

文

本

目 录

第一章	规划总则	1	第 15 条	少数民族公墓布局规划	6	
	第 1 条	规划目的	1	第 16 条	烈士纪念设施布局规划	6
	第 2 条	规划指导思想	1	第 17 条	公墓功能结构	6
	第 3 条	规划原则	1	第四章	近期建设规划	8
	第 4 条	规划重点	1	第 18 条	经营性公墓建设规划	8
	第 5 条	规划依据	1	第 19 条	公益性公墓建设规划	8
	第 6 条	规划期限	2	第 20 条	少数民族公墓建设规划	10
	第 7 条	规划范围	2	第 21 条	烈士纪念设施建设规划	10
	第 8 条	规划目标	2	第 22 条	投资估算	10
	第 9 条	规划策略	错误！未定义书签。	第五章	规划措施及建议	11
	第 10 条	强制性内容	2	第 23 条	切实加强组织领导，加大政府行政推力	11
第二章	规划公墓需求预测	3	第 24 条	密切部门协调配合，共同推进规划实施	11	
	第 11 条	死亡人口预测	3	第 25 条	加快殡葬设施建设，满足群众殡葬需求	11
	第 12 条	用地规模需求预测	3	第 26 条	开展殡葬改革宣传，形成良好舆论氛围	11
第三章	公墓布局规划	5	第 27 条	尽快编制各类公墓修建性详细规划，确保公墓设施用地不被侵占	11	
	第 13 条	经营性公墓布局规划	5	第六章	附则	12
	第 14 条	公益性公墓布局规划	5			

第一章 规划总则

第 1 条 规划目的

为贯彻落实《殡葬管理条例》《安徽省殡葬管理办法》以及《关于推进节地生态安葬的指导意见》（民发[2016]21号）、《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）、《关于加强公益性公墓建设管理的通知》（皖政办秘[2013]189号）、《关于贯彻落实省领导批示精神的通知》（皖民务函[2020]20号）等相关法规政策文件，进一步深化殡葬改革，加强殡葬管理，推行绿色殡葬，实现墓地公益化发展，结合铜陵市实际，编制《铜陵市公墓布局国土空间专项规划（2021—2035年）》。

第 2 条 规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，践行新发展理念和“民政为民、民政爱民”工作理念，建设具有铜陵特色的惠民殡葬、绿色殡葬、文明殡葬、法治殡葬、智慧殡葬，进一步规范公墓建设和经营行为，健全公墓监督管理长效机制，促进生态文明建设，促进殡葬改革和经济社会持续健康发展。

第 3 条 规划原则

1、适度前瞻，长效发展

紧密结合殡葬改革的重点发展方向，处理好规划的前瞻性与可操作性关系。

2、节约集约，合理布局

合理引导、逐步过渡，将由传统墓穴葬为主的葬式演进为节地生态葬，采取树葬、花葬、草坪葬、江葬、骨灰堂、深埋不留坟头等各类节地葬式，加强现有殡葬设施的复合利用，节约集约用地。

3、统筹平衡，差异配置

在全市相对均衡提供服务设施的基础上，因地制宜，不同区位和不同类型采用差异性设施配置引导需求。

4、整合资源，存量挖潜

从实际出发，对现有设施存量用地进行挖潜、整合，充分挖掘现有殡葬设施的潜力，提高现有殡葬设施的服务能力和服务水平。

5、多规融合，便于实施

与现行的土地利用总体规划、铜陵市城市总体规划、各乡镇总体规划及正在开展的国土空间规划等做好衔接，做到多规融合，便于土地落实，利于实施。

第 4 条 规划重点

1、合理确定规划期内墓穴需求量

根据铜陵市十年内人口死亡率，确定未来人口死亡率，依据城市各县区、各乡镇现状人口及城市总体规划关于城市人口的安排，确定各县区、各乡镇在近期、远期人口规模，合理确定各县区、各乡镇墓穴需求量。

2、各类墓园用地规模分析

按照国家相关规定，结合铜陵实际，合理安排各墓园的用地规模。

3、公墓规划布局

按照公墓选址原则，合理安排各类公墓选址，坚持城市主城区范围内原则上不再安排公墓设施用地，坚持乡镇公墓原址扩建，除非有重大项目建设需要公墓搬迁。

第 5 条 规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订版）
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订版）
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订版）
- 4、《殡葬管理条例》（2021年修正本）
- 5、《公墓管理暂行办法》（1992年）
- 6、《安徽省殡葬管理办法》（2017年修正本）
- 7、《城市公益性公墓建设标准》（2017年）

- 8、《公墓和骨灰寄存建筑设计规范》JGJ/T397-2016
- 9、《关于推进节地生态安葬的指导意见》（民发[2016]21号）
- 10、《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5号）
- 11、《关于加强公益性公墓建设管理的通知》（皖政办秘[2013]189号）
- 12、《安徽省殡葬事业“十三五”发展规划的通知》（皖民务字[2016]176号）
- 13、《关于印发安徽省农村公益性公墓和骨灰堂建设指南的通知》（皖民务字[2019]35号）
- 14、《关于推进节地生态安葬的实施意见》（皖民务字[2016]113号）
- 15、《关于贯彻落实省领导批示精神的通知》（皖民务函[2020]20号）
- 16、《铜陵市城市总体规划（2016-2030年）2018年修改》
- 17、《枞阳县县城总体规划（2016—2030年）》
- 18、《铜陵市2010—2030年公墓建设规划》（市政府）（2010年）
- 19、《铜陵市公益性生态墓地建设标准及验收办法的通知》（2012）12号
- 20、铜陵市已完成的各类相关规划及殡葬事业发展规划
- 21、国家、省、市与殡葬设施规划相关的法律、法规、标准、政策、条例

第 6 条 规划期限

铜陵市公墓布局规划的期限为：2021—2035 年。近期：2021—2025 年，远期：2026—2035 年。

第 7 条 规划范围

铜陵市公墓布局规划范围为整个行政辖区，总面积 3008 平方公里。

第 8 条 规划目标

建立覆盖城乡居民的公墓服务体系，维护逝者尊严，实现逝者安息、生者安心。
强化公墓公益属性，实现公益性安葬的全覆盖；引导节地生态葬，规划到2025年，实

现公墓节地生态葬达70%以上，规划到2035年，实现公墓节地生态葬达80%以上，安葬更节地生态，形成移风易俗新风尚。

第 9 条 规划策略

- 1、控制经营性公墓数量，原则上不再受理新的经营性公墓审批。
- 2、公益性公墓设置一般以市、县（区）、乡镇（办）为单位。根据铜陵市实际设置1座市级城市公益性公墓，保留四座县（区）级城市公益性公墓，市、县（区）周围乡镇尽量集中安排在市、县（区）城市公益性公墓内，其他外围乡镇可各自设置1—2座公益性公墓。
- 3、村级公益性公墓维持现状，不再扩大用地，逐步向市、县（区）、乡镇级公墓迁移。
- 4、位于主城区范围内的公益性公墓保留现状，原则上不再扩大用地规模。
- 5、控制传统骨灰墓葬规模，大力发展花葬、树葬、草坪葬、骨灰堂、骨灰撒江等新型节地生态葬。

第 10 条 强制性内容

文本中“下划线”条文为本规划的强制性内容。强制性内容是对规划实施进行监督检查的基本依据，违反强制性内容进行建设的，应依法进行查处。

第二章 规划公墓需求预测

第 11 条 死亡人口预测

铜陵市人口死亡率取 6.5‰。

2021-2025 年死亡人口预测为 5.6 万人；2021-2035 年死亡人口预测为 17.25 万人。

表 2-1 分县区死亡人口统计一览表

县区名称	2020年户籍人口 (万人)	2021-2025年死亡总人数 (万人)	2021-2035年死亡总人数 (万人)
铜官区	35.14	1.16	3.57
义安区	30.06	0.99	3.05
郊区	25.55	0.84	2.59
枞阳县	79.23	2.61	8.04
合计	169.98	5.6	17.25

表 2-2 分乡镇死亡人口统计一览表

县区名称	乡镇名称	2020 年户 籍人口 (万人)	2021-2025 年 死亡总人口 (万人)	2021-2035 年 死亡总人口 (万人)	备注
铜官区		35.14	1.16	3.57	
义安区	钟鸣镇	4.70	0.16	0.48	
	顺安镇	6.38	0.21	0.65	包括新桥工矿区
	东联镇	2.80	0.09	0.28	
	西联镇	4.05	0.13	0.41	
	天门镇	4.58	0.15	0.46	
	胥坝乡	3.48	0.11	0.35	
	老洲乡	1.44	0.05	0.15	
郊区	五松镇	2.63	0.09	0.27	
	大通镇	2.82	0.09	0.29	
	桥南办事处	2.02	0.07	0.21	
	周潭镇	4.6	0.15	0.47	
	老洲镇	7.58	0.25	0.77	
	陈瑶湖镇	5.27	0.17	0.53	
	铜山镇	1.34	0.04	0.14	

枞阳县	灰河乡（含普济圩社区）	1.4	0.05	0.13	
	安铜矿区	0.52	0.02	0.05	
	枞阳镇	11.64	0.38	1.18	
	官埠桥镇	3.81	0.13	0.39	
	浮山镇	6.07	0.20	0.62	白柳镇并入浮山镇
	项铺镇	9.3	0.31	0.94	白梅乡、金社镇并入项铺镇
	横埠镇	10.47	0.35	1.06	钱埔镇并入横埠镇
	汤沟镇	9.57	0.32	0.97	
	麒麟镇	4.27	0.14	0.43	
	钱桥镇	5.57	0.18	0.57	
	会宫镇	4.54	0.15	0.46	
	义津镇	5.21	0.17	0.53	
	叵山镇	5.77	0.18	0.58	
	雨坛镇	3.01	0.10	0.31	
合计		169.98	5.60	17.25	

第 12 条 用地规模需求预测

根据死亡人口、现状墓地迁坟以及不同等级公墓墓区所占比例等三方面考虑，2021-2025 年公墓墓园用地需求量为 23.71 公顷；2021-2035 年公墓墓园用地需求量为 71.98 公顷。

表 2-3 铜官区所需墓园用地面积建议值表（2025 年）

县区名称	公墓名称	等级	墓区所占比例 (%)	墓区所需面积 (公顷)	墓园所需面积 (公顷)
铜官区	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	2.63	4.38

表 2-4 铜官区所需墓园用地面积建议值表（2035 年）

县区名称	公墓名称	等级	墓区所占比例 (%)	墓区所需面积 (公顷)	墓园所需面积 (公顷)
铜官区	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	8.10	13.50

表 2-5 义安区各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2025 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例 (%)	墓区所需面积 (公顷)	墓园所需面积 (公顷)
钟鸣镇	钟鸣镇公益性公墓	四类	> 50	0.36	0.72
顺安镇	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0.48	0.80

东联镇	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 20	0. 33
西联镇	西联镇公益性公墓	二类	> 60	0. 30	0. 50
天门镇	天门镇公益性公墓	四类	> 50	0. 34	0. 68
胥坝乡	胥坝乡公益性公墓	四类	> 50	0. 25	0. 50
老洲乡	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 11	0. 18
五松镇	齐山公墓	一类	> 65	0. 20	0. 31
合计				2. 25	4. 02

表 2-6 义安区各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2035 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例（%）	墓区所需面积（公顷）	墓园所需面积（公顷）
钟鸣镇	钟鸣镇公益性公墓	四类	> 50	1. 09	2. 18
顺安镇	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	1. 48	2. 47
东联镇	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 64	1. 07
西联镇	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 93	1. 55
天门镇	天门镇公益性公墓	四类	> 50	1. 04	2. 08
胥坝乡	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 79	1. 32
老洲乡	铜陵市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 34	0. 57
五松镇	齐山公墓	一类	> 65	0. 61	0. 94
合计				6. 92	12. 17

表 2-7 郊区各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2025 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例（%）	墓区所需面积（公顷）	墓园所需面积（公顷）
大通镇	大通公益性公墓	一类	> 65	0. 20	0. 31
桥南办事处	桥南办公益性公墓	四类	> 50	0. 16	0. 32
周潭镇	周潭镇公益性公墓	四类	> 50	0. 34	0. 68
老洲镇	老洲镇公益性公墓	四类	> 50	0. 57	1. 14
陈瑶湖镇	陈瑶湖镇公益性公墓	四类	> 50	0. 39	0. 78
铜山镇	铜山镇公益性公墓	四类	> 50	0. 09	0. 18
灰河乡（含普济圩社区）	大通城市公益性公墓	一类	> 65	0. 11	0. 17
安铜矿区	安庆市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 05	0. 08
合计				1. 91	3. 66

表 2-8 郊区各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2035 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例（%）	墓区所需面积（公顷）	墓园所需面积（公顷）
大通镇	大通公益性公墓	一类	> 65	0. 66	1. 02
桥南办事处	桥南办公益性公墓	四类	> 50	0. 48	0. 96
周潭镇	周潭镇公益性公墓	四类	> 50	1. 07	2. 14

老洲镇	老洲镇公益性公墓	四类	> 50	1. 75	3. 50
陈瑶湖镇	陈瑶湖镇公益性公墓	四类	> 50	1. 20	2. 40
铜山镇	铜山镇公益性公墓	四类	> 50	0. 32	0. 64
灰河乡（含普济圩社区）	大通城市公益性公墓	一类	> 65	0. 30	0. 46
安铜矿区	安庆市城市公益性公墓	二类	> 60	0. 11	0. 18
合计				5. 88	11. 30

表 2-9 枞阳县各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2025 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例（%）	墓区所需面积（公顷）	墓园所需面积（公顷）
枞阳镇	枞阳县城市公益性公墓	三类	> 55	0. 86	1. 56
官埠桥镇	枞阳县城市公益性公墓	三类	> 55	0. 30	0. 55
浮山镇	浮山镇公益性公墓	四类	> 50	0. 45	0. 90
项铺镇	项铺镇公益性公墓	四类	> 50	0. 70	1. 40
横埠镇	横埠镇公益性公墓	三类	> 55	0. 79	1. 44
汤沟镇	汤沟镇公益性公墓	三类	> 55	0. 73	1. 33
麒麟镇	麒麟镇公益性公墓	四类	> 50	0. 32	0. 64
钱桥镇	钱桥镇公益性公墓	四类	> 50	0. 41	0. 82
会宫镇	会宫镇公益性公墓	四类	> 50	0. 34	0. 68
义津镇	义津镇公益性公墓	四类	> 50	0. 39	0. 78
𪚩山镇	𪚩山镇公益性公墓	四类	> 50	0. 41	0. 82
雨坛镇	雨坛镇公益性公墓	四类	> 50	0. 23	0. 46
合计				5. 92	11. 38

表 2-10 枞阳县各乡镇所需墓园用地面积建议值表（2035 年）

乡镇	公墓名称	等级	墓区所占比例（%）	墓区所需面积（公顷）	墓园所需面积（公顷）
枞阳镇	枞阳县城市公益性公墓	三类	> 55	2. 68	4. 87
官埠桥镇	枞阳县城市公益性公墓	三类	> 55	0. 89	1. 62
浮山镇	浮山镇公益性公墓	四类	> 50	1. 41	2. 82
项铺镇	项铺镇公益性公墓	四类	> 50	2. 13	4. 26
横埠镇	横埠镇公益性公墓	三类	> 55	2. 41	4. 38
汤沟镇	汤沟镇公益性公墓	三类	> 55	2. 20	4. 0
麒麟镇	麒麟镇公益性公墓	四类	> 50	0. 98	1. 96
钱桥镇	钱桥镇公益性公墓	四类	> 50	1. 29	2. 58
会宫镇	会宫镇公益性公墓	四类	> 50	1. 04	2. 08
义津镇	义津镇公益性公墓	四类	> 50	1. 20	2. 40
𪚩山镇	𪚩山镇公益性公墓	四类	> 50	1. 32	2. 64
雨坛镇	雨坛镇公益性公墓	四类	> 50	0. 70	1. 40
合计				18. 25	35. 01

第三章 公墓布局规划

第 13 条 经营性公墓布局规划

原则上不再受理新的经营性公墓审批。市区经营性公墓原则上维持现状用地规模不变，积极整合现有资源，根据各自发展条件，挖掘潜力，以满足骨灰安葬需求。枞阳县宝寿陵园可依据县情结合县国土空间规划确定建设规模。

表 3-1 铜陵市经营性公墓规划一览表

名称	主要服务范围	类别	现状总用地 （公顷）	现状已用地 （公顷）	现状剩余用地 （公顷）
仙鹤山陵园	全市	四类	2.33	2.33	0
神仙山陵园	全市	二类	10.67	10.33	0.34
葛仙陵园	全市	四类	4.4	3.93	0.47
宝寿陵园	枞阳县	三类	5.19	3.33	1.86
合计			22.59	19.92	2.67

第 14 条 公益性公墓布局规划

（一）市区公益性公墓布局规划

1、市级公益性公墓布局规划

铜陵市城市公益性公墓主要为铜官区、义安区（除钟鸣镇、天门镇）等居民服务，至规划期末需新增用地 10.32 公顷。初步选址位于西联镇东湖村境内（后期建设时应做详细选址论证），远景预留用地为 13.33 公顷（200 亩）。

表 3-2 市级公益性公墓规划一览表

名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2035 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2035 年 需新增用地 （公顷）	
铜陵市城市 公益性公墓	铜官区、义安区 （除钟鸣镇、天门 镇）	二类	21.41	11.09	10.32	选址新建

2、区级公益性公墓布局规划

保留现状三座区级公益性公墓（铜官区万福山公墓、郊区大通公墓和义安区城市公益性公墓），规划原则上维持现状规模，不再新增用地，规划主要对公墓内资源进行整合，改造提升。铜官区万福山公墓、义安区城市公益性公墓饱和后安葬于市级公益性公墓，郊区大通公墓至规划期末用地仍有富余，后续继续使用。

表 3-3 区级公益性公墓规划一览表

名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2035 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2035 年 需新增用地 （公顷）	
万福山 公益性公墓	铜官区	二类	13.50	2.67	10.83	饱和后，安葬 于铜陵市城市 公益性公墓
大通 公益性公墓	大通镇、桥南办、灰 河乡、普济圩社区	一类	2.44	13.93	—	保留现状
义安区城市 公益性公墓	义安区（除钟鸣镇、 天门镇）	四类	7.91	7.61	0.30	饱和后，安葬 于铜陵市城市 公益性公墓

3、乡镇级公益性公墓布局规划

至规划期末需新增用地 10.43 公顷，方可满足死亡人口安葬及城市建设迁坟的需求。

表 3-4 市区乡镇级公益性公墓规划一览表

公墓名称	主要 服务 对象	公墓 类别	规划位置	用地情况			备注
				至 2035 年 总用地需求 （公顷）	现状剩余 用地 （公顷）	至 2035 年 需新增用地 （公顷）	
钟鸣镇公 益性公墓	钟鸣镇	四类	长龙村	2.18	0.13	2.05	原址扩建
天门镇公 益性公墓	天门镇	四类	金塔村荷 花组四股 台山	2.08	0.98	1.1	金塔村 村级公墓原址 扩建
周潭镇公 益性公墓	周潭镇	四类	施湾村	2.14	0.27	1.87	施湾村 村级公墓 原址扩建
老洲镇公 益性公墓	老洲镇	四类	源潭村	3.50	0.09	3.41	源潭村 村级公墓 原址扩建

陈瑶湖镇公益性公墓	陈瑶湖镇	四类	白云村	2.40	0.40	2	原址扩建
铜山镇公益性公墓	铜山镇	四类	显化村林场	0.64	1.67	---	维持现状
合计				12.94	3.54	10.43	

（二）枞阳县公益性公墓布局规划

1、枞阳县城市公益性公墓布局规划

枞阳县城市公益性公墓主要服务于枞阳县城及枞阳镇农村人口，规划利用原址扩建，至规划期末需新增用地 3.96 公顷。

表 3-5 枞阳县城市公益性公墓规划一览表

公墓名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2035 年总用地需求（公顷）	现状剩余用地（公顷）	至 2035 年需新增用地（公顷）	
枞阳县城市公益性公墓	枞阳镇和官埠桥镇	三类	6.49	2.53	3.96	原址扩建

2、枞阳县乡镇级公益性公墓布局规划

至规划期末需新增用地 26.82 公顷，方可满足死亡人口安葬及城市建设迁坟的需求。

表 3-6 枞阳县乡镇级公益性公墓规划一览表

公墓名称	主要服务对象	公墓类别	位置	用地情况			备注
				至 2035 年总用地需求（公顷）	现状剩余用地（公顷）	至 2035 年需新增用地（公顷）	
浮山镇公益性公墓	浮山镇	四类	浮山镇长山头	2.82	0.1	2.62	原址扩建
白柳镇公益性公墓		四类	白柳镇龙城山周洼		0.1		
项铺镇公益性公墓	项铺镇	四类	项铺镇边家山	4.26	0	4.06	原址扩建
白梅乡公益性公墓		四类	白梅乡大岭村雁形山		0		
金社镇公益性公墓		四类	金社镇杨市村金鸡岭		0.2		
横埠镇公	横埠镇	三类	横埠镇谢家山	4.38	0.4	3.98	原址

益性公墓							扩建
钱铺镇公益性公墓		四类	钱铺镇东榜村		0		
汤沟镇公益性公墓	汤沟镇	三类	黄仪村王庄、田间村古角山	4.0	0.4	3.6	黄仪村王庄原址扩建
麒麟镇公益性公墓	麒麟镇	四类	岱鳌村响堂组北边姚家坟	1.96	0.2	1.76	原址扩建
钱桥镇公益性公墓	钱桥镇	四类	朝阳村	2.58	0	2.58	原址扩建
会宫镇公益性公墓	会宫镇	四类	会宫村八家山	2.08	0	2.08	原址扩建
义津镇公益性公墓	义津镇	四类	塔桥村程王组程山	2.4	0.1	2.3	塔桥村原址扩建
		四类	菁华村大阳组		0		
𪔐山镇公益性公墓	𪔐山镇	四类	万桥村	2.64	0.2	2.44	原址扩建
雨坛镇公益性公墓	雨坛镇	四类	高峰村五龙潭	1.4	0	1.4	原址扩建
合计				28.52	1.7	26.82	

备注：表中主要服务对象的乡镇是按照《枞阳县县城总体规划（2016—2030 年）》中合并后的乡镇确定。

第 15 条 少数民族公墓布局规划

现状少数民族公墓剩余用地可满足规划期内死亡人口安葬需求，无需扩建，规划期内主要对现状公墓进行改造提升。枞阳县依据安葬习惯，可安葬于市回民公墓和安庆市回民公墓中。

第 16 条 烈士纪念设施布局规划

规划原址进行整治，按照爱国主义教育基地进行建设，补充相关内容，完善休闲设施，打造集爱国主义教育、公园休闲为一体的公共活动空间。

第 17 条 公墓功能结构

功能结构是指公墓按照不同功能组成的分工体系、是公墓建设标准的主要依据。

公墓功能一般包括四大类：一是基本功能，是安葬骨灰（遗体）或其标志物的场所；二是文化功能，包括追思缅怀功能、传承功能和更生功能等；三是生态功能；四是休闲功能。根据公墓所处区位、服务对象、自然条件等的不同，在满足公墓基本功能的前提下，对公墓的各项功能进行组合，突出特色功能，避免公墓功能单一化，建立多元化的职能分工结构。

表 3-7 公墓功能分工一览表

公墓名称	基本功能	文化功能	休闲功能	生态功能
神仙山陵园	√	√	√	√
仙鹤山陵园	√	√	√	√
葛仙陵园	√	√	√	√
铜陵市城市公益性公墓	√	√	√	√
大通公墓	√			√
万福山公墓	√			√
义安区城市公益性公墓	√			√
枞阳县城市公益性公墓	√			√
枞阳宝寿陵园	√			√
笠帽山烈士陵园		√	√	√
范家湾烈士墓		√	√	√
旗山烈士陵园		√	√	√
齐山公墓	√			√
桥南公墓	√			√
钟鸣镇公益性公墓	√			√
顺安镇公益性公墓	√			√
东联镇公益性公墓	√			√
西联镇公益性公墓	√			√
天门镇公益性公墓	√			√
胥坝乡公益性公墓	√			√
老洲乡公益性公墓	√			√
周潭镇公益性公墓	√			√
老洲镇公益性公墓	√			√
陈瑶湖镇公益性公墓	√			√
铜山镇公益性公墓	√			√
灰河乡公益性公墓	√			√
浮山镇公益性公墓	√			√
项铺镇公益性公墓	√			√
横埠镇公益性公墓	√			√
汤沟镇公益性公墓	√			√
麒麟镇公益性公墓	√			√

钱桥镇公益性公墓	√			√
会宫镇公益性公墓	√			√
义津镇公益性公墓	√			√
𪔐山镇公益性公墓	√			√
雨坛镇公益性公墓	√			√

第四章 近期建设规划

第 18 条 经营性公墓建设规划

原则上不再受理新的经营性公墓审批。市区经营性公墓原则上维持现状用地规模不变，积极整合现有资源，根据各自发展条件，挖掘潜力，以满足骨灰安葬需求。枞阳县宝寿陵园可依据县情结合县国土空间规划确定建设规模。

表 4-1 铜陵市经营性公墓近期建设一览表

名称	主要服务对象	类别	现状用地 （公顷）	现状已用地 （公顷）	现状剩余用地 （公顷）
仙鹤山陵园	全市	四类	2.33	2.33	0
神仙山陵园	全市	二类	10.67	10.33	0.34
葛仙陵园	全市	四类	4.4	3.93	0.47
宝寿陵园	枞阳县	三类	5.19	3.33	1.86

第 19 条 公益性公墓建设规划

（一）市区公益性公墓建设规划

1、市级城市公益性公墓建设规划

铜陵市城市公益性公墓主要为铜官区、义安区（除钟鸣镇、天门镇、西联镇、五松镇）等居民服务，公墓墓园总需求面积为 6.19 公顷，现状公墓共剩余 4.09 公顷，规划期末还需 2.10 公顷。经计算 2025 年需启动公墓建设，方能保证服务区域内死亡人口安葬需求。

表 4-2 市级城市公益性公墓近期建设一览表

名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2025 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2025 年 需新增用地 （公顷）	
铜陵市城市 公益性公墓	铜官区、义安区（除 钟鸣镇、天门镇、 西联镇、五松镇）	二类	6.19	4.09	2.10	选址新建

2、区级城市公益性公墓建设规划

保留现状三座区级公益性公墓（铜官区万福山公墓、郊区大通公墓和义安区城市公益性公墓），规划原则上维持现状规模，不再新增用地，规划主要对公墓内资源进行整合，改造提升。铜官区万福山公墓、义安区城市公益性公墓饱和后安葬于市级公益性公墓，郊区大通公墓至规划期末用地仍有富余，后续继续使用。

表 4-3 区级公益性公墓近期建设一览表

名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2025 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2025 年 需新增用地 （公顷）	
万福山 公益性公墓	铜官区	二类	4.38	2.67	1.71	饱和后，安葬 于铜陵市城市 公益性公墓
大通 公益性公墓	大通镇、灰河乡、普 济圩社区	一类	0.48	13.13	---	保留现状
义安区城市 公益性公墓	义安区（除钟鸣镇、 天门镇、西联镇、五 松镇）	四类	1.81	0.61	1.2	饱和后，安葬 于铜陵市城市 公益性公墓

3、乡镇级公益性公墓建设规划

至规划期末需新增用地 2.43 公顷，方可满足死亡人口安葬及城市建设迁坟的需求。

顺安镇、东联镇、老洲乡、胥坝乡现状乡镇级公益性公墓饱和后，死亡人口安葬于铜陵市城市公益性公墓内；灰河乡公益性公墓饱和后死亡人口及普济圩社区和大通镇死亡人口均安葬于大通公益性公墓内；安铜矿区死亡人口安葬于安庆市城市公益性公墓内。其余外围乡镇安葬于各自乡镇公益性公墓内。

表 4-4 市区乡镇级公益性公墓近期建设一览表

公墓 名称	主要服 务对象	公墓 类别	规划 位置	用地情况			备注
				至 2025 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2025 年 需新增用地 （公顷）	
钟鸣镇 公益性 公墓	钟鸣镇	四类	长龙村	0.72	0.13	0.59	原址扩建

天门镇 公益性公墓	天门镇	四类	金塔村 荷花组 四股台山	0.68	0.98	---	维持现状
西联镇 公益性公墓	西联镇	二类	东湖村	0.5	1.67	---	近期维持现状，远期安葬于市级城市公益性公墓内
齐山公墓	五松镇 及经开区迁坟	一类	铜官区 西湖三路北侧	0.31	5.33	---	近期维持现状，远期安葬于市级城市公益性公墓内（经开区迁坟近5年平均每年迁坟3000穴）
桥南办公墓	桥南办	四类	神仙山 陵园内	0.32	0.8	---	近期维持现状，远期安葬于大通城市公益性公墓内
周潭镇 公益性公墓	周潭镇	四类	施湾村	0.68	0.27	0.41	施湾村村级公墓原址扩建
老洲镇 公益性公墓	老洲镇	四类	源潭村	1.14	0.09	1.05	源潭村村级公墓原址扩建
陈瑶湖镇 公益性公墓	陈瑶湖镇	四类	白云村	0.78	0.4	0.38	原址扩建
铜山镇 公益性公墓	铜山镇	四类	显化村 林场	0.18	1.67	---	维持现状
合计				5.31	11.34	2.43	

（二）枞阳县公益性公墓建设规划

1、枞阳县城市公益性公墓建设规划

剩余用地满足服务范围内死亡人口的安葬需求，无需新增用地。

表 4-5 枞阳县城市公益性公墓近期建设一览表

名称	主要服务对象	类别	用地情况			备注
			至 2025 年 总用地需求 （公顷）	现状剩余 用地 （公顷）	至 2025 年 需新增用地 （公顷）	
枞阳县城市	枞阳镇和	三类	2.11	2.53	/	无需新

公益性公墓	官埠桥镇					增用地
-------	------	--	--	--	--	-----

2、乡镇级公益性公墓建设规划

至规划期末需新增用地 7.57 公顷，方可满足死亡人口安葬及城市建设迁坟的需求。

表 4-6 枞阳县各乡镇级公益性公墓近期建设一览表

公墓 名称	主要服 务对象	公墓 类别	位置	用地情况			备注
				至 2025 年 总用地需求 （公顷）	现状剩 余用地 （公顷）	至 2025 年 需新增用地 （公顷）	
浮山镇公 益性公墓	浮山镇	四类	浮山镇长山头	0.90	0.1	0.7	原址 扩建
白柳镇公 益性公墓		四类	白柳镇 龙城山周洼		0.1		
项铺镇公 益性公墓	项铺镇	四类	项铺镇边家山	1.40	0	1.20	原址 扩建
白梅乡公 益性公墓		四类	白梅乡大岭村 雁形山		0		
金社镇公 益性公墓		四类	金社镇杨市村 金鸡岭		0.2		
横埠镇公 益性公墓	横埠镇	三类	横埠镇谢家山	1.44	0.4	1.04	原址扩 建
钱埔镇公 益性公墓		四类	钱埔镇东榜村		0		
汤沟镇公 益性公墓	汤沟镇	三类	黄仪村王庄、 田间村古角山	1.33	0.4	0.93	黄仪村 王庄原 址扩建
麒麟镇公 益性公墓	麒麟镇	四类	岱鳌村响堂组北 边姚家坟	0.64	0.2	0.44	原址 扩建
钱桥镇公 益性公墓	钱桥镇	四类	朝阳村	0.82	0	0.82	原址 扩建
会宫镇公 益性公墓	会宫镇	四类	会宫村八家山	0.68	0	0.68	原址 扩建
义津镇公 益性公墓	义津镇	四类	塔桥村程王组 程山	0.78	0.1	0.68	塔桥村 原址扩 建
		四类	菁华村大阳组		0		

𪛗山镇公益性公墓	𪛗山镇	四类	万桥村	0.82	0.2	0.62	原址 扩建
雨坛镇公益性公墓	雨坛镇	四类	高峰村五龙潭	0.46	0	0.46	原址 扩建
合计				9.27	1.7	7.57	

备注：表中主要服务对象的乡镇是按照《枞阳县县城总体规划（2016—2030 年）》中合并后的乡镇确定。

第 20 条 少数民族公墓建设规划

近期市区少数民族公墓能够满足安葬需求，应加强少数民族公墓的管理与规划建设，严紧私挖乱葬，浪费土地，注重墓区环境绿化建设，营造良好的绿化景观，建设减少对大青山山体景观的破坏。枞阳县依据安葬习惯，可安葬于市回民公墓和安庆市回民公墓中。

第 21 条 烈士纪念设施建设规划

整治烈士纪念设施周边环境，完善设施，加大宣传，充实内容，建设集爱国主义教育、文化休闲于一体的公共活动空间。

第 22 条 投资估算

根据铜陵市目前公益性公墓收费情况，综合物价因素，墓穴 5.6 万穴，投资建设费用为 6440 万元。详见下表：

表 4-7 铜陵市公益性公墓近期建设投资估算表

工程类别	穴位数 (万穴)	单价 (元/穴)	建设费用 (万元)	备注
骨灰墓	1.68	1500	2520	不含征地 拆迁费
生态墓	3.92	1000	3920	
总 计			6440	

第五章 规划措施及建议

第 23 条 切实加强组织领导，加大政府行政推力

要从建设“智造新铜都、生态幸福城”的高度，充分认识殡葬改革的紧迫感和使命感，将殡葬事业建设发展列入当地经济和社会发展规划，切实履行政府职能。要加强组织领导，按照公墓设施布局规划要求，将殡葬事业发展列入政府工作重要议事日程和目标考核范围。通过政府主导、社会参与、舆论宣传等多种措施，着力推进公墓设施布局规划的落实。要坚决执行好本规划，结合实际，整合资源，整体推进公墓设施建设，尤其要加快推进骨灰格位存放设施建设力度，引导推进树葬、花坛葬、草坪葬等骨灰生态处理形式，全面推进新一轮葬式改革。

第 24 条 密切部门协调配合，共同推进规划实施

全市各级各部门要齐抓共管、协调配合，共同推进公墓设施布局规划实施。民政部门要积极指导、协调和推动公墓设施布局规划实施和建设，负责殡葬事务的管理、监督和检查工作，依法查处殡葬违法行为。市场监管部门负责殡葬服务企业登记管理和市场监管工作，依法查处殡葬行业无证经营、超范围经营、不正当竞争、侵害消费者权益等违法行为，依法查处殡葬服务乱收费行为。发改部门负责殡葬行业价格审批（备案）工作。自然资源和规划部门负责公墓设施用地管理工作，依法查处公墓设施非法扩建占地行为，负责公墓设施林地管理工作，积极开展清理乱埋乱葬工作，依法查处公墓设施非法占用林地及乱砍滥伐等违法行为，负责公墓设施布局规划工作，依法查处违反规划建设公墓设施行为。城管部门依法制止公共场所影响市容的丧事行为。公安、交通部门依法制止妨碍交通、危害公共安全的丧事行为。通过各级各部门密切配合，共同努力，将公墓设施布局规划落实到位，全面实现殡葬改革的各项工作目标。

第 25 条 加快殡葬设施建设，满足群众殡葬需求

要按照本规划的要求，加大投入，加快推进公墓设施建设。一方面，各级财政应加大殡葬事业专项经费的投入，适当安排公墓设施建设经费；另一方面，有条件的地方可吸纳社会资金参与部分公墓设施建设。民政、发改、自然资源和规划等部门应将公墓设施作为

政府公共设施列入民生保障工程范畴，在项目审批、用地指标、规费减免等方面给予倾斜。要加快公墓设施建设步伐，十四五期间，着重加强骨灰堂、市级城市公益性公墓建设和乡镇公益性公墓升级改造，使公墓设施建设跟上经济社会发展步伐，满足人民群众的殡葬需求。

第 26 条 开展殡葬改革宣传，形成良好舆论氛围

充分利用各类媒体，积极开展殡葬改革宣传，加强舆论引导，倡导文明、节俭、科学的丧葬礼仪，遏制旧俗陋习，树立文明新风。通过宣传，使广大人民群众了解国家的殡葬法律、法规和政策，了解新一轮殡葬改革的方向、目标和意义，及时公示殡葬改革的措施、方法和要求，同时积极宣传殡葬改革的先进典型，推广殡葬改革先进经验和做法，形成社会关心、群众支持的殡葬改革良好氛围和社会环境，保证殡葬改革的顺利实施。同时，要充分利用殡葬改革信息化服务平台，建立殡葬公祭网站，大力提倡和开展网上祭扫活动，引导市民适应新的文明祭扫方式。

第 27 条 尽快编制各类公墓修建性详细规划，确保公墓设施用地不被侵占

市、区自然资源和规划部门，应按照本规划的安排，将各类公墓设施建设纳入各级国土空间规划中，合理布局，统一安排。

相关主管部门尽快编制各类公墓修建性详细规划，落实公墓设施空间位置和规模，严格控制公墓设施用地不被侵占。

第六章 附则

第 28 条 规划成果包括法定文件和附件两部分。法定文件由《铜陵市公墓布局国土空间专项规划（2021—2035 年）》文本和规划图纸组成；附件包括规划说明书。经批准后，规划文本和规划图纸具有同等法律效力。

第 29 条 本规划是指导铜陵市公墓建设的法律性文件，涉及本规划的重大变更或局部调整均应按照法定程序进行。

第 30 条 本规划报经批准后，即行生效，并由铜陵市民政局组织实施。

第 31 条 本规划由铜陵市民政局负责解释

