把乡镇建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。到“十四五”末，“12344”美丽乡村建设布局全面完成。

统筹城镇和村庄规划建设。编制多规合一的村庄规划，整体规划建设特色旅游名镇名村。按照先规划后建设的工作思路，推动县城和中心镇周边区域的集聚提升类村庄和城郊融合类村庄居民点纳入城市建设用地管理。在尊重农民意愿的基础上，科学引导农民住宅建设向规划的居民点有序集中。保持乡村风貌和地域文化特色，保护好特色村。适应人口转移和村庄变化，整治好自然村。重点治理一批“空心村”，打造一批数字乡村、

电子商务村，创建省级乡村治理示范村。

强化农村综合配套建设。以村庄环境整治、农村基础设施和公共服务配套建设为重点，加大农村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设投入力度，健全农村基础设施管护机制。统筹推进“四好农村路”建设，提档升级农村公路2010公里，推进农村公路联网成环。提升农村供水一体化水平，推进农田水利“最后一公里”建设。改造提升建成一批电力工程，全面提升农村供电保障能力。

推进美丽乡村建设。深化“三大革命”，继续实施“三大行动”，因地制宜推进农村改厕，稳步推进以生活垃圾处理、污水治理为重点的农村全域整治，开展农村小池塘清洁工程，全面改善农村人居环境，打造美丽乡村枞阳升级版。把乡村文化传承保护作为美丽乡村建设的重要内容，依托山水、人文、产业等资源，深度挖掘整理，精心设计载体，凸显田园风光、乡村人文的不同效果，提升美丽乡村建设的特色和品位。深化文明村镇创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏 21：“12344”美丽乡村建设布局

一条主线。围绕全域旅游这条主线建设美丽乡村。

两条政策底线。一是选点建设的中心村居住人口不得少于 500 人；二是选点建设的中心村党组织战斗力、特别是党组织书记必须强，以党建引领美丽乡村建设全面提升。

三个层面操作。建好点、串成线、连成片，推进美丽乡村建设在点上突破、线上延伸、面上拓展，打造各具特色的美丽乡村建设风格，彰显不同风格的乡村风貌。

四线布局。依托 G347、G237、S340、S335 四条县域公路交通主干线将已建的美丽乡村省级中心村串点连线成片。

四项重要节点打造。一是打造乡村旅游，为全域旅游服务。二是打造特色自然村，

挖掘枞阳特色民俗，将其融入乡村旅游。三是打造红色之旅、深入挖掘红色文化资源，增添红色文化时代内涵，整合光荣历史资源，助力发展红色乡村游，着力打造特色品牌美丽乡村。四是打造文化乡村，传承好枞阳历史文脉，做好美丽乡村精神文明建设工作。

第三节 深化农村改革

加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力，健全城乡融合发展机制，促进城乡要素平等交换、双向流动。

实施新型农业经营主体培育工程。大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，推行“农户+”路径，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。“十四五”期间，培育龙头企业 150 个、家庭农场 1400 个、农民专业合作社 700 个，农业社会化服务组织 400 个。

健全城乡统一的建设用地市场。深化农村土地征收制度改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，探索设立乡村振兴投资基金。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，积极探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃以及低效利用的农村建设用地整治复垦。

巩固农村集体产权制度改革成果。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。整县推进农村集体产权制度改革，巩固扩大农村“三变”改革成果。继续实施村集体经济“百千万”工程，发展新型农村集体经济，壮大村级综合实力，集体经济强村比例超过 12%。

强化农村金融服务，稳定并扩大重要大宗农作物保险覆盖面，提高小农户投保率，逐步提高特色险占农业保险比重。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

落实“四个不摘”要求，构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制，建立农村低收入人口帮扶机制，健全针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的防止返贫监测和帮扶机制，坚决防止发生规模性返贫。

推进总体规划有效衔接。编制《枞阳县“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果规划》，强化脱贫攻坚与乡村振兴整体考虑和统筹谋划，推动形成规划引领的衔接机制。精准对接《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》重点任务、主要政策和具体举措，形成衔接的事项清单，明确衔接的路线图，把解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排。

推进产业发展有效衔接。充分发挥资源禀赋和特色农产品优势，采取长板适度扩张、短板积极补链、资源整合优化等方式布局产业项目，进一步完善“四带一自”产业扶贫模式，纵深推进“六大万千工程”，按照“特色产业+相对贫困人口”的思路，推行“一村一业一社”，实现从产业扶贫到产业兴旺的升级迭代，重点在规模发展、融合发展、绿色发展上下功夫。

推进稳岗增收有效衔接。继续抓好70个特色产业扶贫园区（基地）建设，进一步完善17家扶贫车间、农村公益岗位和重大项目吸纳农村困难人员就业政策，保障有劳动能力困难人员充分就业。积极落实国家省市兜底保障政策，合理引导社会力量参与扶困，保障困难群众收入稳定，深入推进共享发展。

推进“双基”建设有效衔接。接续推进农村基础设施建设和基本公共服务建设，补齐农村地区发展短板弱项。组织实施农村道路畅通工程、农村公路危桥改造工程。扎实开展新一轮“一规四补”和灾后水利建设三年行动。继续推动教育、医疗、两室一场等便民公共服务设施建设。建立健全乡村公共卫生管理长效体制。统筹推进村庄美化、亮化和绿化行动。

推进治理体系有效衔接。以加强农村基层党组织建设为着力点，健全乡村治理组织体系，提升村级组织治理效能。重视村规民约和乡风文明建设，打造自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理体系。探索采取“区块链+”技术在解决相对贫困中的广泛运用，不断提升乡村社会治理智能化水平和治理能力。抓好农村带头人队伍建设，吸引更多优秀人才聚集到基层党组织带头人队伍中来，培养壮大一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

推进体制机制有效衔接。建立实施脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接领导责任制，进一步明确党政一把手是第一责任人，强化五级书记抓扶贫、抓乡村振兴工作格局，持续压紧压实工作责任。进一步完善部门间沟通协作机制，健全监督管理机制，推动脱贫攻坚工作体系向乡村振兴平稳转型和有效衔接。在考核机制上，建立巩固脱贫攻坚成果和推进乡村振兴战略的绩效考核制度，推动责任落实到位、政策落地生根。

专栏 22：特色种养业“六大万千工程”

白茶产业。新增白茶种植面积 0.5 万亩，全县茶叶园面积达到 3 万亩，打造“枞阳白茶”区域品牌。

秸秆综合利用。以万华秸秆原料化、海螺秸秆燃料化为重点，形成集秸秆收储、综合利用、带动脱贫户发展的特色产业链，力争全县秸秆综合利用率达 95% 以上。

苗木花卉产业。新增面积 0.5 万亩，总面积达到 2.5 万亩。

设施蔬菜产业。新增钢架大棚 3000 亩，设施蔬菜播种面积达到 2 万亩。

水产健康养殖。面积达到 8 万亩，新增 1.5 万亩，发展水产品深加工（中联公司）。

稻渔综合种养。面积达到 8 万亩，新增 1.5 万亩，发展小龙虾熟食和虾仁加工（蟹之都）。

第七章 优化城乡空间布局，建设高品质精品新城市

全面贯彻国家区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，实施新型城镇化战略，构建更高质量的县域国土空间布局。

第一节 优化城乡空间布局

坚持“一尊重、五统筹”城市发展方向，强化区域协调联动，打造“大县城”核心，建好横埠“次中心”，推动其他地区错位发展。

确立三大空间格局。立足资源环境承载能力，发挥城区、乡镇和农村的比较优势，通过设计空间构架，优化城区布局，合理安排岸线，建设城市化地区、农产品主产区、生态功能区，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土开发保护新格局。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，在符合生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界管控的前提下，积极推进我县成片开发单元 7 个。

专栏 23：成片开发规划方案

在符合生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界管控要求的前提下，积极推进“十四五”时期中心城区和乡镇集中建设区土地成片开发。

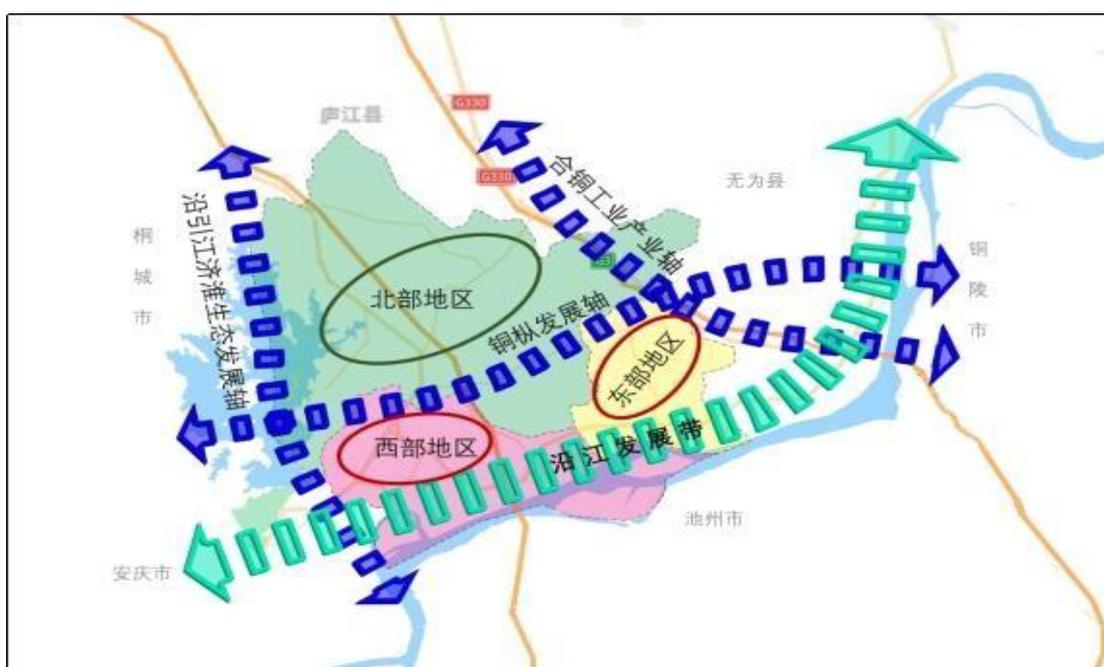
单元片区划分。县城区单元（枞阳镇）、枞阳经济开发区第一单元（新楼园、桥港园、连城园）、枞阳经济开发区第二单元（横埠园）、乡镇第一单元（横埠镇、钱铺镇、金社镇、白梅乡）、乡镇第二单元（浮山镇、白柳镇、钱桥镇、项铺镇）、乡镇第三单元（义津镇、会宫镇、麒麟镇、雨坛镇）、乡镇第四单元（汤沟镇、𪚩山镇、官埠桥镇）7 个成片开发单元片区。

构筑“一带三轴三区”总体空间框架。高品质编制县级国土空间总体规划和村庄规划，以项目为导向，统筹部署县域各项空间开发要素，形成“一带三轴三区”总体空间框架。

——一带。即沿江发展带，在沿江发展带积极推进以保护为主，文旅融合发展的生态文明示范带。建设枞阳港区，优化调整枞阳主城区滨江区域及江心洲功能。

——三轴。建设合铜产业轴，依托合铜公路，加强与合肥都市圈、铜陵主城区、澄英高科技园区等的全方位联系，积极发展相关配套产业，促进沿线城镇发展，打造横埠副中心。建设铜枞联系轴（G347-G237），以G347为主轴，以G237为辅轴，串联枞阳县最重要的城镇和农业空间，畅通区域协调发展联系通道。建设引江济淮枞阳生态发展轴，打造引领枞阳发展的经济生态廊道和展示城市风采的靓丽名片，发挥引江济淮对推动枞阳经济发展转型、联通合肥都市圈和长江经济的推动作用。

专栏 24：“一带三轴三区”总体空间布局示意图



——**三区**。县域西部生态区，注重与引江济淮流域发展、铜陵市副中心城区定位等相协调，重点加强生态环境共保和快速交通网络的构建，积极开展分工协作，推动基础设施共建共享，走新型城镇化的道路。县域北部文旅区，加强浮山风景名胜区与县域其它旅游资源的整合发展，强化旅游通道和基础设施建设，向北融入合肥都市圈旅游发展，积极与铜陵中心城区和池州文化旅游开发拥江互动，增强与皖南国际文化旅游示范区衔接。县域东部工业区，以横埠和汤沟镇等为基点，推进与澄英高科技园区协调建设，加快桥港园区建设，进一步改善交通和服务环境，依托长江黄金水道，进一步与江南集中示范区、铜陵、池州等协调发展，呼应新铜陵拥江联动发展。

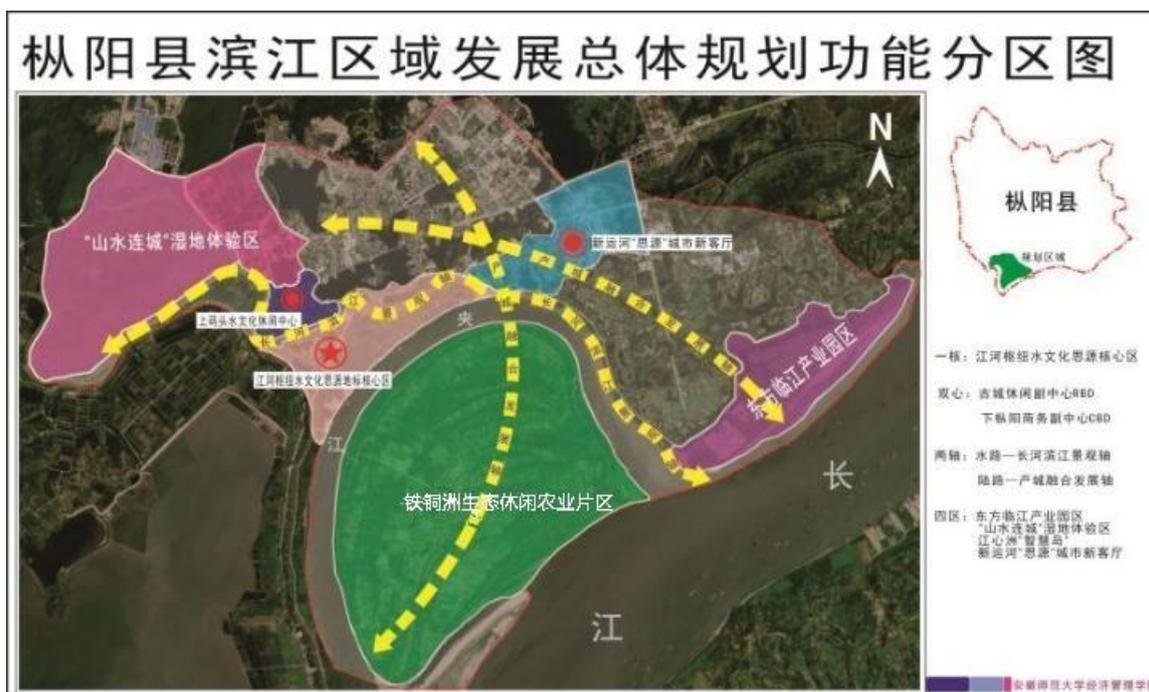
第二节 加速“滨江新区”崛起

发挥临江亲水资源优势，理顺滨江板块“城—湖—江—河—洲”的发展定位，大力发展城市水岸经济产业，推动形成由“拥湖入城”向“拥湖滨江”蝶变的城市发展新格局。按照“两年打基础、三年大变样、十年大发展”的思路，到2035年，将滨江新区打造成为枞阳全面建设社会主义现代化进程中的标杆工程。

打造滨江休闲景观带。优化调整县城滨江区域及江心洲功能，保护性开发沿江旅游景观、生态岸线、生产岸线，建设集商务、休闲、娱乐等服务功能一体化的开放型滨江休闲景观带。结合“引江济淮”取水口、饮用水源保护区和生态保护岸线资源，加强沿江绿化和滨江景观建设，开辟滨江休闲绿地，提供

方便舒适亲水空间。以“引江济淮”取水口片区、铁铜洲片区、古城片区等重要功能节点为载体，打造具有区域性影响的临江标志性景观，完善两岸腹地城市功能，提升枞阳形象。

专栏 25：“滨江新区”产业布局图



布局滨江高端产业。利用引江济淮小港航道建设，盘活利用岸线资源，完善航运枢纽设施，启动枞阳港口和航运服务区建设。在滨江区域布局高新技术产业、生产性服务业、生态文化休闲产业，提升现有的产业层次，促进我县产业结构升级和产业价值链升级。

专栏 26：“滨江新区”重点谋划项目

基本情况。谋划滨江新区项目 16 个，总投资 276 亿元。

重点项目。引江济淮小港航道、东方临江产业园、航运综合服务区、滨江城市新客厅、下枞阳 CBD、长三角绿色农产品枞阳基地、铁铜洲“四个退出”工程、古镇滨水景观带、防洪墙滨水景观步道工程、上码头 RBD（休闲商务区）、LNG 调峰配套项目、LNG 码头、调峰储备站、五七圩湿地公园。

第三节 加速“滨湖新客厅”能级提升

结合县城建设成熟区延伸形成综合商住区，结合羹脍赛湖旅游开发区建设商业风情生活区，打造集公共服务、商业及文化创意、居住生活为一体的综合性城市新中心。

打造“滨湖新客厅”亲水空间。借道羹脍赛湖水系及长河，勾连区域水网，打造特色城市生态水环，营造多样化的岸线生活空间，建成连城湖-连羹湖-羹脍赛湖生态休闲廊道。以羹脍路为轴线，新建滨湖新区中央公园，谋划建设枞阳桐城文派“三祖”文化主题公园、体育公园、历史文化长廊、城市郊野公园。

完善“滨湖新客厅”公共服务功能。沿银塘路打造政务办公集聚的公共服务走廊、公共服务设施集聚的城市特色公共景观大道，凸显地区特色风貌，塑造高品质空间环境，提升城市活力，打造城市服务窗口。依托枞阳中学、枞阳二中东校区等学校，完善学区综合服务区功能，建成融湖商业中心等项目，打造滨湖学区综合服务区。探索文旅商融合发展新模式，结合文化馆、博物馆、科技馆、体育馆、规划展示馆、爱国主义教育基地等，开展高品质研学、竞技比赛等活动，激发文化旅游融合发展新动能，推动滨湖文化旅游生态圈建设。

第四节 加快推进以人为核心的新型城镇化

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，统筹城乡规划建设管理，加快补短板强弱项，提高城镇人口集聚度和综合承载力，到“十四五”末，城镇化率达65%。

高标准打造精品县城。坚持“新城扩容、老城改造、全城提质”，加速“东扩滨江”步伐，有序推进县城“人口超 20 万、建成区面积超 20 平方公里”，着力把县城建成铜陵副中心城市。深化“四创一建”，强化历史文化保护、城市风貌塑造，推进县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，建设海绵城市、韧性城市，创建省级文明城市，争创全国文明城市、国家园林城市。开展城市更新行动，加强城镇老旧小区改造和绿色社区建设，实施县城银塘新区城市双修提升工程，改造老旧小区 26 个片区、2.14 万户、面积 117 万平方米，建设上码头古镇老街、上码头遗址公园。

高质量建设特色小镇。实施乡镇建成区提质增效工程，重点畅通微循环、打通“断头路”，适量选址增设公厕、公共停车等公共设施，同时实施排水补短板项目。培优做强镇域经济，建成一批工业重镇、商贸强镇、生态靓镇、旅游名镇等。谋划建设横埠智能特色小镇，以万华板业为载体，探索建设“镇中镇”模式；做大做强浮山研学、项铺雨具、麒麟苗木花卉、汤沟光伏等特色小城镇。

推进城市管理城乡一体化。成立城市管理委员会，构建“服务、管理、执法”三位一体的“大城管”格局。落实县、乡两级政府城市管理主体责任，纵深推进城市管理执法体制改革，实现城市管理执法重心下移。实施城市管理精细化三年提升行动，创建一批示范街、示范路、示范小区，打造精品城市。创建“无违建县”，发挥数字化城管平台作用，构建“城管、社区、物业”三位一体联防联控模式，实现存量违建清零、新违建零

增长目标。建成数字化城管指挥中心，建设停车智慧管理系统，开放单位停车场，规划建设停车泊位，推进城区疏堵保畅；全面梳理市政基础设施风险清单，建立和完善城市安全运行管理机制。创建“无废城市”，谋划一批固废处理产业集群，建成县城建筑装潢垃圾处置场项目（二期），如期运营枞阳海创生活垃圾焚烧发电项目。新建城北环卫站。实行党政机关等公共机构生活垃圾分类试点，新建城镇生活垃圾分类收集点 95 座，谋划新建日处理 100 吨餐厨废弃物处理设施。落实环卫网格化管理，强化农村生活垃圾一体化运营管理考核，提高环卫作业精细化水平。到“十四五”末，城乡生活垃圾无害化处理率达 100%，生活垃圾资源化利用率达到 100%，机关企事业单位生活垃圾分类覆盖率达 100%，餐厨垃圾资源化利用率达 80%，清洁村庄覆盖率达 50%，建筑固废综合利用率达 45%。

专栏 27：县城“补短板强弱项”重点工程

<p>基本情况。共谋划 4 大领域 17 个方面项目 56 个，总投资 69.8 亿元。</p>
<p>推进公共服务设施提标扩面：枞阳县人民医院感染病院区建设项目、县中医院中西医结合及传染病区建设项目、县急救中心建设项目、县疾病预防控制中心检验中心建设项目、月牙湖幼儿园项目、宏实中学(运动场、科教楼)项目、渡江北路全民健身运动中心、官埠桥镇足球场、汤沟镇足球场、县游客集散中心建设项目、上码头新型文旅商业消费聚集区项目、枞阳县非物质文化遗产展示馆、枞阳县历史文化名人展示馆、枞阳县智慧平台建设项目、汤沟镇老街改造及全民健身项目、枞阳县残疾人康复中心建设项目、横埠镇公共服务设施提标扩面工程。</p>
<p>推进环境卫生设施提级扩能。枞阳县建筑装潢垃圾处理和智慧城管项目、枞阳县生活垃圾综合处理项目(一期)、枞阳县城镇生活垃圾分类与处理设施建设工程项目、枞阳县自来水厂排泥水处理工程、汤沟镇污水处理厂改扩建及提标改造工程项目、汤沟镇镇区污水提升工程、横埠镇环境卫生设施提级扩能项目、汤沟镇区老街公厕改造项目。</p>

推进市政公用设施提档升级。枞阳城市停车场项目、枞阳县城区市政道路项目、横埠镇市政公用设施提档升级、汤沟镇镇区市政道路改造项目、县城水厂供水管网改扩建工程、县城区 2020 年排水防涝工程、枞阳县社区生鲜宅配项目、枞阳县城智慧化提升改造项目、枞阳开发区智慧园区一体化平台建设项目、枞阳县城区老旧小区改造项目、枞阳县汤沟老街老旧小区改造。

推进产业培育设施提质增效。横埠园区市政道路管网工程项目、桥港园区排水及配套管网工程、新楼园区市政道路排水工程项目、枞阳县铝基新材料产业园标准化厂房项目、枞阳县电子商务公共服务中心项目、枞阳县农村产权交易服务中心、汤沟镇农民返乡创业园项目、安徽恒辉鑫源实业有限公司冷链物流配送中心项目、水产品冷链仓储物流项目、蔬菜等农产品冷链仓储物流项目、枞阳开发区冷链物流产业园基础设施建设项目、安徽供销枞阳农产品综合物流产业园项目、横埠镇农贸市场改造项目、汤沟农贸市场提升工程。

专栏 28：市政建设工程

<p>基本情况。共谋划“十四五”市政建设项目 40 个，总投资 56 亿元。</p>
<p>城市交通系统。计划实施望龙北路、羹脰路、滨江大道二期、青山北路、安康南路、长江东路、融湖路、三中路延伸段、莲花北路延伸段、安蒲路、护城路等，续建城市综合停车场及配套设施。</p>
<p>城市生态系统。推行生活垃圾分类回收利用，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾收运处理系统。县城区水环境综合治理，扩建县城污水二期，新改建污水管道 13 公里，启动县城易涝区域专项治理工程，新增雨水管道 22 公里等。</p>
<p>城市更新行动。银塘新区城市双修一期工程，26 个片区 117 万平方米老旧小区改造，上码头古镇老街建设项目，上码头遗址公园等</p>

专栏 29：特色产业镇培育工程

<p>特色小镇。家居智造特色小镇</p>
<p>特色小城镇。浮山研学、项铺雨具、麒麟苗木花卉、汤沟光伏、雨坛深呼吸特色小城镇。</p>

第八章 深度融入国家战略，蕴育开放合作新优势

深入实施扎实推进长三角一体化发展专项行动，在打造改革开放新高地、区域一体化发展新格局中更好体现枞阳作为。

第一节 深度融入长三角一体化发展

建立与长三角城市间共建共享、互惠互利、对接融合的框架体系，积极在政府职能转变、要素市场一体化建设、公共服务和社会事业合作、体制机制创新等方面学习借鉴、先行先试，着力打造协同发展配套服务示范区。

建立整体融入长三角产业分工协作体系。协同开展长三角产业链补链固链强链扩链行动，围绕铝基新材料、绿色家居智造“双首位产业”实施优化提升工程，逐步建立自主可控、安全可靠的现代产业体系。协同建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，开展枞阳白茶、枞阳水产品为代表的“一县一业（特）”全产业链创建，搭建产供销一体化平台。协同打造长三角文化旅游休闲康养示范基地，用好枞阳“中国天然氧吧”等品牌资源，创建区域康养生态县。协同推进生态环保联防联控，在长三角生态绿色一体化发展上建成枞阳绿色转型区。

探索建立区域公共治理合作机制。建立务求实效的协同工作体系，增进与长三角地区在污染源、传染源、道路交通、治安管控等领域的信息共享，强化立法协同，建立应急预案，开展跨区域工作对接，加快形成覆盖自然灾害、事故灾难、公共

卫生事件和社会安全事件等多领域风险预警应急响应联动机制。持续优化高速公路出口布局和城际铁路站口设点，枞阳至沪苏浙通勤时间缩短至 3 小时以内，协同打造“113”交通圈。专

专栏 30：长三角一体化发展枞阳行动方案

<p>创新型现代产业体系进一步构建。产业融合度提升、共同研发力度加强。</p>
<p>协调联动发展格局进一步完善。“113”交通圈（一小时县域范围内通达，一小时衔接合肥都市区和芜马都市区，三小时衔接长三角重要城市）基本形成；信息、能源、水利联保能力全面达标；新型城镇化和城乡一体化发展质量明显提升。</p>
<p>生态环保联治能力进一步提升。跨流域生态环境协同监管体系基本建立，区域生态补偿机制基本建立。</p>
<p>对外开放基地进一步拓展。城市间共建共享、互惠互利、对接融合的框架体系基本建立，协同开放达到更高水平。</p>
<p>公共服务便利共享水平进一步提高。率先实现城乡基本公共服务均等化，非基本公共服务供给能力和供给质量全面提升。</p>

第二节 构建对外开放新格局

把握“一带一路”建设战略机遇，实施更加积极主动的开放合作战略，以开放促改革、促发展，打造对外开放新高地、对外贸易新基地。

构建大开放格局。坚持东融北联，加速东向发展，积极连通合肥都市圈，深度参与铜陵市发展分工，全力推动交通、信息、市场等一体化，发展开放型经济。聚力“东融”，发挥比较优势，做优存量，做大增量，接轨提升在政策实施、机制搭建、市场体系等方面的软实力，着力打造承接长三角产业转移重要基地。聚力“北联”，积极推动合铜发展带和引江济淮工程建设，将枞阳打造成合肥都市圈通江达海的重要门户。

加快外贸优化升级。促进铝基新材料、汽车零部件扩大出口规模，支持高新技术、机电产品提升出口比重。支持纺织服装、新型建材等行业优势企业“走出去”，开拓南美、非洲、东南亚等新兴市场。在推动外贸实现“大进大出”的基础上，进一步向“优进优出”转变。支持适销对路的出口型企业加快研发适合国内市场需求产品，拓宽产品销售渠道，实施内外销产品“同线同标同质”工程。推广“互联网+外贸”模式，参加线上广交会、华交会，运用“云展览”“云对接”“云签约”，拓展国际市场客户和销售渠道，打造新的经济增长点。

第三节 提升承接产业转移水平

牢牢抓住长三角一体化和长江经济带产业重构中的要素溢出和产业转移重大机遇，利用产业基础、资源等要素禀赋，与长三角各类经济体对接，与中国制造 2025 安徽篇对接，全力打造承接产业转移集聚发展基地。

坚持构建全产业链供应链不动摇。结合人力、排放等相关指标优势，加强对沪苏浙产业梯度转移趋势和产业承接方向研判。把握国内“双循环”战略机遇，在承接产业转移中重点发挥主导产业磁吸效应，以补链、增链、强链为抓手，形成上中下游配套的产业集群。梳理关键产品、龙头企业名录，提高项目包装设计能力和水平，谋划兼具政策承载性和融合度的好项目，力争实现“飞地”合作。

坚持强化“一号工程”地位不动摇。牢固树立“发展为要、项目为王、实干为先”理念，始终把“双招双引”作为做大各

类经济增量的主抓手。完善招商图谱，提升招商精准度。创新招商模式，推进专业招商、链条招商、基金招商、委托招商、以商引商等。突出引资引技引智一体化，坚持招大引强，引进培育区域性总部、生产基地、研发中心和科创团队，提升招商质量和层次。充分激发枞阳籍在外人才人脉资源优势，实施“枞商回归”工程，大力发展“乡友经济”。充分利用中博会、厦洽会、进博会、世界制造业大会等大型经贸活动，开展精准有效招商。

专栏 31：长三角招商图谱

<p>总体思路。明确主攻方向、主攻对象、主攻路径、主攻力量，推进精准招商、专业招商、链条招商。</p>
<p>围绕现有产业补链强链招商。围绕“2+4+X”产业体系，定位做壮、做精、做长、做“云”，推动到2025年，形成4个100亿、若干个成长型产业。提前布局一批成长型产业。围绕当前铜陵市半导体产业发展线路图，聚焦半导体材料及设备制造和增值服务环节，梳理正在谋求全国布局的半导体企业名录，开展精准招商，逐步跻身长三角半导体产业协同发展体系。围绕“氢动铜陵”战略，推动枞阳绿色能源基地建设。</p>
<p>重点对接的国家级开发区。海安经济技术开发区（装备制造、新材料、新能源）、长兴经济开发区（新能源汽车及零部件、家用电器、装备制造）、上海金桥经济技术开发区（装备制造、机器人）、沐阳经济技术开发区（服装纺织、电子信息、装备制造）等。</p>
<p>重点对接的省级开发区。江苏无锡经济开发区（汽车零部件及配件、机械制造、专用设备）、江苏沛县经济开发区（铝加工、农产品加工、纺织）、上海朱泾工业园区（纺织服装、新材料、机械）、上海浦东合庆工业园区（信息技术、装备制造、新材料）、浙江诸暨经济开发区（纺织服装、环保设备、机械）等。</p>

第四节 全力打造高质量园区

深入推进开发区开放创新、科技创新、制度创新，到2025

年，规上工业企业 100 家以上，财政收入 20 亿元以上，规上工业企业总产值 300 亿元以上，“四大百亿产业”初具规模，园区经济进入全省 50 强。

推动产业集聚。立足“2+4+X”产业体系，招引 20 家以上优质铝基新材料产业项目，招引 20 家以上绿色家居智造产业链、供应链项目，推动形成“双首位产业”加速集聚，全力打造枞阳“产业地标”。

构筑四大平台。做优科技金融、企业服务、创新创业、基础设施“四大平台”。抓好科技金融与产业深度融合，做大海贝直投产业基金规模，搭建银政企对接平台，破解企业融资难题。推进 ABO 园区合作共建，增强长远发展动力。持续深化与高等院校、大院大所的对接，打通“政产学研用金”六位一体的协同创新通道，共建科研工作站（室）等。推动园区标准化厂房建设，建成人才公寓 512 套，完善公共食堂等配套设施。对标一流、提升能级，启动国家级开发区申报创建工作。

激发园区活力。推出“承诺即开工”升级版，专人专班全方位对接、全过程协调、全周期服务，线上线下“24 小时”待命，打造服务企业金字招牌。落实“标准地”制度，推行“亩均效益”评价，坚持以亩产论英雄、以质效配资源，推动园区资源要素向高效益、高产出、高技术、高成长性企业集聚。高效盘活闲置资产、低效用地，全面提高开发区建成率、土地利用率。对标发达地区先进做法，最大限度放权授权，实现园区事园区办。围绕优化空间布局、产业升级、循环链条构建、资源高效利用等，开展园区国家级循环化改造示范试点。

专栏 32：开发区“四大工程”

<p>特色培育工程。立足各园区产业基础，进一步明晰主导产业定位，打造园区特色标识。新楼园：重点发展铝基新材料首位产业、纺织服装百亿产业；桥港园：重点发展（新能源）特种汽车制造、高端装备制造产业；横埠园：绿色家居智造首位产业、汽车零部件百亿产业。</p>
<p>创新驱动工程。坚持“科创+产业”路径，鼓励园区企业加大创新投入力度，建成至少 1 个省级以上公共创新平台。切实推动智慧园区建设，将大数据等新一代信息技术与开发区基础设施、产业发展、管理服务深度融合，实行全面智慧化管理运行。</p>
<p>绿色提升工程。全面完成开发区省级循环化改造试点任务，积极推进“七个化”进程，争取国家级循环化改造试点。大力发展开发区循环经济，推动产业转型、环境升级。创新闲置土地盘活和低效土地处置方式，实行弹性出让、先租后让、租让结合等供应方式。</p>
<p>合作共建工程。强化开发区与长三角地区以“飞地”、“园中园”等模式进行合作共建，实现开发区发展二次跨越。</p>

专栏 33：园区重点项目

<p>基础设施类。新楼园区市政道路工程、桥港园区市政道路工程、新楼园区公共设施提升改造项目、横埠园区公共设施提升改造项目、桥港园区公共设施提升改造项目、棚户区（横埠园区）改造项目、棚户区（桥港园区）改造项目、桥港工业园污水处理工程。</p> <p>制造业类。中国（枞阳）绿色大家居家居智造产业园、枞阳县铝基新材料产业园、皖江铸业公司重组项目、年产 5 万吨白色家电铝铸配件项目、高档水刺无纺布生产加工项目、年产 5 万吨涤纶线生产项目、智能家居产业链创业基地、物流网智能家居生产项目、SMT 贴片生产基地、LED 屏生产项目、家电及汽车配件铜制配套件项目、液晶屏及液晶模组生产项目、智能触控显示模块全自动生产基地、中国北方稀土高科技集团有限公司锻造镁铝合金车轮、华茂工业城枞阳工业园纺织服装、中国建材资源综合利用科技产业园、十四五期间纺织服装、装备制造、汽车部件等技改项目 30 个、汽车零部件产业集聚区 15 个项目。产业基金+孵化器培育科创企业 10 家。</p> <p>服务业类。冷链物流产业园基础设施建设项目、智慧园区一体化平台建设项目、大数据平台项目、职业教育培训基地项目、人才公寓项目。</p> <p>平台类。枞阳智能制造系统与装备创新服务平台（中心）项目、万华秸秆生态产业园农林废弃物综合利用研发中心项目、定制家居研发中心、铝基新材料产业公共服务平台、铝基材料应用领域研发中心。</p>

第九章 全面践行“两山”理念，打造生态文明新样板

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，优化生产生活生态空间，统筹推进生态事业和生态产业，建设人与自然和谐共生的全面绿色转型区，着力把枞阳生态优势转化为发展优势。

第一节 全面建设新阶段现代化美丽长江（枞阳）经济带

全面贯彻落实《长江保护法》，坚持生态优先、绿色发展，严守资源利用上线、生态保护红线、环境质量底线，建立健全长江生态环境协同保护机制，实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环。

把修复长江生态环境摆在压倒性位置。强化“三线一单”刚性约束，实施“三大一强”专项攻坚行动升级版，持续抓好突出生态环境问题排查整治，有序推进反馈问题和信访件整改销号工作。全面加强“1515”岸线分级管控措施，扎实推进长江生态廊道提升工程和生态环境污染治理“4+1”工程，推进协同治理，打造美丽长江（枞阳）经济带全新版。严格执行负面清单管理制度，严控过剩产能、落后产能和低水平产能向我县转移。实施长江经济带水清岸绿产业优新一轮提升工程，制定长江（枞阳段）禁捕退捕升级版实施方案，一体推进治污、治岸、治渔，持续抓好长江“十年禁渔”。积极参与“无废城市”

建设，大力开展绿色制造行动，培育壮大绿色新产业新业态，打造循环经济枞阳样板区。

强力推进长江水域岸线保护。开展长江（枞阳段）生态隐患和环境风险评估，坚持“治、管、护”并举，制定落实生态环境修复保护整体预案和行动方案。抓好入河排污口整治、水产养殖污染管控。用好长江环境公司平台，完成乡镇污水治理改造提升、横埠污水处理厂提标及配套管网改造，一体化运营污水处理设施，打造污水治理“枞阳模式”。严格土壤污染防治，推进固体废物无害化资源化利用、农药化肥减量增效。

第二节 优化全域生态格局

对接“一江、五廊、七区、八核、多点”的市域生态网络结构，以水系、湿地、林地、草地为载体，依托各生态节点，建立以绿道为脉络、水网与绿网相融合、保护与利用相契合的生态系统，推进生产、生活、生态空间共融共生，构建山水林田湖草生命共同体。

构建全域生态“水脉”。围绕沿江绿色生态廊道、菜子湖-长河生态廊道、浮山-白荡湖-罗昌河生态廊道，采取河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持、河湖管护等综合措施，恢复河湖生态、防洪排涝、灌溉供水等基本功能，修复河道空间形态及其水域岸线。完成县级国土空间规划编制，分步落实滨江区域发展规划。形成水源保护和生态建设相得益彰、清流碧水与美丽乡村交相辉映的绿色画卷。

构建全域生态“绿脉”。围绕西北部低山丘陵生态保育区、中部丘陵湿地生态保育区、沿江平原生态保育区，强化林业资

源保护，保留原生植被，提升全域森林覆盖率和建成区绿化覆盖率，高标准进行绿道规划设计，与特色产业、大地景观、自然资源、景观节点、文体旅等元素有机融合。加强自然保护区和重要湿地等保护和建设，实施国土绿化提升工程，争创全国林长制改革示范区、省级森林城镇和村庄。串联城市功能设施和公共服务设施，构建三级绿道城乡空间体系，形成覆盖全域的生态“绿脉”。

专栏 34：铜陵市域生态网络枞阳布点

一江。长江绿色生态廊道。
两廊。菜子湖-长河生态廊道、浮山-白荡湖-罗昌河生态廊道。
三区。枞阳西北部低山丘陵生态保育区、枞阳中部丘陵湿地保育区、枞阳沿江平原生态保育区。
四核。菜子湖、浮山、白荡湖、三公山。
多点。黄公山、大青山、连城湖、望龙湖、莲花湖、羹脍赛湖、神灵赛湖、柳峰山等重要生态斑块。

第三节 持续改善环境质量

实施大气、水、土壤污染防治升级版，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，争创省生态文明建设示范县。

全面推进空气质量改善。以空气质量改善为目标导向，以结构减排、工程减排和管理减排为主要手段，大力实施城市空气质量达标管理，扎实推进化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物等主要污染物减排，深化水泥行业污染治理与重点污染源脱硫脱硝。落实大气污染联防联控机制，加强工业废气污染防治，加强颗粒物和 VOCs 污染控制，解决机动车尾气及油烟污染。落实碳排放达峰工作要求，强化总量控制，改善能源结构，加快低碳转型。强化“五控”措施落实，开展“四尘”“四烧”

“四气”专项整治行动。保持秸秆禁烧、联合治超、主城区“双禁”等领域高压态势，深入实施中央财政农作物秸秆综合利用试点，力促 PM2.5 平均浓度持续下降。落实重污染天气应对减排各项措施。实施环境空气质量改善第三方管控咨询服务，持续改善大气环境质量。

持续保持水环境质量达标。加强重要江河湖库水质保护，严格落实区域供排水通道保护要求，系统控制流域污染水体，强化农村黑臭水体治理。加强近岸江域污染防治。完善污水处理系统，继续推进污水处理设施建设与改造。强化农村生活污水治理，结合农村实际，选择合适的污水处理工艺与设备。全面运行乡镇政府驻地生活污水处理设施，完善规范入河排污口整治。完成白荡湖生态安全评估。确保县域集中式饮用水水源地水质达标率保持在 100%，枞阳大闸断面水质达到或优于Ⅲ类标准。

加强土壤污染防治。坚持“预防为主、保护优先、风险管控、分类别、分用途、分阶段进行管控治理”思路，编制实施土壤污染防治方案，严控新增土壤污染，实施农用地和建设用地上壤环境分级和分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决一批土壤污染历史遗留问题。加强重金属污染防治，推进尾矿库污染防治。实施工业固废和秸秆综合利用产业化，推进城乡垃圾分类收集试点工作，完善危险废物及医疗废物收运体系，规范污泥综合利用和处置。完成原井边铜矿尾矿库污染防治工程和恒丰铜业尾矿库污染防治项目整治，分步实施尾矿库治理工程。继续实施工业固体废物和农业废弃物资源综合利用。进一步加强危险废物产生单位规范化管理。

加强环保能力建设。完善土壤环境监测、评估、预防和执法体系，加强生态环保大数据平台建设，推进“智慧环保”建设。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境监测信息化建设。加强环境监测网建设，建立环境监测信息化平台。加强生态环境保护综合行政执法队伍建设，提升预警应急能力。广泛宣传环境污染危害，积极营造共同保护生态环境的浓厚氛围，提高全民环保意识和法治观念。

第四节 提升生态系统质量和资源利用效率

实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制，打造资源利用效率“枞阳模式”。

积极应对气候变化。主动融入国家清洁能源发展战略，实施能源消耗总量和强度“双控”行动，杜绝“两高”项目盲目发展，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、空间格局。实施重点行业减污降碳行动，推进工业领域绿色转型，构建市场导向的绿色技术创新体系。聚焦光伏、风电、储能、氢能等重点领域，壮大节能环保、清洁能源产业，全力推动枞阳绿色能源基地建设。

提升生态系统质量。坚持守住生态安全边界，实施重点生态功能区生态系统修复工程、生物多样性保护工程、外来物种管控工程。借鉴“新安江模式”，落实市县水环境生态补偿机制，保障引江济淮工程水质安全。落实耕地休耕轮作制度。

实施江河沿岸整体修复。守好长江沿岸生态和生活岸线，严控生产岸线，大力进行生态复绿，推进沿江城区、镇区生活岸线改造工程，构建 50-100 米滨江生态缓冲带。对江河干

流

沿岸人为破坏的裸露山体进行生态修复，恢复自然植被，加快山体复绿。

加强重要湖泊保护与修复。加大菜子湖、白荡湖等重点湖泊的退耕还湿、还湖力度，实施湖滨带地貌基底修复、植被恢复、湖滨生态缓冲带建设。加强受损湖泊(水库)疏浚、截污、引水、生态治理力度，实现湖泊自我维持和良性循环。

加强生物多样性保护。全面加强沿江湿地、野生动植物资源和古树名木保护。强化长江沿岸基础设施建设，改善和修复水生生物生境，做细“渔民上岸”工程，确保“四清六无”，推进长江水生生物多样性恢复。

全面提高资源利用效率。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施“九节一减”行动，提高农业、工业、城镇领域资源利用效率。推进绿色学校、绿色社区等建设活动，到2025年，70%的县级以上党政机关、城乡家庭、学校、社区达到创建要求。推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，推广“生态美超市”。

专栏 35：生态环境重大工程

水清岸绿产业优美丽长江经济带升级工程。LNG 码头储运加注项目，东方产业园项目，岸电设施建设，长江干流垃圾、污水收储备体系建设等。

蓝天碧水净土工程。枞阳县恒丰铜业有限公司尾矿库污染防治工程，枞阳县原井边铜矿尾矿库污染防治工程，乡镇污水处理设施提升改造，农村小池塘清理工程、一体化建设 100 个村农户生活污水、改厕粪污、畜禽养殖粪污治理设施，建设涵盖大气、水、土壤、生态等要素的县级环境监测网络，

循环经济重大工程。固废收运体系，固废减量化项目，枞阳海螺利用水泥窑协同处理固废项目，餐厨废弃物无害化处理项目，枞阳县建筑垃圾处理项目

生态系统工程。井边取土区生态修复工程，义津菜子湖湿地公园、五七圩湿地公园，枞阳县生态环境监测平台。

第十章 繁荣发展文化旅游，提升文旅强县新高度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，创新性发展文化事业，完善现代文化产业体系，提升全社会文明程度，推进文化强县建设。

第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，拓展新时代文明实践中心建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

推动精神文明建设。加强党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史教育，探索建立“四史”教育长效机制。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，加强推进公民道德建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，弘扬诚信文化。常态化开展宣传教育活动，充分利用文化站、基层综合文化服务中心等公共文化服务设施，建立精神文化阵地。深挖中共桐东直属支部旧址、会宫八县联席会议旧址、桐东桐南抗日根据地、渡江战役中线指挥部旧址、王步文烈士革命遗址、会圣岩农民运动讲习所等教育资源，建成爱国主义和研学旅游基地。利用左光斗纪念馆特色教育基地，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。

全面培育文明风尚。加强城乡家庭、家教、家风建设，推

动社会主义核心价值观融入家风家训、生产生活中，建立健全村规民约，做到村规民约乡村全覆盖。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。实施文明创建工程，深入挖掘优秀农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，广泛开展寻找最美乡村教师、医生、村官、家庭等活动，持续打好“好人枞阳”品牌。弘扬诚信文化，建设诚信社会。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。广泛开展文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明上网等活动。扎实推进志愿者服务制度化建设。

第二节 提升公共文化服务水平

以构建社会主义核心价值体系为根本任务，以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，守好公共文化服务主阵地，着力构建与经济社会发展相适应、相配套的现代公共文化服务体系。

推动新时代文艺创作。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施枞阳文艺作品质量提升、地方文化振兴、枞阳文艺人才培树工程，加强现实题材创作生产，推出地方题材文艺精品，聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点推出一批“四个讴歌”重点作品。

加强基层公共文化基础设施建设。建立和完善基层公共文化服务网络，实现乡镇、村（社区）综合性公共文化服务中心县域内全覆盖。全面提升综合性文化服务中心建设水平，重点推进麒麟镇、会宫镇综合性文化服务中心示范工程建设，建设提升

综合文化站数字化水平。完成县应急广播体系建设。

提升县级“三馆”公共服务水平。将县文化馆建设成设施齐整、功能齐全的集文艺创作、学术研究、休闲娱乐、教育培训、书画艺术活动为一体的国家一级馆。将县图书馆建设成集文献信息、学术研究、文化旅游休闲、教育服务、知识管理为一体的文旅融合集聚区。将县博物馆建设成集收藏保护、陈列展览、科学研究、宣传教育等功能为一体的历史文化展示馆。

深入实施文化惠民工程。推进公共文化资源整合利用，加强公共图书馆、文化馆（站）、设施免费开放工作，开展“送戏进万村”演出活动，完成全县 190 个行政村农村应急广播建设任务。提升公共文化场馆服务效能，提高文化惠民工程社会效益，开展枞阳大讲堂、“周末大舞台”文艺演出等品牌文化活动，加强对文化管理员的业务培训，提高专业素质和服务水平，提升基层公共文化服务水平。

第三节 积极发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，深耕细作长江文化、枞阳文化，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，健全现代文化产业体系，扩大优质文化产品供给，引导激发文化消费，逐步推动文化产业成为主导产业。

优化文化产业空间布局。积极融入合肥都市圈文化发展核心区、皖江发展文化集聚带，高水平建设上码头“水”文化产业区、浮山“情”文化产业区、岱鳌“美”文化产业区，吸引

文化产业项目集聚。

创新发展新兴文化产业业态。挖掘地域特色文化产业，深耕枞阳桐城文派“三祖”资源，大力发展文化名人产业。充分利用闲置楼宇、工业三线遗址，积极引入重大文化产业龙头企业。深化文化体制改革，推动县文旅公司向文旅产业综合运营商转型，建强用好县融媒文化发展有限公司，不断扩大国有资本投资示范效应。强化文化市场监管和规范，开展文化市场专项整治活动，加强文化市场经营业主业务培训，促进文化产业规范发展。推动文化产业数字化发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。争创省级以上文化产业园区（基地）。

激发文化消费潜力。提高文化消费意识，培育大众文化消费市场。传承弘扬黄梅戏、大鼓书等传统艺术，推动县黄梅戏艺术研究中心改革发展，积极申报“枞阳腔”入选国家级非遗项目。把握文化发展新趋势和消费习惯新变化，加强历史名人文化、院士文化、新运河文化等特色品牌对外营销，扩大新闻出版、广播影视、文学艺术等领域的文化消费。

专栏 36：文化产业四大工程

文艺精品创作工程。建立出文艺精品、出文艺人才的工作机制，每年打造 2 个以上具有枞阳特色的文艺精品，每年获得省级以上文艺奖项 2 个以上，筹划文化旅游与乡村振兴有效衔接等重大题材创作。

文化遗产保护工程。组织申报阮鹗墓石刻及其它重点国保、省保文物保护专项资金。完成浮山摩岩石刻保护工程、渡江战役中线指挥部旧址修缮工程、太平军枞阳会议旧址本体维修工程和浮山中学“中大楼”维修工程。抢救挖掘、整理“枞阳腔”，适时申报非遗保护项目。

文化+工程。发展“文化+餐饮”产业，以枞阳汉武文化为平台，打造综合性“汉武文化”美食街。发展“文化+民俗”产业，依托传统文化资源，谋划建立“汉武帝枞阳射蛟大型实景

演艺”、“东乡武术表演 4D 影院”、“枞阳胡琴书、大鼓书演艺剧场”、“枞阳木榨油制作演艺坊”等民俗文化园。发展“文化+农业”产业，筹办枞阳田原艺术季活动。

文化产业园区（基地）培育工程。枞阳县名人文化产业园、宏实中学创始人李光炯纪念馆、枞阳水文化创意产业园，枞阳非物质文化遗产展示馆等。

第四节 推动文旅深度融合发展

统筹协调旅游资源、旅游平台和旅游企业，积极参与皖南国际文化旅游示范区建设，完成国家全域旅游示范区和浮山 5A 创建工作，打造长三角乡村休闲度假旅游目的地。

构建全域文旅产业新格局。坚持以文促旅、以旅彰文，促进文旅融合共生，挖掘枞阳特色的民俗文化、红色文化、生态文化，构建“两核两门户，三廊三片区”全域文旅产业布局。两核。

建立以县城区和“大浮山”为核心的旅游产业集聚中心，建设城市文旅综合服务中心。重点依托浮山、白云岩、白荡湖旅游资源，打造以“浮山—白云岩—白荡湖”为核心的大浮山旅游发展极，构建“1+2”的旅游发展核心区。

两门户。以麒麟镇、横埠镇为两大旅游发展门户，培育旅游产品，完善旅游基础设施，撑起旅游发展门户的职能。

三廊。以长江、主要河流、G347 沿线优良的生态资源、丰富的旅游资源、原乡的民俗风情为资源本底，建设滨江休闲旅游景观廊道、名人文化体验廊道、山水田园游憩廊道，推进“上码头文旅集聚区”建设，完善大青山、岱鳌山、白云岩等 9 个景区 10 条旅游道路、厕所等基础设施建设，打通县域旅游“微循环”。

三片区。建设西部渔家风情体验区、北部多彩山水休闲区、东部生态田园度假区，分步打造浮山景区、白荡湖生态景区、白云岩景区等十大精品景区。

创建国家全域旅游示范区。建设大浮山旅游产业集聚中心，力争将浮山景区打造为 5A 景区、世界地质公园；按 4A 级及以上标准打造岱鳌山景区、三公山景区、岱冲湖景区；按 3A 级及以上标准打造柳峰山、黄公山、菜子湖（车富岛）、大青山景区，形成全域旅游新格局。聚力发展“文旅+”，整合开发文化旅游资源，推进景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品打造工程，实施一批文旅重点项目，精心打造油菜花文化旅游节等文旅品牌。

专栏 37：“大浮山”三大片区建设

浮山片区。实施现有建筑物翻新、新建浮山环山公路、浮山游客集散中心、浮山中学菜市场、停车场、大华严寺恢复、方以智文化园、纪念馆及附属设施、游客码头、垂钓园、浮山至白云岩景间道路、白云岩至白荡湖景间道路、景区周边村庄整治、新景点开发等。

白荡湖（南岸）片区。配套住宿（半岛宾馆）、南岸服务区建设、服务部建设、生态科普馆、湖畔水庄（保留村落）、巢山景点修复、户外运动设施建设、水域沟渠、景观绿化、区内道路、旅游设施（含监控、广播、5G 网络、智慧旅游、标识标牌、垃圾桶等）、停车场、环湖大道（马拉松赛道）。

白云岩片区。游客服务区（200 亩）、白云岩风景片区生态环境提升、轻奢帐篷、木屋民宿、营地公寓住宿区、户外拓展、旅游设施（含监控、广播、5G 网络、智慧旅游、标识标牌、垃圾桶等）等。

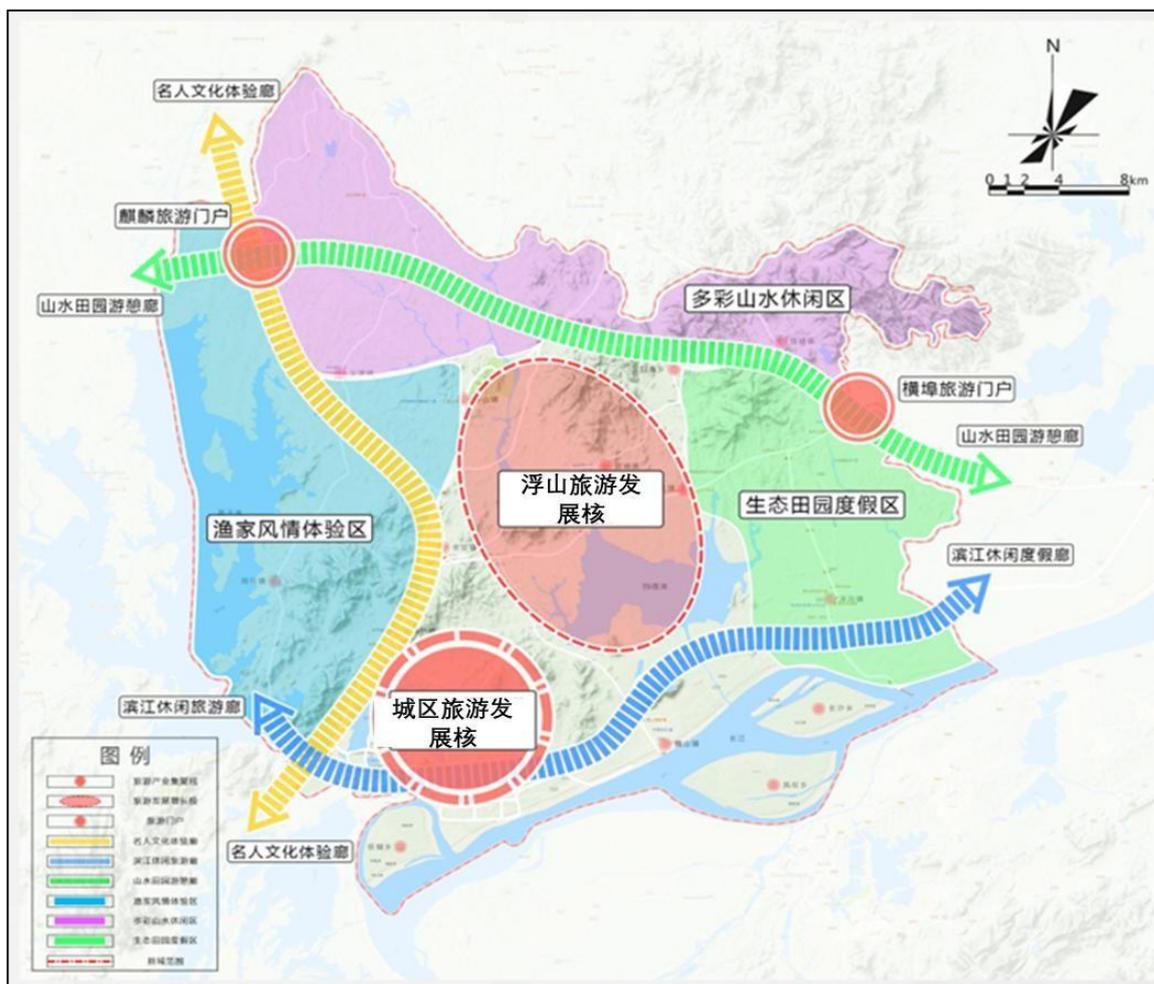
专栏 38：全域旅游重大项目

谋划项目。凤仪生态度假岛，黄公山茶博园，环铁铜洲生态智慧岛，古镇滨水景观带，龙虎山庄。

招商项目。白荡湖国家级旅游度假区，三公山景区综合开发，岱冲湖综合开发，岱鳌山综合开发，大浮山生态研学旅游区。

前期项目。车富岛候鸟观景平台，白云岩旅游景区开发，防洪墙景观步道，枞阳县旅客集散中心。

专栏 39：“两核两门户，三廊三片区”全域文旅产业布局



第十一章 加快基础设施建设，增强发展支撑新保障

按照科学布局、统筹规划、适度超前、综合提升原则，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，增强经济社会发展支撑保障。

第一节 加快构建立体综合交通运输体系

实施交通先导战略和投资倍增计划，协同推进立足县内、联通周边、面向长三角、通江达海，构建“外联内畅”的立体综合交通体系。

加速推动公路网格化。积极对接国家和省市交通规划，重点推进一批事关枞阳未来发展的重大交通工程，建设德上高速、北沿江高速以及庐江至枞阳（S232）、合铜路（G330）、枞阳至桐城（G237）、枞阳至安庆（S228）等4条一级公路。畅通县内主干道，完成S335麒麟至白湖段二级公路建设，并逐步延伸至白梅、钱铺，顺接郊区过江通道；实施牛集至义津等二级公路改建工程。优化高速公路与现有国省道联系互通，配套建设快速干道，构建区域性快速路网。

加快改变铁路空白化。推动过境铁路建设。开工建设江北港铁路专用线，推进合池城际、铜枞宜市域铁路建设，谋划建设武汉—杭州（经铜陵过江）、北沿江铁路、铜九黄城际等，改变枞阳无铁路现状。

谋划推动江河通畅化。对接建设G3长江公铁大桥、铜陵

过江通道和池州梅龙过江通道，积极参与桂坝至池州过江通道规划建设。配合编制枞阳港区、江北港区控规。推进引江济淮工程小港航道、菜子湖航道建设，实现江淮联通、河运互通。实施白荡湖至罗昌河水系四级航道治理。启动 𠵿山港区（扫帚沟、新开沟设作业区）、枞阳港区（原东方造船厂区及码头）建设，提升长江港口吞吐能力，促进水路、公路运输有效衔接。有序推动低空产业化。响应低空空域管理改革试点，有序启动枞阳 A 类通用机场规划建设，完善至九华山机场、安庆机场专线换乘系统，谋划推进低空民用航空产业园建设，稳步发展低空产业。

专栏 40：网格化综合交通体系重大工程

<p>基本情况。共谋划“十四五”重大交通项目 19 个，总投资 222.17 亿元。</p>
<p>公路项目。重点公路建设项目：德上高速和北沿江高速；庐江至枞阳（S232）、合铜路（G330）、枞阳至桐城（G237）和枞阳至安庆（S228）4 条一级公路建设；S335 麒麟至白湖段二级公路并逐步延伸至白梅、钱铺，顺接郊区过江通道；牛集至义津等二级公路改建工程。村道建设项目：实施枞阳镇乡村循环路网工程，对全县乡镇村道进行提升改造，结合汤沟客运总站工程，推进镇区内部道路系统建设。联网道路建设项目：涉及全县 X109 古金路等 5 条联网道路共计 29 公里。旅游公路建设项目：建设 X104 横官路、X103 汤五路、X116 横汤路、X111 钱麟路、X108 白金路等旅游公路五条。</p>
<p>铁路项目。江北港铁路专用线，推进合池城际、铜枞宜市域铁路。</p>
<p>过江通道项目。G3 长江公铁大桥、铜陵过江通道、池州梅龙过江通道、桂坝至池州过江通道。</p>
<p>水运航道项目。枞阳港区、江北港区等控规编制；引江济淮工程小港航道、菜子湖航道建设；白荡湖至罗昌河水系四级航道治理工程； 𠵿山港区（扫帚沟、新开沟设作业区）、枞阳港区（原东方造船厂区及码头）建设。</p>
<p>低空产业项目。完善至九华山机场、安庆机场专线换乘系统，谋划推进枞阳通用机场建设。</p>

第二节 加强水利基础设施建设

针对水利短板弱项，按照“固排蓄连”总体思路，实施水利建设投资倍增计划，加快综合性治理，全面提升防洪减灾、水资源有效供给和水环境、水生态保护能力，推动枞阳由“水患大县”迈向“水利强县”。

全面补齐水利短板。重点推动白荡湖和陈瑶湖流域综合治理、城市防洪排涝体系、长江岸线整治、长江重点洲滩圩垸整治及扩建白荡湖闸站等重大水利工程，着力推进中小河流及流域水系畅通治理工程，扎实实施排涝泵站更新改造工程、水库除险加固工程、山丘区山洪泥石流等地质灾害治理，全面提升圩口防洪标准和对江机排能力。推进县城建成区基本形成县城排水系统化建设管理机制。到“十四五”末，县城防洪标准达到 50 年一遇、排涝标准达到 20 年一遇；万亩圩口及重点区域防洪标准达到 20 年一遇、排涝标准达到 10 年一遇。

不断深化水利改革创新。基本建立水生态空间管控制度，保障重要河湖生态流量，治理水土流失面积超 50 万平方公里。以“清四乱”为重点，压实河湖长主体责任。发挥枞阳水资源禀赋，做足“水+”文章，推动水利工程由“防洪减灾”向“水生态、水经济、水产业”转变。

专栏 41： 重大水利工程

基本情况。共谋划“十四五”水利项目 51 个，总投资 99.37 亿元。

防洪排涝工程。新一轮中小河流治理项目 12 个；继续实施幕旗山站工程、湖东新站工程、万亩圩口排涝泵站更新改造工程和沿江易涝区泵站圩内配套工程；实施广济江堤

枞阳段达标工程、两赛长河城区段治理工程、大砥含站扩建工程；继续实施大沙河治理暨县城城区防洪安保防洪墙（堤）加固改造工程；白荡湖湖泊治理工程；铁铜圩、凤仪圩、长沙圩及一心外小圩堤防除险加固；扩建白荡湖闸站；8座小（二）型水库实施除险加固；扩建立新水库及七家山水库。

水资源配置及供水节水工程。实施汤沟河调水工程，治理汤沟河干流及支汊横埠前河共18.68km；续建引江济淮影响处理工程；新建后山片灌区工程、梅花中型灌区续建配套工程、马鞍山水库中型灌区续建配套工程；实施枞阳县南部供水区（县二水厂）供水能力提升工程，农村供水管网、计量设施改造工程，农村饮水自动化与信息化工程。

水生态修复及水环境整治工程。水系连通；农村水系综合整治；水土保持及清洁小流域治理。

水利信息化工程。聚焦洪水、干旱、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失、水利监督等水利信息化需求，加强水文监测站网、水资源监控管理系统、水库大坝安全监测监督平台、山洪灾害监测预警系统、水利信息网络安全建设。

第三节 推动新型基础设施建设

抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，以技术创新为驱动、信息网络为基础，以新基建重点工程和示范试点工程为依托，积极拓展第五代移动通信、人工智能和大数据等应用领域，到“十四五”末，初步形成信息基础设施完备、融合基础设施广泛赋能、创新基础设施驱动发展的良好格局。

实施“新基建+”行动。结合县城发展和电动汽车消费趋势，合理布局建设充电桩站点。优化IPv6网络接入能力，全面扩大数据中心IPv6覆盖范围。实施集中居住小区光纤接入项目，推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带千兆接入普

及。

加强电力能力建设。全面实施乡村电气化提升工程，完成新一轮农村电网改造。规划建设 500 千伏变电站 1 座、220 千伏变电站 2 座，新(扩)建 110 千伏变电站 7 座、35 千伏变电站 4 座，建成满足全社会供电需求的城乡输配电系统。配合完成白鹤滩-浙江特高压±800 千伏直流输电线路工程建设，为区域新能源发展提供接入和消纳空间。

支持油气管道建设。加快推动桐城至枞阳、庐江经枞阳至马衙天然气管道建设，支持管道企业发展“镇镇通”燃气工程。规范餐饮行业用气安全，鼓励餐饮行业“瓶改管”。推动 CNG 和 LNG 加气站、加注站、LNG 调峰储蓄站建设，强化液化天然气接收站互联互通和公平开放，做到统一布局、规范经营。积极配合完成仪长线信息化改造。到 2025 年，清洁能源应用占一次性化石能源比重达 10%。

专栏 42：“新基建”工程

基本情况。 共谋划“十四五”新基建项目 25 个，总投资 30 亿元。
信息基础设施。 第五代移动通信信号在县城区和主要镇区全覆盖，交通“新网络”建设，城市运管指挥中心等。
融合基础设施。 “区块链”+智慧停车、智慧物流等，互联网+道路养护平台，智慧交管，智慧房产、“雪亮”工程等新型城市管理基础设施，5G+工业互联网，农业物联网，白浙特高压等。
创新基础设施。 “孵化+创投”，探索混合所有制孵化器。

第十二章 促进人的全面发展和社会全面进步，谋求增进人民新福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，优化提升城乡供水、医养、义务教育、公交、环卫等一体化水平，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕。

第一节 提高人民收入水平

创新实施中等收入群体倍增工程，建立工资正常增长机制，完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体要素收入，构建农民持续增收长效机制，实现居民收入增长与经济增长同步。

千方百计稳定和扩大就业。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。落实“创业江淮”行动计划，健全城乡统一的就业服务体系，完善人力资源市场服务功能，支持和规范发展新就业形态。

全面推进就业创业政策落实。完善公共就业服务体系、劳动关系协调机制，持续开展“四进一促”专项活动，积极落实高校毕业生、退伍军人、城镇失业人员、已脱贫贫困户、农村转移劳动力等重点群体就业工作。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。积极参与长三角人力资源区域交流合作，

发挥政策叠加优势，统筹做好企业用工对接、人才引进和有组织劳务输出等工作。完善人力资源市场服务功能。加强创业载体建设，贯彻落实创业创新激励。到“十四五”末，累计实现城镇新增就业 1.5 万人，转移农村劳动力就业 6 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

精准开展职业技能培训。以高层次和高技能人才为重点，进一步扩大技能人才培养的对象范围和领域。持续深化职称制度改革。健全职业技能培训政策体系，实施职业技能提升行动计划，开展对重点群体的职业技能提升培训。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，持续推动师德师风建设，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动。到“十四五”末，基本构建起创新型开放式现代化教育体系。

推进各类教育协调发展。构建学前教育普惠体系和特殊教育公共服务体系。全面普及学前三年教育，建成覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系和科学保教体系，形成完善的学前教育管理体制、办园体制和政策保障体系。在县城建设 7 所公办幼儿园，彻底解决城区“入园难”“入园贵”问题。建立残疾儿童入学保障制度，保障残疾儿童少年义务教育入学率达到 98%以上。构建基础教育均衡体系。高标准完成枞阳二中东校区建设任务。在政务新区、桥港工业园区各新建 1 所小学。2025 年基本实现城区人民对优质教育资源的需求，解决城区大

校额大班额问题。确保九年义务教育巩固率达 95%以上。构建普通高中教育全面培养体系。深化新课程新教材改革，基本形成新高考选拔育人体系。按照《枞阳县高中阶段学校布局调整专项规划（2020-2022）》，完成高中布局调整。做好枞阳宏实教育有限公司组建教育集团工作，发挥集团化办学优势，形成普通高中多样化有特色发展格局。构建职业教育实用体系。推广产教融合、校企“双元”育人模式，强化与长三角职业院校合作，积极申办建设一所“3+2”高职院校。推进枞阳县职业技术学校迁址新建，申报升格为枞阳县职业技术学院。支持和规范民办教育发展，强化民办学校和培训机构管理。

深入推进城乡教育均衡发展。科学制定落实中小学幼儿园布局调整规划方案，稳步调优农村学校网点布局。加快教育现代化建设，推进“互联网+教育”发展。实施教育信息化 2.0 行动计划，完成中小学智慧学校建设任务，实现“智慧校园”建设全覆盖。进一步推进基础教育优质均衡发展，逐步缩小城乡教育资源差距，争创国家义务教育优质均衡发展县。

创新教育领域综合改革。加大外引内培力度，整合县内优质教育资源，引进县外知名教育机构，走“名校+”等教育集团化、城乡义务教育一体化之路。健全师德师风建设长效机制，全面深化新时代教师队伍建设改革，推行教师“县管校聘”管理改革，完善教师队伍专业成长培训体系。健全完善学业质量水平监测与评价体系。贯彻落实《深化新时代教育评价改革总体方案》，建立全县中小学学生学业质量监测体系。健全学校家庭社会协同育人机制，加强改进新时代思政教育创新，着力加

强师资队伍建设和全面提升学生综合素养和身体素质。

专栏 43：教育事业五大工程

城乡学前教育提升工程。从 2020 年至 2022 年，在县城建设 7 所公办幼儿园（蒲州新区幼儿园、老庄社区幼儿园、银塘东路幼儿园、金山路幼儿园、开发区幼儿园、桥港工业园幼儿园、连城西路幼儿园）。在会宫镇新建一个幼儿园。在横埠镇物流园新建一个幼儿园。通过三年努力，解决城区和规模大的乡镇“入园难”“入园贵”问题。

城乡义务教育优化工程。将乡镇 100 人以下的乡村完小全部降为教学点，将 30 人以下乡村教学点选择性撤销。在县城新建二中东校区和银塘新区小学。将长河初中并入枞阳二中东校区；撤销横山中学初中部，学生分流至横埠中学；撤销金渡初中，学生分流至金社初中和白云中学；撤销金桥初中龙桥点，整体并入金桥初中。推进中小学校舍维修常态化。

职业教育升级工程。将枞阳县职业技术学校整体搬迁至枞阳三中，利用三中校区现有资源发展职业教育，扩大职业教育规模，在条件成熟后，再在县城东城区新建一所职业技术学校，加快职业教育产教融合发展步伐，努力实现普通高中与职业高中协调发展。

智慧学校建设工程。围绕智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活及智慧文化五项建设内容，为全县所有普通中小学配置相关教育信息化软件系统和硬件设施设备。

枞阳县中小学生综合实践活动教育基地建设工程。高起点升级改造牛集高级职业中学校区，总规划建设一个占地面积达 500 亩，总建筑面积约 50000 平方米，同时容纳 4000 名学生食宿及开展实践活动需要的基地。建成全国示范性中小学生综合实践教育基地和全国研学旅游基地，形成一种“文教旅”综合产业新模式。

第三节 健全多层次社会保障体系

全面实施全民参保计划，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

开展全民参保登记。着力推进中小微企业职工、灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险，实现基本养老保险和基本医疗保险覆盖全体职工和城乡居民，不断扩大失业保险、工伤保险基本覆盖面。有序衔接基本养老保险全国统筹，落实城乡居民

养老保险基础养老金正常调整机制。规范发展第三支柱养老保险，补齐养老保障短板。

完善社会保障体系。加强与长三角地区社会保险经办合作，完善养老保险、医疗保险关系转移接续沟通机制，畅通社会保险关系转移和接续渠道。积极发展商业医疗保险，落实异地就医结算。渐进式延迟法定退休年龄，健全灵活就业人员社会保险制度。健全退役军人工作体系，探索适合退役军人的保险项目。健全分层分类的社会救助体系，形成“资金+实物+社会”的多元救助模式，不断提高城乡居民最低生活保障水平。健全城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤寡人群等社会福利制度。

第四节 全面推进健康枞阳建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深化医疗卫生体制改革，完善公共卫生体系，争创全国卫生县城，建设健康枞阳。

提升诊疗救治能力。推动县医院和县中医院软硬件设施升级，完成三级医院创建。注重借势借力，与省立医院、省中医院共建“省县医联体”。坚持中西医并重和优势互补，弘扬中医文化，支持引导中医药传承创新发展。推广防治常见病多发病中医药适宜技术，补齐基层中医药服务设施短板。进一步提升医疗卫生机构信息化应用水平，推进5G、物联网、人工智能等新技术在健康医疗领域应用和互联网医院建设，积极配合铜陵市全民健康信息平台建设，大力开展健康医疗大数据分析应用。

优化卫生资源配

置。支持乡镇中心卫生院创建二级医院，

加强标准化村（社区）卫生室建设。推动县人民医院外科综合大楼、亘山院区、义津院区、县中医院中西医结合及传染病院区建设。推进优质中医中药服务窗口向社区前移，为基层培养中医全科医师为主的中医药骨干人才。

推进公共卫生体系建设。毫不放松抓好常态化疫情防控，完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制，强化医疗卫生物资储备。认真做好手足口病、艾滋病等传染病防治工作，加大重大疾病预防与管控力度。改善疾控基础条件，提高应对突发公共卫生事件能力。注重职业健康，增强劳动者职业病防护意识和能力，加强重点职业病监测和诊查救治，支持建设职业病防治机构。深入开展爱国卫生运动，推动形成文明健康生活方式，争创国家级卫生县城，80%的乡镇创建省级卫生镇。重视精神卫生和心理健康。加快发展健康产业。完善妇幼健康服务体系，推动县、乡、村三级纵向合作推进优质妇幼健康服务资源下沉，组建县级妇幼健康服务联合体。到2025年，孕产妇死亡率控制在15/10万；婴儿死亡率控制在6%。建立老年健康服务体系，结合医养结合补短板项目，建立健全老年医疗服务网络。

加强医疗卫生人才队伍建设。到2025年，全县每千常住人口床位6张；每千人口执业医师（助理）数2.32人；每千人口拥有护士数2.90人；医护比1:1.25；每万常住人口全科医生人员数3人。“十四五”期间，县级公立医院每年引进本科以上学历毕业生20—30名，乡镇卫生院每年补充40名卫生专业技术人员且至少配备1名公共卫生执业（助理）医师。

专栏 44：“健康枞阳”四大工程

城乡医疗机构升级工程。枞阳县人民医院在规划期内创建三级综合医院，枞阳县中医院在规划期内创建三级中医医院，指导县妇幼保健计划生育服务中心创建二级妇幼保健院，加挂“枞阳县妇幼保健院”牌子；现有 5 所中心卫生院、社会办枞阳华瑞医院，争取全部创建二级综合医院，横埠中心卫生院争创二级甲等医院。现有 7 所一般乡镇卫生院争取全部创建一级综合医院；保留全县所有行政村标准化卫生室，实行乡村卫生服务一体化管理。

城乡医疗机构补短板强弱项工程。开工建设枞阳县医养结合补短板项目、县人民医院外科综合大楼建设项目、函山院区建设项目、义津院区建设项目、县中医院中西医结合及传染病院区建设项目；争取枞阳县急救中心建设项目、枞阳县疾病预防控制中心检验中心建设项目、枞阳县人民医院住院部大楼提标改造项目、枞阳县人民医院东部院区建设项目、枞阳县中医院住院部改扩建项目、枞阳县妇计中心妇女儿童健康服务能力提升项目。

医疗平台建设工程。枞阳县医学影像诊断报告中心、医学远程诊断报告中心、医学检测报告中心、全民健康信息平台等。

医疗卫生战略合作工程。加强县人民医院与省立医院医联体建设，县中医院与省中医院医联体建设，加入长三角医疗服务圈，人才引进培养工程。

第五节 加快体育事业发展

以提高人民健康水平为核心，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，推动全民健身与全民健康深度融合。到“十四五”末，体育综合实力位居全市前列，省体育强县示范县全面建成。

推动群众体育生活化。有效实施《全民健身计划》，全县经常参加体育锻炼的人数超 36%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格率超 92.2%，群众性体育活动覆盖率 100%，学生体质健康标准优秀率超 25%，学校体育达到国家基本要求覆盖率 100%，体育社会组织达到 40 个，城镇社区晨晚练点、行政村至少拥有 1 名社会体育指导员，国民体质监测中心建设符合国家和省有关标准，测试人数每年不少于 1000

人。举办第二届全县全民健身运动会及其他群体运动会，每年开展 6 次以上不同类型的大型群众性体育活动并打造出具有枞阳特色和较大影响力的全民健身活动品牌赛事。群众科学健身意识普遍增强，健身休闲成为群众崇尚的生活方式。

推动竞技体育集约化。建成国家级单项体育后备人才基地或省级高水平体育后备人才单项训练基地 1 个以上、国家级青少年体育俱乐部 2 个以上，省级以上体育专项特色学校不少于 2 所、省级以上传统项目学校不少于 3 所。挖掘白荡湖水上资源，打造全国水上运动训练基地。谋划沿引江济淮工程马拉松赛事、全国公开水域旅游竞赛等。大力发展奥运会基础项目、集体项目、普及项目，举办青少年体育竞赛。积极参加长三角运动休闲体验季、体育休闲博览会、体育产业高峰论坛等品牌活动，争取承办或联办全国性高端体育竞技赛事，打造枞阳城市体育新名片。

推动体育设施惠民化。建设中小型亲民、便民、利民的全民健身场地设施，着力构建县、乡镇、行政村（社区）三级群众身边的全民健身设施网络，人均体育场地面积达到 2 平方米以上，打造 10 分钟体育健身圈。全面建成县级“五个一”、乡镇“三个一”体育设施，60 %以上行政村农民体育健身工程升级换代，并建有室内体育活动室，50%以上社区建有“两个一”，公共体育设施拥有率达到 100%。推行公共体育场馆设计、建设、运营管理一体化模式，增强大型体育场馆复合经营能力，打造城市体育服务综合体。

专栏 45：体育平台创建工程

国家级平台创建。国家级单项体育后备人才基地、国家级青少年体育俱乐部、国家级体育专项特色学校。

省级平台创建。省级高水平体育后备人才单项训练基地、省级体育专项特色学校、省级传统项目学校。

县级平台创建。县级“五个一”【1 个体育馆、1 个体育场、1 个标准游泳设施、1 个中小型全民健身活动中心、1 个体育公园】、乡镇“三个一”体育设施【1 个小型室内健身中心（1000 平方米以上）、1 个全民健身广场（2000 平方米以上）、1 个多功能球类运动场】，60%以上行政村农民体育健身工程升级换代，并建有室内体育活动室，50%以上社区建有“两个一”【1 个室内健身俱乐部，1 个室外健身广场】。

第六节 积极应对人口老龄化

进一步优化生育政策，全面落实三孩生育政策及配套支持措施，全面提升人口监测与家庭发展工作水平，构建老年友好型社会。

优化生育政策。增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。加强孕前优生、孕产保健、出生缺陷综合防治“三级预防”体系，降低出生缺陷发生率，提高出生人口素质。加强人口监测预警，做好计划生育家庭扶助。依托人口健康专项基金，从经济扶助、再生育扶助、养老扶助、医疗救助、安居扶助、社会扶助等六个方面，进一步做实做好“助学成才、贫困救助、健康关怀、计生保障、青春健康”等品牌项目，促进人口和计划生育公益事业发展。

推动养老事业和养老产业协同发展。积极开发老龄人口资源，发展银发经济。提高新建小区养老配套设施比重，解决老年人运用智能技术困难问题。实施智慧养老建设示范工程，打造一批健康养老示范基地，构建居家社区相协调、医养和康养相结合的养老服务体系。聚焦“空巢老人”“失能老人”等群体，

推进城乡医养结合一体化普惠型养老；总结提升“六助”养老经验，实践多种形式的互助性养老模式。加强老年大学建设，支持城区“社区食堂”建设。

第七节 创新社会治理模式

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，增强全民法治观念，建设社会治理共同体，为群众营造安居乐业的社会环境。

激发社会组织活力。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者、志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻村级组织负担。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

加强政法领域智能化建设。实施社区现代化治理工程，建设“智慧社区”“绿色社区”。加强县乡村三级综治中心人员实战化运作。扎实推进市域社会治理现代化各项工作，打造具有时代特征、枞阳特色的社会治理新模式。深化社会治安防控体系建设，持续推进“雪亮工程”等重点项目建设运用，实现全县资源有效整合和防控效能最大化。完善和提升乡村治理体系建设，切实解决联系服务群众最后一公里问题。

第十三章 统筹推进发展和安全，建设平安枞阳新模式

践行总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。

第一节 加强国家安全体系和能力建设

坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，健全完善县委防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，分领域完善风险监测预警。

健全国家安全领导体制和工作机制。完善国家安全审查制度，开展国家安全执法，加强国家安全干部队伍建设，增强全民国家安全意识，推进党政机关办公系统安全可靠应用替代工程，全面提高国家安全工作能力。坚持把政治安全放在首要位置，全面加强制度安全、意识形态安全、网络安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严防宗教侵蚀农村基层政权。

加强安全风险监管。落实防范化解各类风险的方案预案，推动预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。维护金融安全，强化政府债务风险指标管控，扎实做好扶贫小额信贷清收，守住不发生系统性风险底线。强化生物安全保护，开展食品安全放心工程攻坚行动，建设省级食品和农产品检测中心，提升食品药品科技

监管能力。

完善和落实安全生产责任制。持续开展“铸安”行动，深化危险化学品、烟花爆竹、特种设备等重点行业领域专项整治，对重大安全隐患整改实施闭环管理。强化尾矿库等治理，有效遏制非煤矿山、建筑施工、道路交通、消防安全等重特大安全事故。推动隐患排查治理体系建设，落实企业安全生产主体责任。加强安全生产执法，按要求推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

进一步完善应急管理体系。加快县应急指挥平台建设，提升应急救援处置能力。加强应急救援队伍和社会应急救援力量建设，依托县消防救援大队组建县级综合救援队，组建 200 人的县级综合应急救援队伍。加强应急物资保障体系建设，实施抢险救援能力提升工程，补齐水上救援等短板。健全多元化救灾物资储备体系，搭建应急物流网络，加大防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害防治以及消防救援等应急物资整合力度，将分散资源整合为集中统一共享资源，提高物资快速保障能力。

专栏 46： 应急体系建设工程

建设县应急指挥中心。依托“智慧柘阳”建设，加快建设完善监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援等“三大系统”建设。

城乡消防站队建设。新建消防中队 1 家，乡镇消防站 12 家。形成城乡统筹、全面覆盖、响应及时的城乡消防站、队网络，缩短消防救援响应时间和作战半径，基本实现城乡消防救援公共服务均等化。

气象防灾减灾能力建设。在影响我县主要天气系统上游乡镇建设一套 X 波雷达系统，新建 16 个新型自动气象站，升级 8 个单要素自动气象站。

第二节 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，巩固拓展信访突出问题“深重促”专项行动成果，扎实推进“四下基层”、“四最”试点工作。加强县乡村三级综治中心标准化规范化建设，健全各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，深入开展“守护平安”行动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击邪教、暴力恐怖犯罪、新型网络犯罪等。继续防范化解社会稳定风险，积极稳妥做好“涉军”等重点利益群体稳定工作。完善重大不稳定问题管理机制，妥善化解重大群体性矛盾风险隐患。落实重大决策社会稳定风险评估制度，加强平安柘阳基层组织、基础工作、基本能力建设，保持社会大局和谐稳定。

第十四章 加强规划实施保障，确保规划 全面落实

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推进规划的整体合力，确保规划目标和重点任务的全面落实。

第一节 发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动全县广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决抓好习近平总书记重要指示批示政治要件的贯彻落实，推深做实“三查三问”，确保党中央决策部署在枞阳落到实处。落实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高党的建设质量。强化理想信念教育和党性教育，发挥党校主阵地作用，教育引导全县广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，严格按照“六选六不选”用人要求，深入推进“三案”精准管理，增强各级领导班子和干部“八种本领”、提高“七种能力”。强化对敢担当善作为干部的激励保护，完善容错纠错机制，以正确用人导向引领干事创业导向。深入践行“三严三实”，锲而不舍落实中央八项规定精神及省市

县实施细则，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。把严的主基调长期坚持下去，加强政治监督，深化政治巡察，落实党内政治监督谈话规范化、常态化要求，加强对“一把手”和领导班子监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 强化项目支撑

以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。谋划实施关系全局和长远发展、符合新阶段发展特点的重大项目，建立枞阳县“十四五”重大项目储备库。各年度根据国家宏观政策进行滚动调整，形成竣工一批、启动一批、储备一批的项目梯度建设机制。提升项目建设的全过程精细化、标准化管理水平，大力推进纳入省市重点项目建设，及时跟踪进展、总结经验。

第三节 强化政策保障

强化用地保障。坚持控制总量、优化增量、盘活存量，推动土地利用方式由粗放用地向节约集约用地转变，由注重增量向重视存量挖潜转变，由重使用、轻管理向用管并重转变。探索科学用地和弹性供地机制，把握好土地供应节奏，创新土地出让方式，完善土地流转机制，争取各类用地指标，推进城乡用地增减挂钩，清理“闲置”土地，盘活存量土地，切实做好

项目建设用地供应和保障服务工作。加强项目用地预审和用地批后监管，全面规范土地管理。推动优势资源向大企业、好项目聚集。

强化资金保障。积极运用好政府和市场两种资源、两个机制，通过政府资金托底、引导、激励，最大限度发挥市场化机制作用，加快健全政府与社会资本合作机制，探索 PPP、REITs 等投融资模式的推广应用，鼓励社会资本参与重点领域项目建设。积极争取国家、省、市资金支持，加强银政银企合作，完善投融资平台建设管理，支持企业上市融资、发行债券等。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡发展等领域的财政支出和项目投入。统筹使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力。

强化评估监测。充分利用间接管理、动态管理和事后监督管理等手段，加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，提高规划执行效力。自觉以规划指导各项工作，进一步完善重大事项集体决策制度、专家咨询制度、决策责任制度，推行重大决策事项社会公示和听证制度。积极发挥法律监督、行政监督、舆论监督和人大、政协、各基层组织以及社会公众在规划实施全过程中的监督作用，确保规划顺利实施。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，
县监委，县法院、检察院，县人武部，各人民团体。

枞阳县人民政府办公室

2021 年 6 月 28 日印发
