

枞阳县国土空间总体规划

（ 2021—2035 年 ）

文 本

枞阳县人民政府

2023 年 3 月

目 录

前 言.....	1
第一章 规划基础.....	2
第一节 地理格局与资源禀赋.....	2
第二节 国土空间现状与基础评价.....	4
第三节 问题识别.....	6
第四节 机遇与挑战.....	9
第二章 目标定位与空间战略.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 发展定位与城市性质.....	14
第三节 规划目标与空间战略.....	14
第三章 强化区域协同，提升开放联动水平.....	20
第一节 协同推进重大战略深入实施.....	20
第二节 推动毗邻地区协同发展.....	22
第三节 协同县域联动错位发展.....	24
第四章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局.....	26
第一节 划定重要控制底线.....	26
第二节 落实细化主体功能区布局.....	30
第三节 构建国土空间开发保护新格局.....	32
第四节 优化国土空间规划分区.....	33
第五节 国土空间用地结构调整.....	36
第五章 夯实农业发展空间，全面推进乡村振兴.....	38

第一节 严格实施耕地保护.....	38
第二节 优化农业生产空间布局.....	39
第三节 优化农村居民点布局.....	43
第四节 保障乡村振兴用地.....	45
第五节 开展农业用地综合整治.....	47
第六章 筑牢生态安全屏障，打造长江大保护生态样板.....	50
第一节 构筑生态保护格局.....	50
第二节 加强生态空间保护管控.....	51
第三节 系统保护自然资源.....	51
第四节 推动国土绿化.....	55
第五节 实施山水林田湖草沙一体化保护修复.....	56
第六节 促进“双碳”目标实现.....	58
第七章 构建集约高效城镇空间，支撑新型城镇化发展.....	60
第一节 构建城镇空间布局.....	60
第二节 优化县域城镇体系.....	61
第三节 保障二产和创新空间.....	62
第四节 合理布局文旅产业空间.....	64
第五节 完善城镇服务设施布局.....	65
第六节 促进城镇建设用地集约节约.....	65
第八章 注重资源保护与利用，塑造特色城乡风貌.....	67
第一节 加强历史文化资源保护.....	67
第二节 注重自然景观资源保护与利用.....	69

第三节 塑造公园城市美丽家园.....	71
第四节 强化城乡建设空间风貌管控.....	71
第九章 完善基础设施，构建安全韧性支撑体系.....	74
第一节 促进形成便捷高效的的综合交通网络.....	74
第二节 合理利用港口岸线资源.....	76
第三节 建成高承载能力的市政基础设施.....	78
第四节 加强水利设施建设.....	81
第五节 建立安全韧性的综合防灾设施体系.....	83
第十章 优化城区布局，建设高质精品城市.....	87
第一节 构建中心城区空间结构.....	87
第二节 优化中心城区功能布局.....	88
第三节 完善中心城区道路网络.....	90
第四节 完善公共服务设施配置.....	91
第五节 加大住房保障体系建设.....	92
第六节 完善中心城区蓝绿开敞空间布局.....	93
第七节 强化中心城区“四线”管控.....	94
第八节 划分管理单元和城市风貌引导.....	96
第九节 协调地下空间开发利用.....	98
第十一章 完善实施保障机制，提升空间治理能力.....	100
第一节 加强党的领导.....	100
第二节 建立规划传导机制.....	101
第三节 健全配套政策.....	102

第四节 加强国土空间规划信息化管理.....	104
第五节 实施规划全生命周期管理.....	105
第六节 近期行动计划.....	107
附表.....	110
附表 1 柘阳县规划指标体系表.....	110
附表 2 柘阳县国土空间功能结构调整表.....	110
附表 3 中心城区城镇建设用地结构规划表.....	110
附表 4 耕地、永久基本农田规划指标分解表.....	110
附表 5 林地保有量指标分解表.....	110
附表 6 建设用地指标分解表.....	110
附表 7 其他底线管控指标分解表.....	110
附表 8 自然保护地一览表.....	110
附表 9 柘阳县重要历史文化资源一览表.....	110
附表 10 村庄分类统计表.....	110
附表 11 重点建设项目安排表.....	110
附表 12 生态修复和国土空间整治重大工程安排表.....	110
附图.....	144

前言

枞阳县位于安徽省中南部，大别山东南麓、长江中下游北岸，是粮食生产大县和水产大县，是国家实施长三角一体化、长江经济带、引江济淮、中部地区高质量发展、全面实施乡村振兴、皖南国际文化旅游示范区、革命老区振兴发展等一大批国家战略地理重叠区，是铜陵市对接合肥都市圈的桥头堡，是践行高质量发展理念、建设绿色长江美好家园的绝佳实践基地。

为落实上位国土空间总体规划要求，建立和完善国土空间规划体系，巩固与提升空间治理能力，实现县域高质量发展和高标准建设，组织编制《枞阳县国土空间总体规划（2021-2035 年）》。规划坚持生态文明理念，坚持总体国家安全观，构建国土空间新格局，统筹发展和安全，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局，是枞阳县开展国土空间资源保护、利用、修复和实施国土空间规划管理的行动纲领，是编制乡镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划以及实施国土空间规划用途分区管制的重要依据。

规划范围为枞阳县域全域国土空间，国土面积 1473.40 平方公里，其中中心城区规划范围为 47.81 平方公里。规划期限为 2021-2035 年，其中近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

第一章 规划基础

枞阳位于长三角中心区，是全国营商环境百强县、中国最宜置业百佳县、安徽省文明城市提名城市、安徽省省级农村电商示范县、省级森林城市。面对日趋紧张的资源环境和明显增强的不确定性因素，必须坚持底线思维、系统观念，充分认识国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平，为加快建设现代化滨江城市提供空间支撑和保障。

第一节 地理格局与资源禀赋

滨江连淮的区位特征。枞阳县，地处安徽省中南部，长江北岸，大别山之东南麓，长江与江淮运河在此交汇。东与铜陵市郊区接壤；西以白兔湖、菜子湖与桐城市共水；西南一隅与安庆市毗邻；北与无为市、庐江县接壤；南与池州市隔江相望，县城位于枞阳县域西南部。京台高速、德上高速过境而过，沿德上高速距合肥市区约 150 公里，沿长江到芜湖、南京、上海分别为 204 公里、300 公里、692 公里，沿江淮运河至合肥市区约 135 公里。

类型多样的地形地貌。枞阳县域东北部为低山区，呈北东向相间排列，低山丘陵呈断续展布，主要山峰有三公山、柳峰山、城山、岱鳌山、浮山等，最高山为三公山，标高 674.9 米，主要分布在钱铺镇、白梅乡、项铺镇一带。西北部为波状平原区，地形起伏较小，主要分布在麒麟镇、钱桥镇、义

津镇一带。东南部为平原区，沿长江至西南部为河漫滩，地形平坦开阔，沟渠纵横，主要分布在汤沟镇、𪚩山镇、枞阳镇一带。中西部属于中、高丘陵区，少量低山分布，该区域西临菜子湖，东临白荡湖，主要分布在会官镇、官埠桥镇、枞阳镇一带。

温暖湿润的气候条件。全县属于北亚热带湿润季风气候，季风明显，四季分明，全年气候温暖湿润，雨量丰沛，湿度较大，日照充足，雨热同季，无霜期长。常年主导风向为东北风，夏季盛行西南风。

交错密布的河湖水系。枞阳属于长江流域，境内水网密布，入江主要河流有罗昌河、长河、横埠河等，境内主要湖泊有菜子湖、白荡湖、连城湖和两赛湖等，河网密度每平方千米为 0.22 千米。

储量丰富的矿产资源。枞阳以矿产资源储量丰、矿种全而闻名，已探明的矿种主要有铜、铁、金、铀、煤、明矾石等，县内铜矿点很多，主要产于火山岩中，偶见于正长岩中，重晶石、石灰石、大理石等也有一定储量。

源远流长的文化底蕴。枞阳历史悠久，人文荟萃，文化底蕴深厚，有五千多年的文明史、三千多年的建城史、两千多年的建县史，是安徽省文化大县之一，在安徽省共计 100 位历史文化名人中，枞阳县有 11 位。桐城派从枞阳走向全国，在清代绵延 200 余年，是清代文坛上显赫一时、风靡全国、影响深远的古文创作理论体系，规模之大、时间之长、影响之久，享有“文章甲天下，冠盖满京华”的盛誉。此外，

枞阳还有黄梅戏、枞阳腔、平台戏、门板戏等多种戏曲类型和龙灯、狮子灯、花船、花挑、枞阳鼓书等丰富的民间艺术活动。

第二节 国土空间现状与基础评价

枞阳位于合肥都市圈外围，是典型的沿江小城市，与周边无为市、庐江县、桐城市相比，经济规模总量偏小，常住人口规模较少，综合服务水平相对较弱，城市综合实力有一定差距。

农业空间现状。全县耕地 506.54 平方公里，占国土总面积的 34.38%，累计建成高标准农田 451.13 平方公里（67.67 万亩），农田灌溉水有效系数 0.54。全县粮食生产功能区面积 190.64 平方公里，重要农产品保护区面积 201.92 平方公里。农产品供给水平不断提升，城乡居民“米袋子”“菜篮子”“油罐子”等产品得到有力保障，拥有“安徽省平安渔业示范县”“长三角绿色农产品加工供应基地”等称号，创建枞阳大闸蟹为安徽省特色农产品优势区，枞阳媒鸭、枞阳黑猪是中国国家地理标志产品，枞阳白茶被农业农村部农产品质量安全中心纳入第三批全国名特优新农产品名录。

生态空间现状。枞阳县生态空间以山林和水域为载体，森林资源丰富，2020 年全县林地面积 345.91 平方公里，森林覆盖率达 22.67%，森林蓄积量 239.3 万立方米，是“中国天然氧吧”“安徽省森林城市”；域内河流众多，水域面积 336.50 平方公里，全县多年平均水资源总量约为 9.79 亿立

方米；全县环境质量逐年改善，空气质量优良天数比例 80% 以上，酸雨频率下降，PM2.5 平均浓度 40 微克/立方米，降幅全省第一；长江枞阳段多年水质保持 II 类水质标准，地表水国省考核断面水质优良比例、集中饮用水水源水质达到或优于 III 类比例历年均为 100%。

城镇空间现状。2020 年全县建设用地总面积为 232.67 平方公里，国土空间开发强度为 15.79%，城镇建设用地总面积为 24.66 平方公里，占建设用地总面积比例为 10.60%。县域常住人口城镇化率达 51.58%，低于全省和铜陵市平均水平，但近年来增长较快，城市集聚效应初步体现。

基于国土空间现状，以“生态为底，底线管控，实用科学”为原则，开展县域资源环境承载力与国土空间开发适宜性评价研究。

资源环境承载力评价。综合考虑水资源与土地资源的约束能力，全县农业生产可承载规模为 817.24 平方公里，城镇建设可承载规模为 1099.83 平方公里。全县农业生产及城镇建设应在不突破承载能力基础上，遵循底线管控原则，统筹配置水资源，不断提高用水效率，优化农业布局，合理安排城镇建设用地。

农业生产适宜性评价。优先将全县地形地势相对平缓、土壤肥力相对较高、不涉及土壤污染的平原、水系及其周边适合农业生产的区域纳入农业生产适宜区，优化农业发展格局，因地制宜的开展农业生产活动。全县农业生产适宜区规

模 817.22 平方公里，占国土面积的 55.47%，农业生产不适宜区规模 390.31 平方公里，占国土面积的 26.49%。

生态保护重要性评价。将生态多样性功能突出的长江、罗昌河、菜子湖、白荡湖、连城湖等主要河流湖泊水系，水源涵养功能突出的浮山、三公山等部分山体区域，水土保持功能突出的水土保持林、公益林等林业用地及水土流失脆弱区域纳入生态保护极重要区、生态保护重要区进行重点保护与治理。全县生态保护极重要区规模 203.51 平方公里，占国土面积的 13.81%。生态保护重要区规模 395.35 平方公里，占国土面积的 26.83%。

第三节 问题识别

枞阳县在国土空间保护与开发方面仍然存在一些问题。

耕地保护难度持续增加。补充耕地难度加大，耕地后备资源不足，且呈“零散点状”地域分布特征。全县“即可恢复”（指耕作条件未被破坏，去除地表物即可进行耕作的农用地）与“工程恢复”（指耕作条件受到破坏，需通过一定的工程措施才能恢复耕作的农用地）耕地分别为 215.07 公顷（0.32 万亩）、5068.37 公顷（7.60 万亩），恢复耕地需付出较大社会经济成本，完成恢复耕地任务仍有压力。全县宜耕后备资源总量不高，土地整治补充耕地难度较大。城镇建设扩张侵占农业生产空间，保护与发展的矛盾仍然存在。

生态环境治理任务艰巨。枞阳县山水资源丰富，生态环境脆弱，部分河湖生态缓冲带、河滩湿地环境受到不同程度

破坏，河湖滩地存在综合功能衰减、生态退化等问题。生态保护红线范围内包含现状耕地 23.68 公顷、城乡建设用地 24.83 公顷、其他建设用地 191.61 公顷，生态本底遭到一定程度上的侵蚀。此外，存在部分因采矿活动受到影响的土地，且部分露天开采对地形地貌景观和生态环境造成一定影响，植被自然恢复较为缓慢。农村环境问题依然突出，部分地区垃圾、污水处理设施欠账较多，人居环境整治任务艰巨。

城镇空间结构有待优化。枞阳县与铜陵市辖区相比，地域范围较广，人口较多，城镇化水平、城乡融合度均较低，在城乡融合、产业布局与协同、要素流通等方面仍显不足。枞阳县城对于县域经济的引领作用和农业转移人口的吸引能力不强，未能充分发挥就近城镇化的重要载体作用。中心镇发展缓慢，带动作用不强，城镇间互动不够，未形成协调互动发展格局，沿江山、汤沟、横埠等城镇整体发展快于北部城镇，呈现“南强北弱”的城镇空间格局。同时，城镇内部生产、生活、生态空间布局结构与资源环境承载能力、人民群众需求不相适应，空间安全韧性有待提升。

空间品质有待进一步提高。中心城区内部公共服务设施存在空间分布不均问题，主要的商业和优质教育、文化、医疗等资源集中分布在老城区和银塘新区内，新建大型公共设施主要集中在东部新区和蒲州新区，老城区公共设施较为老旧，基础设施投入不足，设施配套较为缺乏，环境品质有待提高。县城区存在大量城中村，严重影响城区环境品质。农村地区村庄布局散乱，存在“骑路建房”和“遍地开花”现

象。城乡设施配套不均衡，农村地区配套设施不完善，人居环境较差。村庄建设缺乏地域文化特色，存在“千村一貌”现象，总体风格单一，品位不高。自然与历史文化遗产保护整体性不够，部分不合理开发导致原真性受到冲击，活化利用程度偏低，多样性和独特性彰显不足。

资源空间分布与发展需求不匹配。县域城乡建设用地总量为 202.14 平方公里，其中城镇建设用地 24.66 平方公里，村庄建设用地 177.48 平方公里，城镇建设用地占城乡建设用地比例为 12.2%，占比较低，随着城镇化进程不断推进，县域城乡建设用地结构需不断优化。

国土空间联结水平有待提高。对外交通薄弱，尚未开通铁路，县域内部已建成通车的高速公路、国道、省道等区域性交通干线较少，高等级公路覆盖广度和深度均显不足，且整体发展不均衡，县域北部交通条件仍然较差，交通水平仍需进一步提升。

土地使用效率低。存量用地、低效用地较多，在一定程度上造成土地资源浪费，截至 2020 年枞阳存量用地面积达到 4.46 平方公里；已认定为低效用地的地块共 15 个，总面积 0.55 平方公里。经济开发区内僵尸企业较多，土地难以腾退，造成土地资源浪费。农村村庄建设用地总量大，农村常住人口人均建设用地面积为 781.28 平方米，农村户籍人口人均建设用地面积为 322.45 平方米，均大于安徽省平均水平，土地资源浪费，集约节约程度不高，具有较大的整理空间。

灾害风险防范仍需进一步加强。枞阳南邻长江，北部为丘陵、山岗，长江流域和白荡湖流域存在洪涝灾害风险，丘陵、山岗地区存在滑坡、泥石流等地质灾害风险。具体来看，县域东北部白云崖片区、东南部大青山片区，因降水季节差异性较大，夏季易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害；沿江片区，每年受梅雨季节影响，紧邻长江的乡镇及农村地区防汛时间紧任务重，防洪排涝压力大。全县范围内涉及 4 条地震断裂带，分别为郟庐断裂带、乌江-罗昌河断裂带、宿松-枞阳断裂带、严家桥-枫沙湖断裂带。

第四节 机遇与挑战

多重国家战略叠加的发展机遇。枞阳位于中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》确定的长江三角洲中心区，是国家主体功能区规划确定的重点发展地区，也是《安徽省国土空间规划（2021-2035 年）》提出的长江和引江济淮复合廊带的交汇点，区位优势明显。随着长三角一体化、长江经济带、引江济淮、中部地区高质量发展、全面实施乡村振兴、皖南国家文化旅游示范区、革命老区振兴发展等国家战略纵深推进，战略叠加的乘数效应进一步凸显，形成区域合作和产业承接的发展窗口期，有利于枞阳全方位融入长三角一体化发展，借助长三角世界级城市群平台，在更广范围集聚利用要素资源，深度参与长三角创新体系、产业体系和城市体系的分工合作，有利于激发枞阳新型城镇化和内需潜力，开拓国内外发展的新空间和新领域。

推进以县城为重要载体的城镇化建设的发展机遇。2022 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，明确县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义，要求推进以县城为重要载体的城镇化建设。《安徽省“十四五”新型城镇化实施方案》明确推进长江城市带建设，依托长江黄金水道，优化沿岸城镇布局，推动城市跨江发展、联动发展，促进城市间产业链一体化布局，推进以县城为重要载体的城镇化建设，积极培育壮大专业功能县城。

作为铜陵市对接合肥都市圈桥头堡的发展机遇。枞阳县正以铜陵市桥头堡的定位积极对接合肥都市圈，已建成的德上高速、引江济淮工程，正在建设的天天高速、江北港铁路专用线、G330 和即将开工建设的合池高铁等重大项目，将加速推进枞阳的区域一体化建设，同时引江济淮工程的建设使枞阳成为合肥都市圈通江达海的最佳航运门户。

打造铜陵市域副中心城市的发展机遇。铜陵市加强对枞阳县经济投入，建设包括 G347 在内的一系列重大项目，枞阳县与市中心城区发展融合逐步加强，一江两岸融合发展格局初步形成。枞阳积极推动“东向”发展，主动融入铜陵市辖区，打造铜陵城市副中心、江北旅游休闲养生度假重要基地。依据拥江发展战略，着力借势江北港新区开发建设，全力打造枞阳东部新增长极。

对标高质量发展的新要求，枞阳县域国土空间保护与开发仍面临挑战。

区域格局重构面临新挑战。当前，世界正面临百年未有之大变局，国家正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国家新型城镇化规划提出，要形成都市圈引领城市群、城市群带动区域高质量发展的空间动力系统，进一步增强中心城市对周边地区辐射带动能力。枞阳位于皖江城市带，毗邻合肥都市圈，需进一步找准区域定位，深化区域协作，优化资源配置、合理布局重大项目，弥补不足。

多种战略叠加对城市资源配置的挑战。随着国家、省市战略的深入实施，枞阳进入全面开放的新时代，但当前枞阳县创新和对外开放能力不足，战略地位和区域的关联度不强，虽经济发展速度较快，但整体实力处于区域梯队落后水平；应积极响应国家及安徽省相关战略部署，不断优化空间资源配置，发挥区域中心城市的作用，带动区域经济发展。

“底线管控”约束条件对城市发展模式的挑战。在加强生态文明建设时代背景下，中央提出要坚持生态优先、绿色发展的理念，统筹处理好发展与保护的关系。随着城镇化的不断推进，枞阳城镇扩张与耕地和永久基本农田保护必然存在一定矛盾和冲突，规划必须要坚持底线约束，加强“三线”管控，优化保护与开发格局，对传统城市发展模式提出挑战。

“双碳”目标带来的绿色低碳发展挑战。“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动

减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，需要城市提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。枞阳目前仍处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快推进阶段，实现全面绿色转型的基础仍然薄弱，生态环境保护压力尚未得到根本缓解。与发达地区相比，枞阳县实现“双碳”目标时间更紧、难度更大。

人民美好生活追求对城市宜居品质的挑战。随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。面对人民生活水平与审美情趣的提高，新型城镇化与共同富裕的需求，需要国土空间治理在城乡功能完善、空间结构优化和品质提升等方面提供更多更优的要素保障。枞阳县面临各项公共服务设施总量不足、布局不均和基础设施建设薄弱等问题，城市的空间品质与综合服务能力仍需进一步提升。

第二章 目标定位与空间战略

针对枞阳国土空间开发保护中存在的问题和挑战，科学确定国土空间保护、开发、利用、修复的指导思想、基本策略和规划目标。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦第二个百年奋斗目标，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧扣高质量发展要求，抢抓长三角一体化、长江经济带、引江济淮、中部地区高质量发展、全面实施乡村振兴、皖南国际文化旅游示范区、革命老区振兴发展等多重国家战略机遇，整体谋划新时代枞阳县国土空间发展蓝图和战略部署，加快转变国土空间开发利用方式，强化国土空间用途管制，提升国土空间品质和利用效率，广泛形成绿色发展方式和生活方式，提高国土空间治理能力，促进全县经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更加安全的发展。

第二节 发展定位与城市性质

深入贯彻习近平总书记生态文明建设重要思想和新发展理念，围绕“两个一百年”奋斗目标，落实战略部署和主体功能定位，全力实施“以人为本、生态优先”战略，努力实现“发展高质量，生态高颜值，生活高品质”，着力打造“实业枞阳、活力枞阳、绿色枞阳、幸福枞阳”的新阶段现代化美好枞阳。

发展愿景：现代化魅力滨江文化名城。抢抓国家战略机遇，加速融入长三角一体化，贯彻高质量发展理念，在生态保护、资源利用、安全韧性、创新体系、文化彰显五大领域争做示范，打造经济社会发展全面绿色转型示范区，擘画现代化滨江城市的美好图景。

城市性质：长三角承接产业转移示范基地、安徽省中北部通江达海枢纽门户、现代化滨江山水宜居城市。

第三节 规划目标与空间战略

以“现代化魅力滨江文化名城”为发展愿景，践行长江大保护和绿水青山就是金山银山发展理念，围绕在全市“增速领先、均量进位”的发展目标，建设让人民群众满意的美丽幸福新家园。

至 2025 年，持续推动江淮运河枢纽门户建设，推动绿色转型，努力成为皖南国际文化旅游示范区重要节点，建设铜陵市域副中心城市，使全域国土空间格局更加优化，生态空间保护成效显著，农业空间布局更加合理，城镇空间更加

集约高效，国土空间治理能力进一步提升。

至 2035 年，全面形成绿色生产生活方式，走出绿色转型新路子，实现绿水青山和金山银山的有机统一，全面形成对外开放新格局，建成具有较强影响力的江淮运河枢纽门户、休闲康养旅游目的地、绿色有机农产品生产供应地，全面建成长三角中心区现代化滨江城市，各项指标达长三角地区平均水平，全域国土空间格局明显优化，空间效率大幅提升，区域、城乡发展更加协调，整体竞争力显著加强，国土空间更具魅力，山水文化名城特色彰显，体制机制更加完善，基本实现国土空间治理能力现代化。

2035 年国土空间开发保护主要目标如下：

——国土空间格局更加优化，空间效率大幅提升。国土开发与资源环境承载能力更加协调，形成功能明晰、结构优化的国土空间格局。“三区三线”得到严格落实，生态环境质量进一步提升，自然生态系统保持稳定，生物多样性保护网络进一步完善，粮食安全不断巩固，城市功能、运行效率、生活品质大幅跃升。全县耕地保有量不低于 499.87 平方公里（74.98 万亩），永久基本农田保护面积不低于 444.66 平方公里（66.69 万亩），生态保护红线面积不少于 200.60 平方公里（300.09 万亩），森林覆盖率不低于 23.67%，湿地保护率不低于 55%，城镇建设用地不突破城镇开发边界，更集约高效的新局面。

——区域、城乡发展更加协调，整体竞争力显著加强。全面融入长三角高质量一体化发展，基础设施互联互通全面

实现，现代综合交通体系和现代流通体系基本形成，建成区域性中心城市；城乡发展更加协调，资源配置更加集约精准，基本公共服务实现均等化，常住人口城镇化率达到 70%。

——**国土空间更具魅力，山水文化名城特色彰显。**完善各类保护空间体系，系统保护自然景观资源和历史文化遗存。文化与城市、村庄建设深度融合，城市的山水人文特质更加彰显，自然与历史文化遗产得到有力保护。

——**体制机制更加完善，基本实现国土空间治理能力现代化。**建成功能完善的国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”，落实最严格的自然资源管理制度，健全规划传导、用途管制、实施监督等管控措施，国土空间开发保护制度和空间治理体系更加完善、健全。

专栏 1：国土空间开发保护主要指标					
序号	指标表	指标值			指标属性
		2020年	2025年	2035年	
1	耕地保有量 (平方公里)	506.54	499.87	499.87	约束性
2	永久基本农田保护 面积 (平方公里)	437.00	444.66	444.66	约束性
3	生态保护红线面积 (平方公里)	201.24	200.60	200.60	约束性
4	自然保护地陆域面 积占陆域国土面积 比例 (%)	13.07	14.60	14.60	预期性
5	森林覆盖率 (%)	22.61	23.60	23.67	约束性
6	湿地保护率 (%)	51.5	53	55	约束性

7	水域空间保有量 (万亩)	29.43	29.43	29.43	预期性
8	用水总量 (亿立方米)	2.72	2.20	3.00	约束性
9	人均城镇建设用地 面积(平方米)	101.94	≤100	≤100	约束性
10	道路网密度(千米/ 平方千米)	7.47	8.00	8.50	约束性
11	公园绿地、广场步 行5分钟覆盖率(%)	49.29	≥65	≥85	约束性

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

针对国土空间现状存在的问题，在发展过程中提出五个空间战略，保障建成长三角中心区现代化城市的目标愿景实现。

筑牢生态屏障和保障生态安全的生态优先战略。严格保护山水本底，加大对生态重要以及生态敏感地区的保护力度。以廊道建设和系统治理为重点，推进生态修复和山水林田湖草沙生命共同体建设，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。针对矿山开采、地质灾害、水土污染等所产生的生态环境问题，采取针对性生态修复措施，达到生态结构恢复、生态质量提升、生态功能改善，实现美丽长江经济带生态样板城市目标。

全面融入区域发展格局的区域协同战略。全面对接长三角中心城市，完善长三角产业转移基地建设。加强与铜陵市主城区、安庆市、池州市、合肥市以及周边县（县级市）在交通与发展要素上的衔接，强化区域基础设施和生态环境共

建共享，优化空间格局与要素流通，建立高效的区域协调与分工机制。

建设一体化高质量发展平台战略。坚持“融入新通道、共筑大平台”，围绕长三角“一极三区一高地”总定位和安徽“三地一区”（具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚焦地、改革开放新高地和绿色发展样板区）分定位，枞阳以创新转化、优势锚固为引领，以承接发达地区科技创新成果转化和战略性新兴产业为发展方向，持续带动产业体系转型升级，提升产业发展的集聚和集群效应，保障创新和产业空间，夯实发展功能，稳固和提升枞阳城市地位和影响力。

注重特色保护和彰显文化的内涵提升战略。保护枞阳滨江拥湖、依山傍水的城市空间特色，充分挖掘枞阳“桐城派文化”“红色文化”“汉武文化”“气节之乡”“院士之乡”等文化故事和历史场景，整合周边地区历史文化和山水资源，形成以山水人文为纽带的魅力枞阳名片。不断提高城乡基础设施和公共服务设施建设水平，加强高品质公共服务产品的供给，使生态、文化、服务成为枞阳扩大内需、人口回流重要的抓手。

以农业现代化和全域旅游为抓手的乡村振兴战略。坚持农业优先，推动农业现代化，夯实农业基础和粮食安全。践行“绿水青山就是金山银山”理念，充分利用独特的人文资源和丰富的山水资源，大力发展全域旅游，展示枞阳县的自然风光和人文情怀，让乡村旅游成为推动乡村振兴的重要支

撑。按照园村同步、乡村统筹、全面推进的总要求，以“旅游+生态”“旅游+文化”“旅游+扶贫”等模式，构筑全域旅游规模化、专业化、特色化空间布局，推动全域旅游快速发展，促进乡村振兴。

第三章 强化区域协同，提升开放联动水平

协同推进长三角一体化、引江济淮工程、皖南国际文化旅游示范区、革命老区振兴发展等国家战略的深入实施，协同推进枞阳与铜陵、合肥、安庆、池州、庐江、桐城等毗邻地区分工协作，协同县域各乡镇联动错位发展。

第一节 协同推进重大战略深入实施

深度融入长三角一体化发展。协同推进长江大保护，把保护修复长江生态环境摆在压倒性位置，严格落实长江大保护长江干流和重要支流“十年禁渔”工作，落实生态管控要求，共建美丽长江经济带。

加强区域分工协作，建设承接产业转移示范基地。推进枞阳整体融入长三角产业分工协作体系，主动服务上海“五个中心”建设，深化与江浙沪等先进地区合作，加大“双招双引”力度，在融合发展中承接新兴产业与未来产业、壮大先进制造业、集聚现代服务业等，推进制造业高质量发展。深入落实长三角制造业协同发展规划，发展智慧经济，推进智造枞阳。依托枞阳经济技术开发区、临江产业园等发展平台，大力发展铝基新材料、绿色建材、电子信息、新能源等先进制造业。

协同推进区域交通体系建设，积极对接长三角一体化交通网络规划，推动天天高速，北沿江高铁等区域交通建设。

优化高速公路出口布局和城际铁路站点选址，协同打造枞阳“113”交通圈，即 1 小时县域范围内通达，1 小时衔接合肥都市区和芜马城市群，3 小时衔接长三角重要城市。

协同推动引江济淮工程实施。生态保护方面，推动区域生态协同共治。加强引江济淮工程区域协同治理体制机制研究，鼓励沿线地区创新实践，通过先行先试，努力在生态协作、水质共管、污染联防、产业协同、综合监管等方面摸索成功经验，形成一套生态环境协同治理有效方法路径。在行政区划交界处选择适当区域，深入开展农业面源污染综合防治、入河水质协同管控试点示范，努力探索科学防治、标本兼治、城乡联治、全民共治的有效路径。

旅游发展方面，推动枞阳引江枢纽旅游协作圈建设。枞阳引江枢纽是引江济淮工程渠首，区位独特，交通便捷，建成后将成为重要的标志性水利工程景观，具备与安庆市区、桐城市、怀宁县等周边地区开展旅游协作的基础条件。充分发挥安庆市旅游集散功能，深入挖掘地方传统和历史文化内涵，融合当地自然人文旅游资源，以枞阳枢纽水利景区为节点，以历史文化为串联纽带，推动周边地区江河山湖旅游资源联动发展，形成集生态观光、休闲度假、文化体验、生态考察、康体娱乐等多功能为一体的综合性旅游协作圈，加快建设文化特色鲜明、自然山水秀美、旅游产品丰富的国内知名的人文山水旅游目的地。

航运方面，引江济淮建成通航使安徽省实现江淮联运，枞阳长河口是引江济淮工程的渠首，使得枞阳成为安徽省中北部通江达海的航运门户。

打造皖南国际旅游示范区重要节点。充分挖掘枞阳县域自然、人文旅游资源，打造枞阳引江枢纽水利景区（含长河渠首景观区和菜子湖景观区）、浮山风景区（含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）两个国家 5A 级景区，积极培育大青山景区、岱鳌山景区、三公山景区等一批国家 4A、3A 级景区，推动全域旅游发展，加强与高端旅游机构深度合作，将枞阳打造为皖南国际旅游示范区旅游节点。

协同推进大别山革命老区振兴发展。协同大别山革命老区综合交通体系建设，推动 S228 安庆-枞阳段等区域交通的建设；协同大别山革命老区基础设施和公共服务设施改善，推动枞阳古塘 220kV 输变电、“川气东送”（桐城-枞阳段、庐江-枞阳段）建设；对接重大区域战略，推动大别山革命老区对接长江经济带发展，支持枞阳依托小港航道统筹规划建设枞阳港口和航运服务区；促进绿色转型发展，推进实施大别山生物多样性保护重大工程，开展生态产权激励机制试点；协调推动振兴发展重要事项，大力弘扬老区精神。

第二节 推动毗邻地区协同发展

助力合铜产业走廊建设。紧抓安徽省打造合铜产业走廊发展机遇，依托合池高铁、合铜公路等区域交通建设，加强枞阳东部与合肥都市圈、铜陵主城区、江北港新区等的全方

位联系，强化枞阳县经开区横埠园区与铜陵市江北港新区一体化建设，作为铜陵市对接合肥都市圈的桥头堡，共同推进铜陵市与合肥都市圈其它城市和发展平台协同发展，积极发展相关配套产业，促进沿线城镇发展，打造横埠副中心。

协同安池铜一体化发展。生态保护方面，从流域和区域的视角推动长江、引江济淮生态廊道大保护，推动与安庆市在沿江湿地省级自然保护区菜子湖片区生态保护和治理合作，与池州、安庆、铜陵市区等沿江城市加强淡水豚保护区生态保护和治理合作。

综合交通方面，枞阳位于铜陵、安庆、池州三个区域中心城市几何中心。规划以安池铜一体化发展战略为引领，以推动皖江经济带建设为目标，建立高效便捷的综合交通网，统筹枞阳县沿江片区与铜陵市中心城区、池州市中心城区、池州市江南集中区、安庆市中心城区为协同联动发展，以德上高速、池州长江大桥，池州长江公铁大桥、铜陵长江大桥、G3 铜陵长江公铁大桥为纽带，协同谋划一江两岸高质量发展新格局。按照城镇密集发展带的交通需要，实现枞阳县城与铜陵市中心城区、池州市贵池区、安庆市宜秀区城际道路互联互通。

基础设施方面，强化枞阳与铜陵市区、池州市区、安庆市区等区域中心城市在能源利用、水利工程、公共交通、卫生防疫、应急救援、环卫工程等基础设施共建共享。

加强与周边县城联动发展。生态保护方面，加强与周边县（市）在江淮运河生态环境及生物多样性等方面的合作，

加强与庐江县在将军庙林场国家公益林的保护合作，加强与桐城市在菜子湖湿地的保护合作。

综合交通方面，加强与庐江县在 G3 京台高速改造、合铜公路改造等项目协作，加强与桐城市在无为至桐城高速等项目协作。

能源利用方面，加强与庐江县建设“川气东送”庐江-池州马衙天然气管道项目协作，加强与桐城市建设桐城-枞阳天然气管道项目协作。

旅游开发方面，加强与庐江县、桐城市引江济淮工程旅游开发协作，加强与庐江县打造岱鳌山景区旅游开发协作，加强与桐城市打造枞阳引江枢纽水利景区、菜子湖生态观光区旅游开发协作。

矿产资源方面，加强与庐江县在县域东北部矿山开采方面的协作。

第三节 协同县域联动错位发展

支持乡镇错位发展。走非均衡的点轴联动错位发展模式，依托交通轴线和滨江岸线培育枞阳中心城区、横埠副中心和重点镇，发挥其增长极的带动辐射作用。各乡镇立足自身优势，走特色化、差异化之路，带动周边发展，加快推动枞阳新型工业化和新型城镇化建设。

推动三产融合发展。坚持产业多元化、深层次发展战略，以品牌打造和服务配套为抓手，提升改造优势传统产业，加快产业转移步伐，培育服务周边城市的配套产业和战略性新

兴产业。坚持走内生型和转移产业并重，大企业带动和小企业集群并重的发展道路，鼓励扶持企业自主创新，加快产业与产品的升级改造步伐。立足区位和资源环境优势，大力培育第三产业，实现三产融合发展。

协同城乡统筹发展。统筹区域发展，鼓励人口向枞阳中心城区、横埠副中心和重点镇集聚，引导居民向自然环境条件较好、经济基础较好和交通等设施条件较好的村庄集聚，着力培育新型农村社区。

强化城乡设施配套均衡发展。基础设施要与城乡空间布局向协调，重点支持培育枞阳中心城区、横埠副中心和重点镇发展；统筹城乡发展，促进城镇基础设施向农村延伸，分级分类布局公共服务设施，鼓励设施共建共享，促进公共服务设施和基础设施均等化、均衡化发展。

第四章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

第一节 划定重要控制底线

按照耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，统筹划定落实“三区三线”，确保三条控制线不交叉不重叠不冲突。此外，划定县域历史文化保护线、灾害风险控制线等重要控制线。加强底线管控，保障粮食安全、生态安全、国土安全。

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。坚持底线思维，严格实施耕地“占补平衡”“进出平衡”。落实全县 499.87 平方公里（74.98 万亩）耕地保护任务和 444.66 平方公里（66.69 万亩）的永久基本农田保护任务。

建立健全永久基本农田“划、建、管、补、护”长效机制，全面实行永久基本农田特殊保护，强化永久基本农田特殊保护意识。各乡镇树立最严格的永久基本农田管控制度，其中，枞阳镇 22.40 平方公里、官埠桥镇 21.45 平方公里、𪎭山镇 29.63 平方公里、会宫镇 26.66 平方公里、雨坛镇 25.87 平方公里、麒麟镇 41.13 平方公里、义津镇 46.69 平方公里、浮山镇 16.75 平方公里、钱桥镇 43.57 平方公里、白柳镇 22.21 平方公里、钱铺镇 8.70 平方公里、横埠镇 46.87 平方公里、汤沟镇 48.16 平方公里、项铺镇 11.76 平方公里、金社镇 25.53 平方公里、白梅乡 7.28 平方公里。

专栏 2：耕地和永久基本农田保护管理要求

1. 严格落实耕地占补平衡，因建设确需占用的，必须依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，确保粮食产能不下降。实施耕地年度进出平衡，严格控制优质耕地转为其他用地，在进出平衡中优化耕地布局，提升耕地总体质量。

2. 永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。禁止闲置、荒芜、破坏永久基本农田行为。

3. 严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。确保永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、布局稳定。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或土地征收的，必须经国务院批准。

4. 非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当将所占耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或其他耕地的土壤改良。

5. 优先在永久基本农田和永久基本农田储备区开展高标准农田建设，提高耕地质量。

6. 对划定的粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加大保护、建设力度，确保面积不减少、质量不降低。

7. 严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

严格划定生态保护红线。保障生态安全，维护生态系统的科学性、完整性和连续性，按照自然保护地、一级饮用水源地、生态保护极重要区域三类划定，落实全县生态保护红线面积为 200.60 平方公里。

专栏 3：生态保护红线管理要求

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心区外，严格禁止开发性、生产性建设活动，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。稳妥有序处理历史遗留问题，对需逐步有序退出的矿业权等，明确时序安排、补偿安置、生态修复等要求，确保生态安全和社会稳定。鼓励有条件的地区通过租赁、置换、赎买等方式，对人工商品林实行统一管护，并将重要生态区位的人工商品林按规定逐步转为公益林。零星分布的已有水电、风电、光伏设施，按照有关法律法规进行管理，严禁扩大现有规模与范围，项目到期后由建设单位负责做好生态修复。

合理划定城镇开发边界。优化城镇布局形态和功能结构，改善城镇人居环境，提升城镇建设用地节约集约利用水平。在稳固农业生产规模和保障生态安全的前提下，全县划定城镇开发边界 36.47 平方公里。县中心城区划定城镇开发边界总面积为 24.33 平方公里，其中，集中建设区 22.55 平

方公里，弹性发展区 0.43 平方公里，特别用途区 1.38 平方公里。

专栏 4：城镇开发边界管控措施

在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。在不突破城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展区范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。未调整为城镇集中建设区的城镇弹性发展区不得编制详细规划。特别用途区内原则上禁止任何城镇集中建设行为，实施建设用地总量控制，不得新增城镇建设用地，根据实际功能，明确用途管制方式。城镇开发边界外实行“指标约束+分区准入+村庄规划”的管制方式，除村庄、线性工程、重大基础设施、旅游设施及其它点状设施外，原则上禁止其他开发建设，严格禁止新增普通商品房开发和污染性产业布局。

科学划定历史文化保护线。梳理县域各级文物保护单位保护范围和建设控制地带、传统村落、历史建筑、地下文物埋藏区、城市紫线等，依法划定历史文化保护线。将历史文化资源富集、空间分布集中的地域，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和历史文化空间，纳入历史文化区域，整体保护和活化利用。规划枞阳县共划定各级文物保护单位保护线 72 处，历史建筑保护线 11 处，传统村落 4 处。

强化自然灾害风险控制线。枞阳县域主要灾害风险类型包括洪涝灾害、地震灾害和地质灾害。县域洪涝灾害主要分布在钱桥镇南部、钱桥河东岸和白柳镇北部、罗昌河东岸。县域共有 4 条地震断裂带，分别为郟庐断裂带、乌江-罗昌

河断裂带、宿松-枞阳断裂带、严家桥-枫沙湖断裂带。依据地质灾害发生的频次，分为地质灾害高易发区（主要分布在县域东北片区，包含钱铺镇、白梅乡、项铺镇、金社镇、白柳镇和县域西南部枞阳县城沿江片区）、地质灾害中易发区（主要分布在枞阳镇东部、官埠桥镇、𪚩山镇、浮山镇、会官镇、雨坛镇）和地质灾害低易发区（主要分布在枞阳镇、汤沟镇沿江片区和北部白柳镇、项铺镇）。

第二节 落实细化主体功能区布局

落实国家级城市化地区功能定位，综合考虑城镇化战略格局和城镇化水平，以乡镇为基本单元，优化完善国家和省级主体功能区，确定农产品主产区、重点生态功能区和城镇化地区。形成县域中部与西北部以农产品主产区为主，县域东北部和西部以生态功能区为主，以枞阳县城为基础的沿江片区为城镇化地区的主体功能区格局。

农产品主产区。以自然地理条件为基础，衔接“双评价”农业生产适宜性空间分布与农业产业空间布局，农产品主产区包括金社镇、项铺镇、会官镇、钱桥镇、麒麟镇，促进农业高效发展，夯实粮食安全基础。

农产品主区内严格控制城乡建设用地增长，支持通过农村建设用地减量化、优化用地结构保障城镇化必须的建设用地需求，逐步实现城乡建设用地总量零增长；保障农村一、三产业融合发展用地需求，加快乡村振兴。

生态功能区。以自然地理格局为基础，衔接“双评价”生态保护重要性空间分布与自然保护地空间布局，重点生态功能区包括钱铺镇、白梅乡、白柳镇、浮山镇、义津镇、雨坛镇，为全县提供安全稳定的生存和发展环境，增强生态系统的支撑能力。

重点生态功能区内注重通过建设用地结构布局的调整优化满足新增用地需求，推进建设用地总量减量化，支持人口有序输出。

城镇化地区。以现有城镇发展格局为基础，衔接“双评价”城镇建设适宜性空间分布与城镇空间布局，适应人口总量、结构变化、流动趋势，城镇化地区包括枞阳镇、官埠桥镇、𪎭山镇、汤沟镇、横埠镇，推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量。

城镇化地区按照优化发展区和城镇拓展区两类予以管控。优化发展区，需加强土地资源的节约集约利用，提高空间利用效率，注重对城镇周边生态用地和农用地的保护，防止城镇发展无序蔓延。城镇拓展区需严格落实已划定城镇开发边界，科学安排城镇各类用地布局，严格控制城镇无序扩张，注重城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩，基础设施和公共服务设施投资安排与农业转移人口市民化挂钩。

第三节 构建国土空间开发保护新格局

落实国家和安徽省区域发展战略，围绕枞阳县作为国家重点开发区域的主体功能定位，以自然地理格局为基础，统筹山水林田湖草等保护要素和城乡、产业、交通等发展布局，优化重构生态、农业与城镇空间，形成山水相融、中心引领、多点支撑、网络联动的国土空间开发保护总体格局。

构建三大空间协调发展的总体格局。枞阳县国土空间形成“一主一副多点、两带一心四区”的总体格局。统筹保护与发展，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，以化解国土空间开发保护突出问题和保障经济社会发展合理需求，发挥临江亲水资源优势，理顺滨江板块“城—湖—江—河—洲”的发展定位，大力发展城市水岸经济产业，推动形成由“拥湖入城”向“拥湖滨江”蝶变的城市发展新格局。

专栏 5：枞阳县三大空间协调发展总体格局

“一主”：枞阳县中心城区；

“一副”：横埠县域副中心；

“多点”：其他乡镇，带动周边乡村发展；

“两带”：长江和江淮运河复合廊带，以生态保护为主，兼具城镇发展和农业生产的复合廊带；

“一心”：白荡湖-浮山生态绿心，；

“四区”：县域东北部山林生态屏障区、西南部山林生态屏障区和县域东南部沿江平原农业区、西北部山地丘陵农业区。

第四节 优化国土空间规划分区

枞阳县域国土空间划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类进行规划管控。

农田保护区。将永久基本农田相对集中的区域纳入农田保护区实行严格保护。该分区承担维护国家粮食安全，促进农业生产和社会经济的可持续发展的责任。划定县域农田保护区面积 453.91 平方公里，占县域国土面积 30.81%。

生态保护区。将具有特殊生态功能或生态环境敏感脆弱、必须保护的自然资源区域纳入生态保护区进行严格保护，该分区包括生态保护红线集中划定区域。划定县域生态保护区面积 212.62 平方公里，占县域国土面积 14.43%。

生态控制区。将生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然资源区域纳入生态控制区。该分区包括生态保护极重要区和重要区，具有水源涵养、水土保持以及生物多样性维护等重要生态功能。划定县域生态控制区面积 350.54 平方公里，占县域国土面积 23.79%。

城镇发展区。将城镇开发边界围合的范围，满足城镇集中开发建设和城镇生产、生活需要的区域纳入城镇发展区，包括城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区。划定县域城镇发展区面积 36.47 平方公里，占县域国土面积 2.48%。

乡村发展区。将农田保护区外，满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域纳入乡村发展区。划定县域乡村发展区面积 398.43 平方公里，占县域国土面积 27.04%。

矿产能源发展区。将县域为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，纳入矿产能源发展区。划定县域矿产能源发展区面积 21.42 平方公里，占县域国土面积 1.45%。

专栏 6：规划分区管控要求

农田保护区	农田保护区按照相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。除为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经依法批准占用农田保护区的情形之外，原则上该分区不做调整。
生态保护区	参照生态保护红线管理办法进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变国土用途；原有的村庄、工矿等，应严格控制建设行为，并根据实际需要逐步引导退出。
生态控制区	采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统、符合准入条件的前提下适度开发利用。严禁围湖造田、滥垦耕地等与生态功能有冲突的非法开

	<p>发建设活动对生态环境的破坏。</p> <p>在符合准入条件前提下，控制各类建设项目的规模和强度，可进行如下活动：（1）交通、基础设施及其他线性工程，军事及安全保密、宗教、殡葬、综合防灾减灾、战略储备等特殊建设项目；（2）重要矿产资源勘查开采项目；（3）生态保护与修复类项目建设；（4）依法批准的生态旅游及其配套设施建设活动，严格控制旅游开发的区域、开发强度、限定日客流量及旅游设施的建设。</p>
城镇发展区	<p>城镇发展区内应明确在一定时期内可以进行城镇开发和集中建设的地域，对区内的城市集中建设区、乡镇集中建设区、城镇弹性发展区提出总体指标控制要求，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求。该分区所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。城镇发展区内的特别用途区明确生态、文化等各类资源的保护要求与特色功能建设的管控要求，进一步优化城镇空间结构和形态，提升城镇宜居环境品质。区内实行“详细规划+规划许可”的管理方式。</p>
乡村发展区	<p>乡村发展区应以促进乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理。对于村庄建设用地区和各类配套设施用地，按照人均村庄建设用地指标进行管控。乡村发展区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以</p>

	及为改善农村人居环境进行的村庄建设与整治;严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上,在不影响安全、不破坏功能的前提下,区内允许建设区域性基础设施廊道,并应做好相应的补偿措施。
矿产能源发展区	矿产能源发展区内应倡导绿色矿山建设,建立绿色矿山管理平台,出台绿色矿山建设管理办法,建立绿色矿山评估机制,形成“有进有出”的动态监督管理模式,实现矿区生态功能实现自我维持、资源集约节约利用水平显著提高、矿山地质环境治理能力提升、矿山企业与地方和谐发展的良好局面。

第五节 国土空间用地结构调整

合理优化农林用地结构。落实最严格的耕地保护制度,加强永久基本农田保护。因地制宜开发耕地后备资源,适度引导即可恢复、工程恢复土地整理、复垦,依据“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则,妥善开发利用县域范围内的裸土地、裸岩石砾地等其他土地。按照“连点成片、建园成区、区域联动”的推进方式,全面优化提升主导产业布局和发展水平,完善农业生产用地结构,提高农业生产现代化水平,保障集中连片耕地的农业设施建设用地配套。巩固粮食生产功能区格局,提高粮食生产效率,通过旱改水、小田变大田、高标准农田建设等项目开展,保障粮食生产能力。加强重要农产品生产保护区管护,针对我县重点优势农产品类

型，优化重要农产品生产保护内农林用地结构、开展种植基地建设，提升规模化水平。规划至 2035 年，实现全县农林用地结构更优化，空间布局更合理，粮食产量稳步提高，林业资源质量逐步优化，农业产业健康发展的目标。

严格保护生态用地结构。严格保护县域结构性生态空间，优化河湖水系格局，保留水系、蓄水、泄洪等通道。基本稳定实有林地资源，限制林地转为建设用地，优化林业用地结构、质量和布局。加快湿地保护、修复与建设。

科学优化建设用地结构。严格按照城镇开发边界管控要求开展城镇建设，充分保障区域基础设施及重大项目建设用地，合理、科学开展低效用地盘活，充分利用闲置土地，释放建设用地存量潜力。重点挖掘采矿用地生态复绿、复垦及城乡建设用地增减挂钩建设潜力。促进建设用地结构优化、布局合理。原则上建设用地不得占用永久基本农田和生态保护红线，不占或少占耕地，确需占用的应当符合相应管控规则，并履行规定程序。规划至 2035 年，全县建设用地总规模落实市级规划要求，实现用地结构更合理，用地效率更高效，空间布局更科学的目标。

第五章 夯实农业发展空间，全面推进乡村振兴

第一节 严格实施耕地保护

严守耕地保护红线。严格落实规划至 2035 年耕地规模不低于 499.87 平方公里的保护目标，加快构建数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局，全方位夯实粮食安全根基。统筹不稳定耕地、“即可恢复”和“工程恢复”土地，在不破坏生态、尊重农民意愿、确保经营者合法权益的情况下，合理确定恢复耕地计划安排，尽量恢复成可稳定利用的耕地。严格管控永久基本农田占用和补划，经依法批准确需占用的，应先补后占。实行永久基本农田储备区制度，土地整治和新建高标准农田增加的优质耕地应当纳入储备区，优先补划为永久基本农田。

严格实施耕地用途管制。落实耕地“进出平衡”管理制度，除国家安排的生态退耕、灾害损毁、河湖水面自然扩大、农业结构调整等因素造成的耕地减少情况，要按照“进出平衡”的原则，通过土地整治补足同等数量、质量的长期稳定利用耕地。落实耕地占补平衡责任，对新增建设用地确需占用现状稳定耕地的，按数量相当、质量相等、产能不降的要求实现占补平衡，保证稳定耕地数量不减少、质量不降低。严禁占用耕地特别是永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

严防耕地“非农化”“非粮化”。落实最严格的耕地保护制度，从严控制非农建设占用耕地。严格落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。不得超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用耕地建设绿化带。禁止以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用耕地挖田造湖、挖湖造景，严禁占用永久基本农田扩大自然保护地。

加强优质耕地保护和建设。以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区实施高标准农田建设，巩固提升耕地质量。永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。因地制宜开展坡耕地综合整治，减少水土流失。

强化补充耕地资源储备。划定耕地后备资源开发和战略储备区域，将水土条件具备的地区内空闲村庄、废弃坑塘、废弃矿山纳入储备区加强土地复垦。因地制宜实施“小田变大田”，解决农村土地细碎化问题，提升耕地有效种植面积。全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离利用制度，剥离土壤用于新增耕地后期培肥改良。

第二节 优化农业生产空间布局

构建农业发展空间格局。以农业现代化园区和农业产业基地建设为重点，积极发展都市休闲农业，合理构建农业发展格局，保障全域农业产业发展，规划构建“双核、四区、六片”的农业发展格局。

专栏 7：农业生产空间格局**“双核”：**

以枞阳县农产品物流园、枞阳县现代农业科技产业园作为现代农业发展的驱动核，打造成为高起点发展现代农业的主阵地、主平台和主抓手。

“四区”：

立体复合经济示范区，县域西北片区，涉及枞阳县麒麟、白湖、浮山、钱桥、义津、雨坛、会宫等乡镇。通过加大林粮间作、林菜间作、林苗间作、林药间作、林禽复合经营等新型高效复合生产技术研究，推动特色经济林、林下经济和休闲观光产业于一体的林农立体复合经济可持续发展。

生态循环农业示范区，县域东南片区，涉及横埠、汤沟、项铺、金社、𪚩山、会宫等乡镇，按照“生产优先、兼顾生态、种养结合”的原则，在稳定粮食等主要农产品综合生产能力的前提下，提高资源利用效率，大力发展稻鱼、稻鸭等综合种养，促进循环农业发展。

休闲农业体验区，县域西南片区，主要涉及枞阳、官埠桥、𪚩山等乡镇，依托自身产业基础和地形地貌等资源条件，发挥近城临路的区位优势，将农业发展和休闲旅游有机结合。

绿色有机农业示范区，即县域东北片区，主要涉及白梅、钱铺、横埠、金社等乡镇，依托田园景观、自然生态、农业资源，结合农牧渔业生产经营活动，壮大农业新兴业态。

“六片”：

枞阳县依托传统农业基础，培植壮大新型现代农业，启动“白

茶、设施蔬菜、花卉苗木、稻渔综合种养、水产健康养殖和秸秆综合利用”六大片区特色种养业，既推进了脱贫攻坚工作，又培育了大批新型农业经营主体，壮大了集体经济，创建了一批特色农产品区域品牌，取得了良好的经济效益、生态效益和社会效益，成为推进绿色发展的典范。

白茶种植片区目前已建成雨坛、官埠桥、金社、枞阳镇四个优质白茶种植基地，正在向横埠、钱铺、白梅、白柳、项铺等宜产地扩大种植规模，现有优质白茶种植面积 2.5 万亩，“黄公山”“仙羽舌”“众吾”“乌金云雾”“凤舞台”五大品牌白茶远销海内外。

设施蔬菜种植片区以安徽桐源农业科技有限公司、安徽金铜蔬菜种植有限公司、枞阳县香甜生态农业有限公司等企业为主体，带动全县设施蔬菜大发展。当前已建成设施蔬菜基地 1.1 万亩，形成了会官、汤沟、枞阳等多个乡镇主产区，着力打造“枞阳萝卜”品牌、沿湖区域“水生蔬菜”品牌。

花卉苗木片区以枞阳县恒瑞农林发展有限公司、枞阳县祥龙农业发展有限公司、枞阳县望野有限公司、枞阳县新安苗木合作社等为花卉苗木产业龙头主体，带动枞阳花卉苗木大发展。目前全县花卉苗木种植面积超过 1.2 万亩，以现有的麒麟、横埠、钱桥、义津、枞阳等乡镇花卉苗木生产基地为基础，正在向浮山、白梅、会官、官埠桥等乡镇辐射发展。

稻渔种养片区以丕山龙虾养殖专业合作社、鳌山生态农业科技有限公司等为主体，带动全县稻渔综合种养大发展。目前全县综合种养面积 2 万亩，以稻渔综合种养初具规模的丕山、横埠、

金社、白柳、雨坛、义津等乡镇为基础，向全县所有乡镇发展。

水产健康养殖片区以白荡湖生态渔业有限责任公司、翰和实业发展有限公司大窑圩生态农业园区、海峰实业水产养殖有限公司等为主体，以白荡湖、菜子湖周边乡镇和沿江乡镇为重点，带动水产健康养殖大发展。目前全县净水养殖 10 万亩，一批农业合作社被评为“全国农村基层农技推广项目示范基地”“安徽省新型职业农民培育示范基地”。

秸秆综合利用以万华农作物秸秆综合利用产业园为依托，以项目带动秸秆综合利用，杜绝秸秆焚烧污染大气环境。目前全县收储秸秆 30 多万吨，秸秆综合利用率达 92%，成功入选 2020 年第二批中央财政农作物秸秆综合利用试点县。

局部优化农业空间布局。在严格落实耕地保护的前提下，按照“大稳定、小调整”的原则，局部优化调整耕地布局。坚守耕地保护红线，以高标准农田建设为重点，落实最严格的耕地和基本农田保护制度，确保耕地面积不减少、质量有提高、产能有增加、生态有改善。立足已建设的高标准农田，继续推进符合要求的高标准农田建设；合理划定永久基本农田储备库。

优化农业设施建设用地布局。按照种养结合的原则，适度调整规模化畜禽养殖用地规模，保障经济作物种植、畜禽养殖空间需求，畜禽养殖设施用地布局原则上应避让永久基本农田。

改善农业生态环境。严格控制化肥农药，加强农业空间特别是耕地污染防治，鼓励水肥一体化，改善农田生态环境。

强化防护林建设，以路、沟、渠为骨架，农田林网、农林间作为重点，打造结构稳定、功能完备的农田防护林体系。强化农田水利设施建设，优化农业灌溉方式，合理布局灌渠、沟渠、生产道路等，因地制宜发展节水高效农业协调处理农用地与周边生态环境的关系，充分发挥农用地在涵养水源循环养分、调节气候等方面的重要功能，防止农用地尤其是耕地表土损毁和过度利用。

第三节 优化农村居民点布局

充分利用乡村资源禀赋与发展基础，统筹乡村生产、生活和生态空间，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和其他类五种类型引导乡村差异化发展，全面建成“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的生态宜居美丽乡村。

分类引导乡村建设。以行政村为单位，按集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类和其他类五种类型，对枞阳县域 16 个乡镇、190 个行政村进行分类，引导村庄布局优化。有序推进集聚提升类村庄的宜居宜业建设，激活产业、优化环境。加快城郊融合类村庄城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享。保持特色保护类村庄的完整性、真实性和延续性，增强特色保护和环境塑造。严格限制搬迁撤并类村庄新建、扩建活动，重点突出生态保护与修复，合理推进建设用地增减挂钩、“空心村”整治。开展“其他类”的人居环境整治。合理确定村庄建设边界，

严禁乱占耕地建房，不得盲目拆村庄建高楼，不得把拆除农房、建设大规模农民集中居住区作为村庄建设的方向。

专栏 8：村庄分类建设指引	
集聚提升类	<p>将区位条件相对较好、人口相对集中、公共服务及基础设施配套相对齐全、资源条件相对优越、有一定发展基础的行政村按照集聚提升类村庄进行规划管控。</p> <p>规划全县集聚提升类村庄共计 108 个，占比 56.84%。</p> <p>该类村庄应进一步增强产业优势、环境优势，提升经济发展水平、环境卫生水平和村容村貌水平，建设成为设施齐全、功能完善、环境优美、村容整洁、产业兴旺、健康文明、制度健全、组织有力、生活富裕的现代化新农村。</p>
城郊融合类	<p>位于枞阳县中心城区和各镇镇区近郊，能够承担城镇功能外溢的村庄应按照城郊融合类村庄进行规划管控，规划全县城郊融合类村庄共计 43 个，占比 22.63%。</p> <p>该类村庄应加强城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢，提高满足城市消费需求能力。</p>
特色保护类	<p>将省级以上传统村落和自然风光优美、文化资源丰富、村庄风貌独特的村庄应按照特色保护类村庄进行规划管控，规划全县特色保护类村庄共计 23 个，占比 12.11%。</p> <p>该类村庄应充分利用山景、水景、红色景观等资源，发挥特色资源价值，加快打造文化、生态或产业特色</p>

	型村庄，推进文旅融合、农旅融合发展。
搬迁撤并类	<p>将列入城中村改造或农村新型社区建设计划的村庄、位于地质灾害易发区、长江江心洲等特殊区域的村庄以及不具有保留价值的空心村等应按照搬迁撤并类村庄进行规划管控，规划全县搬迁撤并类村庄共计 10 个，占比 5.26%。</p> <p>搬迁撤并类村庄应以保障农村居民基本生产生活条件为底线，重点推进村庄安全防灾整治、农房改造、生活给水设施整治、环境卫生整治、道路交通安全设施整治等村庄基本保障整治，严格限制新建、扩建活动。</p>
其他类	<p>上述四类以外，发展方向和前景暂时难以判断的村庄，暂定为其他类，规划全县其他类村庄共计 5 个，占比 2.63%。</p> <p>其他类村庄不规定村庄的具体发展主导方向，根据未来发展和村民意愿，弹性控制该类村庄的发展方向。在保障村民正常生产生活环境的前提下，重点考虑村民建房、人居环境整治等建设需要。</p>

第四节 保障乡村振兴用地

强化农村产业用地保障。依据村庄资源特色和发展诉求，结合产业发展规划，统筹安排农村一三产业融合发展空间。有序开展土地综合整治，将节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。建立规划留白制度，乡镇国土空间规划要安排不少于 10%的规划建设用地重点保障乡村产业

发展，村庄规划预留不超过 5%的建设用地机动指标，用于一时难以定点定位的零星分散农村公共公益设施、现代农业产业园、新产业新业态、乡村文旅设施及其他项目。鼓励集体经营性建设用地复合高效利用，允许将空闲宅基地以及其他集体土地规划为乡村旅游、农村电商、农产品分拣、冷链、初加工及其他经营性建设用地，在依法自愿有偿的前提下，依据规划改变用途入市。

加大公共服务设施支撑力度。保障县、乡(镇)、村三级公共服务设施网络空间需求，促进县城发挥辐射带动服务功能，结合镇村功能和等级，优化布局公共服务设施，推动设施共建共享。保障覆盖城乡的教育、医疗卫生体系建设空间，促进城乡教育、医疗资源均衡配置。保障农村留守儿童和妇女老人关爱服务体系、城乡社会保障体系建设空间。统筹城乡公共文化体育设施布局，推动文化体育资源向乡村倾斜。

推动城乡资源要素统筹。按照“地随人走”的原则，在尊重农民意愿的前提下，全域谋划土地综合整治，有效推进村庄优化整合，提高村庄集聚和耕地连片程度。促进农村建设用地节约集约使用，腾退的建设用地在保障本村农民安置、基础设施建设、农村产业发展的前提下，节余部分可按照城乡建设用地增减挂钩政策进行有偿调剂，用于城镇建设。

探索乡村点状供地模式。鼓励县级统筹，预留不超过 5%的城乡建设用地规模，在村庄规划中落实优先用于保障点状供地项目建设。每年安排不少于 10%用于保障乡村振兴的新

增建设用地计划指标，优先保障点状供地项目建设用地需求，如零星分散的单独选址农业设施、乡村旅游设施等，统筹安排农村公共公益、民生工程、农业生产、农业科研等用地需求。

探索集体经营性用地“入市”。鼓励在有条件村庄规划中，明确集体经营性建设用地性质及强度等要求，为农村集体建设用地入市提供基础条件。借鉴其他改革试点经验，出台农村集体经营性建设用地入市管理试行办法等配套政策文件。创建集体土地整备中心，用“托管”的形式，对零星碎片的建设用地进行整理，统一招商入市。健全完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，由县级土地储备机构以收购或托管的方式对地块开展产业规划以及前期开发等工作，在不改变集体土地所有权性质的前提下进行统一招商入市，通过自营、招商或搭建合作平台等方式对集体土地进行统筹开发。

第五节 开展农业用地综合整治

因地制宜开展“小田变大田”探索实践。通过小并大、短变长、坡改梯、弯取直等田块整治措施，推动自然地块小变大，改变“巴掌田”“斗笠田”“皮带田”等零碎田块现状，以适应现代农业发展要求；采取土地流转规模经营、“一户一块田”改革、“耕地大托管”服务等，推进耕作地块小变大。

推动高标准农田建设，提升现代农业规模化经营水平。

高标准农田建设以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和储备区为重点区域，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，选取自然条件优越、增产潜力较大、布局符合规划、群众积极性高的农田区域，按照“科学规划、统筹资金、统一标准、精心实施、严格考核”的总体要求，综合考虑各地基本农田数量、质量及土地整治项目分布等特征，大力推进土地整治，加快建设旱涝保收高标准农田。规划期内，全面推进永久基本农田高标准建设，高标准农田建设面积稳步增长。

以新增耕地为抓手，实现耕地占补平衡。结合高标准农田建设，以耕地占补平衡政策为抓手，将低效园地、残次林地及未利用地等复垦成适宜耕种的土地，统筹推进实施耕地和永久基本农田集中连片，优化耕地布局，提升农业生产条件。保障建设占用耕地的同时保证耕地数量不减少、质量不降低。

推进全域土地综合整治。充分尊重农民意愿，以规划为引领，按照“控制总量、优化增量、盘活存量、释放流量、实现减量”的原则，科学布局农村生产、生活、生态空间，逐步推进实施全域土地综合整治。因地制宜探索符合地方情况、独具区域特色的土地整治模式和路径，统筹“土地综合整治+美丽乡村建设+现代农业产业项目”三位一体整体推进。

开展中低产园地和残次林地改造。因地制宜采取客土改良、节水灌溉等措施，宜耕则耕、宜林则林、宜园则园，提高土地综合利用效益。推进农田防护林单一化改造，提升生态环境品质。

适度开发宜耕后备土地资源。在保护生态环境前提下，进一步规范宜农后备土地资源开发，加强土地开发调查评价，依据宜耕则耕、宜林则林的原则，在现有经济技术条件下，合理确定后备土地资源开发的用途和规模，有计划推进后备土地资源开发利用，以增加耕地及其他农用地面积，缓解土地供求矛盾。统筹推进宜耕其他草地、宜耕裸地等土地开发利用，在满足一定条件的情况下，将其开垦为可利用的耕地。

第六章 筑牢生态安全屏障，打造长江大保护生态样板

第一节 构筑生态保护格局

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以“山水林田湖草沙生命共同体”重要理念为指导，牢守生态安全底线，构建生态空间格局，强化生态空间管控。以长江生态大保护为核心，构建由生态片区、生态廊道形成的完整、系统、连续的空间格局和网络体系，维护生态安全和生物多样性，为打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带样板添砖加瓦。

构建“一心、三带、四片、多廊”的生态保护格局。以全县自然地理格局为基础，生态保护重要性评价为依据，结合枞阳生态系统特征，构建蓝绿辉映的生态保护空间格局，增强生态系统的支撑能力。

专栏 9：生态保护空间格局

“一心”：白荡湖-浮山生态绿心；

“三带”：江淮运河生态绿带、长江生态绿带、白荡湖-罗昌河生态绿带；

“四片”：西北部低山缓丘生态区、东北部山林生态区、西南部山林生态区、东南部平原生态区；

“多廊”：横埠河生态廊道、杨市河生态廊道、钱桥河生态廊道、连城湖-羹脰赛湖-长河-神灵赛湖生态廊道。

第二节 加强生态空间保护管控

优化自然保护地管控体系。建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。枞阳县自然保护地按照自然保护区和自然公园两类进行生态保护，其中自然保护区 2 个，为安徽铜陵国家级淡水豚自然保护区、安庆沿江湿地省级自然保护区；自然公园 2 个，包含森林公园 1 个，即浮山（将军庙森林自然公园-枞阳片区）；风景名胜区 1 个，即浮山风景名胜区（包含浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）。

完善生态廊道保护管控体系。枞阳县生态廊道按照长江、通江水系两类进行生态保护。长江枞阳段生态廊道按郊野段进行生态保护，总长度 40 千米。通江水系生态廊道按照菜子湖-长河、浮山-白荡湖-罗昌河、三公山-横埠河-陈瑶湖-枫沙湖共 3 条廊道进行生态保护。

第三节 系统保护自然资源

保护重要水空间。落实重要河流和湖泊湿地管控要求，筑牢长江 1 公里、5 公里、15 公里“三道防线”，聚焦“水更清、岸更绿”的保护目标，实施“禁新建”“减存量”“关污源”“进园区”“建新绿”“纳统管”“强机制”七大提升行动，依法依规管控长江沿岸建设活动。实施水资源战略储备，加大对重要水源涵养区、重要水源地、重要河湖等管控力度，从源头严守水资源安全底线。县域划定饮用水水源地 4 个，面积 0.41 平方公里。强化水源保护区

内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护设施，禁止在饮用水水源地保护范围内建设建筑物、排污口等与水源无关的建设项目，完善水源地保护措施，加强饮用水源地管理体制建设，引导保护区内与供水设施和保护水源无关的企业有序退出。

实施重要河湖水系综合治理。修复长江、菜子湖、白荡湖、罗昌河、横埠河等重要河湖水域，恢复自然岸线和滨水植被群落，增强水体自净能力。因地制宜加强水系连通，采取闸坝联合调度、提高湖库水位等措施，增强水体流动，促进水循环。鼓励将城市污水处理厂再生水、分散污水处理设施尾水以及经收集和处理后的雨水用于河道、湖泊生态补水，保障枯水期生态基流。积极开展农业面源污染治理，进一步提升水环境质量。到 2035 年，重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%。

优化水资源配置。依据经济社会可持续发展和生态环境保护对水资源的要求，建立与水资源承载能力相协调的经济社会用水体系，实现水资源的可持续利用；全面落实最严格水资源管理制度，提高水资源利用效率与效益；形成互联互通、互调互济的水资源配置格局，推进节水型社会建设和用水管理水平的不断完善。

严格落实用水总量和强度双控制度，到 2025 年、2035 年，用水总量分别不超过 2.20 亿立方米、3.00 亿立方米。提升重点流域水资源调控能力，加强城镇多水源建设，同时更新改造、完善、配套供水管网体系，扩大再生水利用规模，

逐步建立多源互济、余缺互补的供水体系，持续推进城乡供水一体化，保障城乡供水安全。切实提高农业灌溉供水保障能力，重点推进梅花站、钱桥灌区、祖庄水库灌区等多个中型灌区节水与现代化改造任务。到 2025 年、2035 年，全县农村自来水普及率提高到 100%，农田灌溉水有效利用系数分别提高到 0.58、0.60。

加强湿地资源保护。维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性，严格落实湿地总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，严格控制占用湿地，确保全县湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。坚持自然恢复为主与人工修复为辅相结合的方式，采取退田还湿、移民搬迁、植被恢复等措施，重建或者修复已退化的湿地生态系统，恢复湿地生态功能。重点在菜子湖湿地、白荡湖湿地、长江滩涂湿地等开展针对性的保护修复，稳定湿地生态功能，确保珍稀野生动植物的栖息（原生）地质量不下降、种类数量不减少、种群规模不缩减。禁止擅自征收、占用重要湿地以及自然湿地等水源涵养空间；禁止开（围）垦、填埋、排干湿地，永久性截断湿地水源，向湿地超标排放污染物等破坏湿地行为。至 2035 年，实现全县湿地保有量不低于 11.91 平方公里，湿地保护率不低于 55%。

强化林地资源保护与管理。实行分级管控，依据林业资源分布现状，以乡镇行政区划分为管理单元，明确林地保有量和公益林保护任务。严格控制林地转化为非林地，除必须

的工程建设外，不得以其他任何方式改变林地用途。推行集约经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得挤占林地。

加强生物多样性保护。发挥自然保护地和生态保护红线在维护生物多样性的主体作用，分类构建生物多样性保护体系。以安徽铜陵淡水豚国家级自然保护区、安庆沿江湿地自然保护区、白荡湖翘嘴红鲌鱼省级水产种质资源保护区、铜陵市枞阳县鲟鱼嘴水源地、浮山国家森林公园、浮山省级风景名胜区分区（含浮山景区、白云岩景区、白荡湖景区）和浮山国家地质公园等生态红线范围为重点区域，加强淡水豚、中华鲟、翘嘴红鲌鱼、东方白鹳、黑鹳、小天鹅、银杏、水杉等一大批国家保护动植物和珍稀濒危物种的保护。

提高野生动植物有效保护比率，加强野生动植物基因库建设，改善动植物栖息生境条件，连通生态廊道。实行封山育林、退耕还林还草，提高林草植被覆盖度，维护生态屏障和江河源头水源涵养能力，保障饮用水水源地安全。对浮山、白荡湖、白云岩等重要旅游景区周边建设用地进行分类整治，清退生态保护极重要区内的经营性建设用地，并严控各类新建活动，修复生态环境，恢复生物多样性。

完善矿产资源保护与开发利用。坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源综合利用水平提升。调整矿山规模结构，优化矿业产业布局；提升矿山生产技术水平，提高资源综合利用率；加大供给侧改革，

促进矿产品结构优化升级；明确矿产开采活动范围，加强规划分区空间管控。

枞阳县域矿山资源应按照允许开采区、限制开采区、禁止开采区三类进行保护与开发。低品位矿产资源和开采具有明显环境污染的矿产资源应划定为限制开采区。位于自然护地、重要风景区、地质遗迹保护区、重要水源地、古人类遗迹、文物重点保护单位等地区与铁路、高速公路、长江水库近岸规定范围内的矿产资源应划定为禁止开采区。

第四节 推动国土绿化

加强林地资源分类管控。划定生态公益林保护重点区域，全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林地内采石、采沙、取土。除国务院有关部门和省、市级人民政府批准的基础设施建设项目外，不得占用、征用重点生态公益林。

确定区域内天然林保护重点区域，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。采取封禁管理，自然恢复为主、人工促进为辅或其他复合生态修复措施。加强天然林管护站点等建设，提高管护效率和应急处理能力。

加强商品林林地用途管制，促进生态公益林和商品林协调发展，满足林地多功能作用发挥。商品林地实行集约经营、定向培育，统筹商品林基地建设，注重开发利用的综合效益

优化，生产优质林产品。落实商品林区域林木、林地有偿使用制度，禁止乱征滥占、乱挖滥采。

因地制宜加强林地生态修复。持续推进国土绿化，加强裸露山体生态修复治理，切实加大退化林修复、低产低效林改造、森林抚育和生物多样性保护，推进国家储备林建设，加快提升全县森林质量，提高森林生态固碳能力。

坚持因地制宜、适地适树的原则，推进灌木林地自然演替以及宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。增加混交林、复层林、异龄林比重，优化林分结构和树种组成，科学有序推进林地生态修复，提高森林生态系统的完整性和稳定性。到 2035 年，森林覆盖率不低于 23.67%。

系统保障造林绿化空间。县域造林绿化空间适宜区面积共 18.19 平方公里，主要分布在长江廊道及腹地区域内的宜林地，通过造林成功后，国土绿化空间面积增加，全县森林覆盖率得到提升。

第五节 实施山水林田湖草沙一体化保护修复

从生态系统整体性出发，统筹农业、生态、城镇空间，综合考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下及流域上下游和左右岸，分区分类实施山水林田湖草沙一体化修复，全面提升枞阳县各类生态系统整体质量。规划共划分 5 类生态修复分区。

水土流失治理重点区。以三公山片区、雨坛镇鲍龙庵片区、钱铺镇将军大涧和钱铺河等水土流失敏感区域为治理重

点区，实施以生物措施及工程措施为主要治理方式的小流域水土保持综合治理工程，增强水土生态系统调节功能，增强地力，减轻河流、湖泊、水库泥沙淤积。

水环境和水生态修复重点区。以长江枞阳段、白荡湖、菜子湖、连城湖、罗昌河、长河、横埠河等主要河流湖泊及周边流域等为重点修复区，开展水源涵养、水体生态恢复及更新等工程，恢复水体生物多样性、连续性，提升水资源生态功能，保护水环境。

森林生态修复重点区。以浮山森林公园及各林业示范区为重点区域，提升森林生态系统质量，增强森林水源涵养、水土保持及固碳释氧等生态功能，解决森林生态效益低、生态环境差等问题。

湿地生态修复重点区。以长江枞阳段沿岸重要滩涂、菜子湖周边重点湿地等湿地重点保护修复区，开展以湿地生态保育为重点的湿地生态修复工程，保障湿地水资源数量与质量，提升湿地生物多样性，完善湿地天然生态功能。

矿山生态修复重点区。以枞阳县东部及北部地区等主要矿产开采区为修复重点区，实施以在采矿山、废弃矿山为主要治理对象的矿山生态修复治理。主要治理方式包括矿山地质灾害防治、地形地貌景观恢复、含水层破坏修复综合治理和水土污染防治等，提升矿容矿貌，保护矿山生态环境。

以推动国土空间整体保护、系统修复、综合治理为导向，开展县域生态修复工作，针对生态修复重点区域内生态特征采取科学合理的修复措施。

专栏 10：国土空间生态修复重大工程

水土保持小流域综合治理工程。加强重点区域水土流失综合治理，完成鲍龙庵小流域综合治理项目、恒丰尾矿库综合治理项目、井边铜矿无主尾矿库综合治理项目、钱铺小流域水土保持综合治理工程等水土保持重点工程。

水环境和水生态修复工程。沿江 1 公里长江大保护生态修复工程（含江心洲外滩地生态恢复工程）、长江干流生态功能保育工程、菜子湖流域综合治理工程、罗昌河-白荡湖流域综合治理工程。基础防洪治理的河湖生态水量管理项目工程、城区河湖连通工程，基于水生态保持及修复的江淮运河流域生态环境治理工程、白荡湖综合治理工程。

森林质量提升工程。以浮山森林公园及各林业示范区等为重点区域的森林抚育工程、天然林保护修复工程、退化防护林改造工程和自然保护区建设工程，其他低质低效林地提质改造工程。

湿地保护恢复工程。菜子湖、白荡湖及长江（枞阳段）湿地生态保育工程。

矿山治理工程。枞阳县东红振兴铁矿、枞阳南山水泥用灰岩矿及其他矿山修复治理工程。

第六节 促进“双碳”目标实现

落实碳排放减量任务，推动风、光、地热、渔光互补等本地清洁能源利用，提高可再生能源比例，坚持集中式和分布式并举，优化能源利用结构和空间布局，建设清洁低碳、安全高效的能源体系，提高能源供给保障能力。2035 年，全

县可再生能源发电装机规模和非化石能源占能源消费总量比重力争达到省控目标。

推进绿色低碳发展。加快建材、轻工等传统产业绿色化改造，推进生态农业产业化发展，推广循环经济典型模式，实施工业园区循环化改造，推动资源再生利用产业化。大力推广清洁能源和新能源，加快能源消费结构调整，降低能源消耗强度，控制能源消费总量，减少主要污染物排放。完善生产者责任延伸制度，推行绿色供应链管理，推进绿色包装、绿色采购、绿色物流、绿色回收。

倡导绿色生活方式。把绿色发展理念融入社会生活的全过程，引导大众转变生活方式和消费模式，倡导绿色消费，推行适度消费、节粮、节水、节能和循环利用资源，引导优先选择绿色环保产品。倡导绿色居住，大力推广新建绿色建筑，推动绿色建筑由单体示范向区域示范拓展；实施既有建筑节能节水、节电、节能改造。倡导绿色出行，加快发展快速公交等，改善步行、自行车出行条件，完善城市公共交通服务体系，推进城乡绿色低碳建设。

打通“两山”转化通道。市场机制变现，探索建立资源使用权交易、排污权交易、碳汇交易等市场化交易机制，实现生态资源向生态资产的转化。生态产品变现，发展基于清澈水源、干净土壤的绿色有机农产品。发展乡村休闲旅游产业，激活土地、劳动力、资产、自然风光等要素，发展乡村产业。

第七章 构建集约高效城镇空间,支撑新型城镇化发展

第一节 构建城镇空间布局

以枞阳镇全域、𪎭山镇西部和官埠桥镇东南部为空间载体的中心城区是枞阳县未来人口增长和产业集聚的核心区,区域土地利用功能主要定位于服务新型城镇化发展、产业发展和配套服务设施建设。规划枞阳以 24 万人口的小城市为发展目标,提升中心城区能级,强化城镇协同,注重节约集约与紧凑发展,着力构建网络化、组团式、集约型的空间发展模式,塑造集约高效的生产空间,环境友好的生态空间,宜居和谐的生活空间。

构建“极核引领、三轴串联、多点带动”的城镇空间格局。以城镇分布特征为基础,适应人口总量、结构变化和流动趋势,结合城镇建设适宜性评价,构建“极核引领、三轴串联、多点带动”城镇空间格局。形成组团式、网络化、集约型城镇空间格局,推进以人为核心,以绿色发展为导向的新型城镇化,全面提升城镇化发展质量。

专栏 11: 县域城镇空间格局

极核引领: 枞阳县中心城区, 包含枞阳镇全域、𪎭山镇西部和官埠桥镇东南部, 作为县域政治、经济、文化核心。

三轴串联: 沿江城镇发展轴 (将枞阳县中心城区、𪎭山、汤沟、横埠与皖江城镇乃至长三角城镇有机串联)、合铜区域城镇

发展轴（将钱铺、横埠与合肥都市圈、铜陵市辖区各城镇有机串联）、G237 县域城镇发展轴（串联麒麟、义津、浮山、会宫、官埠桥等城镇）

多点带动：包括浮山、雨坛、钱桥、白柳、项铺、金社带动周边乡村发展。

第二节 优化县域城镇体系

科学预测人口与城镇化。截至 2020 年末，全县常住人口为 469051 人，与 2010 年枞阳县第六次全国人口普查的 695698 人相比，减少 226647 人，下降 32.58%，年均下降 3.87%。全县常住人口中，居住在城镇的人口为 241942 人，占 51.58%；居住在乡村的人口为 227109 人，占 48.42%。与 2010 年枞阳县第六次全国人口普查相比，城镇人口增加 72076 人，乡村人口减少 298723 人，城镇人口比重上升 27.16%。枞阳城镇化进入快速发展阶段，乡村地区人口外流严重。规划综合考虑多重国家战略影响、乡村振兴促进人口回流、重大项目推动和两栖人口等因素，预测 2035 年，枞阳县域常住人口规模 58 万人，常住人口城镇化率 70%，中心城区常住人口 24 万人，为 I 型小城市。

优化县域城镇体系。枞阳县城镇等级按照 I 型小城市、重点镇和一般镇（乡）三级进行规划管控。规划构建“1+5+9”城镇体系，即 1 个 I 型小城市、5 个重点镇、9 个一般镇（乡）。

专栏 12：县域城镇体系

1 个 I 型小城市：枞阳县城

5 个重点镇：横埠镇、汤沟镇、𠄎山镇、浮山镇、会官镇

9 个一般镇（乡）：雨坛镇、义津镇、麒麟镇、钱桥镇、白柳镇、项铺镇、金社镇、钱铺镇、白梅乡

提升县城辐射带动能力，做优做强中心城区。推进以县城为重要载体的新型城镇化。提高其聚集产业、吸纳人口、统筹城乡的综合承载服务能力。强化中心城区作为县域政治、经济、文化中心地位，形成主体功能明显、高质量发展的县域经济布局。重点开展县城城镇补短板、强弱项行动，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、产业培育设施提质增效。

发挥小城镇衔接城乡重要作用。重点镇是全县特色产业的重要承载空间。合理优化空间布局，精准保障特色农产品加工、文化旅游等产业空间需求，巩固县域特色经济发展的实体基础，突出自然与文化特色，塑造特色城镇风貌，并作为乡镇地区主要公共服务功能承载地，补充完善相应层级的公共服务设施。一般（乡）镇是联城接村的重要节点。强化资源要素保障，优化镇区用地布局，以基础型的卫生、教育、市政基础服务设施的补充完善为主，形成服务周边乡村地区的综合服务中心。

第三节 保障二产和创新空间

保障先进制造业发展空间。引导制造产业用地向产业园区集中，满足枞阳县经济技术开发区工业用地发展需求，保障已列入国省项目清单，符合园区发展方向、产业名录的重

大产业项目建设，精准配置各类工业型重点镇的新增工业用地，合理满足纺织服装、汽车零部件、新型建材、船舶制造、铝基新材料、锂电池等特色制造业的诉求。

营造富有活力的战略性新兴产业空间。优化中心城区功能空间组合，支持楼宇经济、会展经济等新业态落地，依托临江产业园区、桥港园区建设长三角科创成果转移转化示范区。谋划布局铝基新材料、绿色家具智造、新能源产业、大健康产业、电子信息产业等战略性新兴产业用地，为重大项目落地提供空间支撑。

大力促进产城融合，建设高品质中心城区。以人的需求为出发点、以宜居为目标，优化中心城区和经济技术开发区三生空间布局，推动“三区融合”，促进职住平衡，建设用地适度混合、产城互融升级、自然与人文融合的产业新城。合理提高新增国有建设用地中住宅用地供应比例和住宅用地中保障性住房用地供应比例，引导桥港园区建设功能复合的产业社区，促进产城融合。

加强校地合作，实施创新驱动发展战略。构建和完善“政产学研用”服务平台和长效工作机制，成立技术转移中心，进一步发挥高校院所的综合科技优势和县域产业优势，实现优势互补、互利双赢，有效推进我县技术转移转化工作，增强县域自主创新综合实力。

创新产业用地供给机制。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地，促进创新要素空间集聚。在环境优美、交通便利的小城镇、乡村地区，创新土地

供给模式，支撑培育创新节点。优化产业用地供应，落实土地要素跟着项目走，分类安排用地计划指标，建立用地规模预留和规划“留白”机制，切实保障有效投资用地需求。

第四节 合理布局文旅产业空间

优化文化产业空间布局。坚持以文促旅、以旅彰文，促进文旅融合共生，挖掘枞阳特色的民俗文化、红色文化、生态文化。积极对接合肥都市圈文化发展核心区，深度融入皖江文化发展集聚带，高水平建设上码头“水”文化产业区、浮山“情”文化产业区、岱鳌“美”文化产业区。

构建全域文旅产业新格局。立足枞阳滨江连淮的地理特征和自然山水与人文资源禀赋，以打造枞阳引江枢纽水利景区和浮山风景名胜区两个国家 5A 级景区为全域旅游发展核心，积极培育岱鳌山景区、三公山景区、岱冲湖景区、柳峰山、黄公山、菜子湖（车富岛）、大青山景区等一批国家 4A、3A 级景区，形成“两廊双核、一环四区、多点齐放”的全域旅游新格局。

专栏 13：全域文旅产业格局

“两廊”：重点打造江淮运河旅游廊道和魅力长江旅游廊道；

“双核”：以浮山景区和运河渠首景区建设 5A 级景区为抓手，打造枞阳全域旅游核心；

“一环”：构建以 G347-G237-S232-S335-S340-S228-G347 为骨架的全域旅游环道；

“四区”：北部多彩山林休闲区、东部生态田园休闲区、南部郊

野综合体验区、西部湿地生态体验区；

“多点齐放”：浮山、旗山、岱鳌山、白云岩、大青山、白荡湖、菜籽湖、长江洲岛、渠首景区、渔乡小镇等。

第五节 完善城镇服务设施布局

构建县域二级城镇生活圈体系。形成县级-乡镇级公共服务配套体系，中心城区建设高品质公共服务水平，提升完善乡镇的基层服务功能，提高资源使用效率。

建设高品质的县级公共服务水平。支持县中心城区发挥县域核心辐射作用，通过 1 小时县域生活圈服务县域人口，重点完善县城的教育、医疗、文化、体育、社会福利等公共服务设施布局，合理满足其新建和改扩建的空间需求。

提升乡镇的基层服务功能。结合城乡人口流动趋势，配置建制镇教育、医疗、养老、文体等基本公共服务设施，积极构建半小时生活圈。合理确定公服场所规模，适度扩大横埠、汤沟、麒麟、浮山等重点镇的公共服务配置。

第六节 促进城镇建设用地集约节约

加强建设用地增量和强度双控。按照限定总量、盘活存量、用活流量原则，优化城乡建设用地规模配置，科学保障城镇建设用地需求，防止城市无序蔓延，遏制城市“摊大饼”式扩张趋势。到 2035 年，中心城区人均城镇建设用地控制不大于 100 平方米/人。按城市等级严控城市道路等级和红线宽度，原则上枞阳县城和各城镇新建道路宽度不超过 40

米，防止“宽马路”产生。落实单位 GDP 建设用地使用面积下降目标要求，持续开展新增建设用地消耗考核。严格执行建设用地使用标准，发挥建设用地预审对项目的前端控制作用。

推进开发区高质高效转型。坚持“亩均论英雄”，实施“标准地”制度，严控工业用地规模，规范开发园区建设用地强度、结构、效益等指标标准，重点提高新楼园区、桥港园区、横埠园区、临江产业园区、连城园区土地利用效率。

健全存量土地利用政策机制。统筹县域国土空间资源，完善与存量土地利用相适应的规划政策。土地开发利用应符合土壤环境质量相关要求，支持土地混合开发和空间复合利用，促进城市内涵式集约型绿色化发展。将国土调查、地籍调查、不动产登记作为工作基础，结合规划实施评估、城市体检，完善土地权属和用途变更、整合、置换等政策。引导消化城镇批而未供和闲置土地，严格控制新增闲置土地，推动城市和县城存量空间盘整、激活和优化，支撑城市更新行动，提升城市价值。

加快盘活城镇建设用地存量。推进批而未供和闲置土地再开发。在符合相关规划的前提下，通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。重点推进老城区低效用地集中区域进行二次开发改造；推动枞阳经开区新楼园区低效工业用地再开发；引导中心城区外围郊区村、城中村集中连片改造，提升土地利用效率和环境品质。

第八章 注重资源保护与利用,塑造特色

城乡风貌

深入贯彻落实党中央、国务院关于加强历史文化遗产保护的要求，加强自然和历史文化遗产空间保护，促进自然和历史文化遗产活化利用，彰显国土空间魅力。

第一节 加强历史文化资源保护

加强人文特色资源保护。保护和传承桐城派文化、名人文化、戏曲文化等地域文化，突出地方特色，构建“以桐城派文化为核心、多文化圈层相辉映”的整体保护格局。桐城派文化方面，严格保护浮山摩崖石刻、桐城派名家故居与墓葬、桐城派文化传统村落等历史文化遗产存，形成文风兴盛、底蕴深厚的桐城派文化资源保护格局；名人文化方面，枞阳名人辈出，“桐城派”三祖方苞、刘大櫟、姚鼐，中国农工民主党主席章伯钧、外交家黄镇、美学家朱光潜等一大批出类拔萃的人物；戏曲文化方面，保护和弘扬传统戏曲文化，包括黄梅戏、平台戏、门板戏和枞阳腔等，形成风格多样、博大精深、源远流长的戏曲文化圈层。

加强传统村落保护。传统村落应保护村落传统格局和历史风貌完整性，保持村落居民传统生活方式的延续传承，严格控制村落整体建筑风貌，通过鼓励手段，引导农村居民在民居建筑的形式、生活特色方面与古民居保持一致。

强化文物保护单位保护。严格保护，遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作方针，对文物古迹进行有效保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得在文物保护单位保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案按照文物保护法的规定办理审批手续，加强文物历史环境保护和不协调风貌的整治，提高历史环境品质。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，由县级人民政府文物行政部门予以登记并公告，采取多样化的措施进行保护管理和合理利用。

加强历史建筑保护。定期普查具有保护价值的建（构）筑物，制定历史建筑保护名录，编制历史建筑保护图则。根据历史建筑的历史、科学和艺术价值以及存续年份等情况实行分类保护。枞阳县历史建筑共 11 处，对历史文化价值高或者科学艺术价值高、具有典型代表性的历史建筑实行特殊保护，建筑的立面、结构体系、基本平面布局和有特色的内部装饰不得改变；对历史文化价值较高或者科学艺术价值较高、具有一定代表性的历史建筑实行重点保护，建筑的立面和结构体系不得改变；对具有一定的历史文化或者科学艺术价值的历史建筑实行一般保护，建筑的主要立面不得改变。

加强非物质文化遗产保护。加强枞阳民歌、枞阳鼓书、东乡武术等非物质文化遗产保护，对非物质文化遗产代表性

项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，实行区域性整体保护，延续历史地名和路名。

专栏 14：历史文化资源保护与空间管控

传统村落保护：枞阳共有会官镇安凤村、钱铺镇鹿狮村、白柳镇山河村 3 个省级传统村落。

文物保护单位保护：枞阳县文物保护单位分为国家级、省级、市级、县级，共 72 处。其中国家级文物保护单位 2 处，省级文物保护单位 14 处，市级文物保护单位 20 处，县级文物保护单位 36 处。

历史建筑保护：包括县域内 11 处历史建筑。

非物质文化遗产保护：枞阳民歌、枞阳鼓书、东乡武术。

第二节 注重自然景观资源保护与利用

县域特色自然资源保护格局。以自然地理格局为基础，以自然资源禀赋特色和保护重要性为依据，塑造“一江相伴、三洲镶嵌、河湖棋布、山林相依”的整体保护格局。

专栏 15：县域特色自然资源

一江：长江

三洲：铁铜洲、凤仪洲、长沙洲

五河：横埠河、杨市河、钱桥河、罗昌河、长河

八湖：白荡湖、白兔湖、菜子湖、神灵赛湖、羹脰赛湖、连城湖、望龙湖、莲花湖

九山：浮山、岱鳌山、大青山、三公山、大山、白云岩、黄公山、甬山、旗山

山麓地区景观的保护与利用。强化风景名胜区、郊野公园、城市公园内及周边山体景观的保护和利用，强化城镇开发边界内山体及背景山体景观的保护和利用，强化公路、长江航线等重要交通干线两侧山体景观保护与利用。

专栏 16：山麓地区景观的保护与利用措施

山麓地区应加强自然山林的保育，禁挖山，慎砍树，提高森林覆盖率；积极推进林相改造，突出林地的季相变化和景观特色。

山前地区建筑宜采用有机松散、分片集中布局，并进行建筑高度和视廊管控，确保“显山”，强调建筑天际线与山脊线的协调、慢行风景道与沿山开敞空间的融合，形成丰富多样、步移景异的山地景观序列。旗山、盘龙山、大青山等具有城市地标特征的山体周边应予以重点管控。

滨水地区景观的保护与利用。强化风景名胜区、郊野公园、城市公园内及周边水体景观的保护和利用，强化城镇开发边界内水体及邻近水体景观的保护和利用，强化铁路、公路、长江航线等重要交通干线两侧水体景观保护与利用。

专栏 17：滨水地区景观的保护与利用措施

加强水体环境治理，确保水系连通，保持水系自然形态。滨水空间布局和场地设计宜减少对水岸、植被等原生态地形地貌的破坏。合理布局各类设施，积极营造亲水空间，提升滨水区活力。进行滨水区建筑高度和视廊管控，确保“露水”，加强滨水界面塑造，实现城市空间与滨水景观的融合、渗透。莲花湖、羹脰赛湖、连城湖等城市内部水体周边应予以重点管控。

第三节 塑造公园城市美丽家园

彰显滨江山水城市特色景观风貌。充分挖掘地域历史文化内涵，展示现代化建设成果，塑造自然与人文相融合，历史与现代相辉映的城乡空间形态，彰显“滨江山水城”的特色风貌景观。

塑造公园城市风貌。以生态文明理念为引领，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以生态视野在城市构建山水林田湖草生命共同体、布局高品质绿色空间体系，将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”。完善县域特色旅游和生态公园体系建设，中心城区建成各类公园 12 个，将县城、镇区打造成为公园城市的节点，以此为骨架建成全域公园城市体系和全境绿道骨干网络，形成人与自然和谐发展新格局，实现枞阳建设绿水青山的生态价值、文甲天下的人文价值、绿色低碳的经济价值、简约健康的生活价值和美好生活的社会价值。

推动“口袋公园”建设。对城市中未利用地和再利用地的空间活化和提升，打造“规模小、功能专、距离近、空间活、效率高”的绿色开敞空间，规划中心城区共建设口袋公园 16 个，补充完善各类生态环境空间功能与品质，构筑安全韧性、充满活力的网络化公园城市空间格局。

第四节 强化城乡建设空间风貌管控

强化城镇建设空间风貌管控。枞阳城镇建设区应充分保护和利用山水人文资源，保护传统街巷肌理，强化城镇空间

与周边自然生态空间、农业空间的契合，合理控制建设用地规模，因地制宜布局。县域城镇建设区按照山地城镇风貌区、田园城镇风貌区、洲圩城镇风貌区三种类型进行风貌管控。

专栏 18：城镇建设空间风貌管控措施

山地城镇风貌区特色管控：主要位于县域西部丘陵区域，应保护地形地貌特征，严格控制城镇建设组团向山体蔓延，集中与分散布局相结合，突出起伏有致、自然舒展的山地城镇风貌。

田园城镇风貌区特色管控：主要位于沿江平原区域，应严格保护城镇周边基本农田和农业景观，用地布局相对集中，营造田林环绕、规整有序的田园城镇风貌。

洲圩城镇风貌区特色管控：主要位于临江冲刷平原，应严格控制建设用地规模，顺应水网堤埂带状布局，突出河网纵横、婉约精美的江南水乡特色。

强化乡村建设空间风貌管控。乡村应顺应自然基底，妥善保护村庄周边及内部水体、树木及原生植被。保护村庄传统空间肌理，合理控制村庄规模与数量，灵活组织村庄布局。传承与弘扬地域建筑文化，建筑设计及环境设计加强乡土材料的运用。县域乡村按照山村地区、平原地区、丘陵地区、洲圩地区四种类型进行风貌管控。各乡村应综合考虑自然地理环境特征、村庄分布特征，合理确定风貌管控类型，营造富有地域特色的“田水路林村”景观格局。

专栏 19：乡村建设空间风貌管控措施

山村地区风貌特色管控：山村地区应充分体现山地自然风光、山村聚落特征，营造“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”

的乡村图画。

平原地区风貌特色管控：平原地区应充分体现田园自然风光，注重保护村庄内现有水体、树木、园地等自然景观要素，营造“大地阡陌纵横、村庄星罗棋布”的乡村图画。

丘陵地区风貌特色管控：保护低山、湖泊、湿地、农田等自然景观要素，营造“白水明田外，碧峰出山后”的乡村图画。

洲圩地区风貌特色管控：洲圩地区应注重保护河网、湖泊、湿地等自然景观要素，突出水乡聚落形态，营造“小桥流水、水墨江南”的乡村图画。

第九章 完善基础设施，构建安全韧性支撑体系

第一节 促进形成便捷高效的综合交通网络

实施“交通先导战略”，强化铁路、公路、水运、航空等各种运输方式联动发展。

推动铁路运输系统建设。加快改变铁路空白化现状，助力枞阳升级为合铜发展带及皖江经济带重要节点。推动过境铁路建设，开工建设江北港铁路专用线，推进合池城际、铜枞市域铁路建设，谋划建设武汉—杭州（经铜陵过江）、北沿江铁路、铜九黄城际等铁路建设。

提升公路通达水平。按照“联网、扩容、加密、升级”的总体要求，加强公路与城市道路联系，强化交通场站衔接，实现过境通道高速化、区域干线快速化、城乡交通一体化。

高速公路方面，积极对接国家和省市交通规划，重点推进建设天天高速、桐城至无为高速、S40 高速以及 G3 京台高速升级改造。

国省干道方面，推进庐江至枞阳（S232）、合铜路（G330）、枞阳至桐城（G237）、枞阳至安庆（S228）等 4 条一级公路改造和建设。畅通县内主干道，完成 S335 至白梅、钱铺段建设，顺接郊区过江通道；实施 S340 江北港区至雨坛公路建设工程（横埠至江北港区段一期）建设、S233 扩建工程。优

化高速公路与现有国省道联系互通，配套建设快速干道，构建区域性快速路网。

农村公路方面，实施提质改造工程，打通断头路，促进农村公路与主干公路的有效衔接，加速推进县域公路交通网络化建设。

完善港航运输体系。推动水运航道建设，合理利用长江岸线和江淮运河，实现江淮联运、河海互通。加强岸线综合整治，提升内河航道通航能力，充分发挥黄金水道的作用。

航道建设方面，推动引江济淮小港航道、罗昌河航道建设，形成长江航道、江淮运河航道及内河支线航道相互衔接的航道体系。

港口建设方面，推动枞阳港区建设。

推动通用航空建设。枞阳县城距西南安庆天柱山机场约 35 公里，距东南九华山机场约 60 公里，有序推动低空产业化，有序启动枞阳 A 类通用机场建设，谋划推进通航产业园建设，稳步发展低空产业。

完善交通运输枢纽建设。规划布局客运站 1 处、货运站 2 处和换乘站 2 处。规划新建枞阳东站，按照铁路客运、长途客运和城市客运三站合一方式进行建设，规划新建横埠、会官 2 处换乘站。

完善城乡公共交通体系建设。坚持公交优先，积极发展大运量公共交通，优化公交线网与场站设施布局，构建多种公交方式相结合、城乡一体的高效、优质、绿色的县域公共交通体系。枞阳县域构建由枞阳县中心城区公交线路网及城

乡公交线路网组成的城乡公交一体化网络。中心城区设置公交换乘中心 2 处、停保场 2 处、公交首末站 5 处。

构建现代物流体系。构建现代物流体系，依托国省干线，优化布局现代智慧物流园区。推进枞阳港区物流园、天天高速官埠桥互通物流园、横埠现代物流园、麒麟现代农业物流园建设。

构建矿山绿色运输体系。围绕高质量，突出绿色发展，统筹矿产品交通运输布局，构建矿山绿色运输体系，改善矿山运输环境，促进矿业经济绿色化发展。建设矿产品廊道运输为主导，公路运输为补充，专用道路为连接的新体系。重点推动玉龙石料、黄公山、螺丝尖矿山运输廊道绿色建设。

专栏 20：综合交通网布局

“一横两纵”的高速铁路网：东西向北沿江高铁和南北向合池高铁、江北港铁路货运线；

“两横三纵”的高速公路网：东西向的天天高速、无桐高速和南北向德上高速、G3 京台高速、S40 宁国至枞阳高速；

“三横四纵”的干线公路网：东西向 G347、S335、S340 和南北向 G237、G330、S223、S228。

港口体系：推动枞阳港区建设。

第二节 合理利用港口岸线资源

科学利用长江岸线。枞阳县长江岸线资源全部位于左岸，长江及支流河势稳定，宜港岸线资源丰富，为港口的开发创造了前提条件。规划三江口、新开沟、大桥、扫帚沟、

桂坝、支流（长河-菜子湖及罗昌河）为港口岸线，其余因用地占用、河势不稳等问题，规划为非港口岸线。

布局旅游客运码头。小港航道、罗昌河航道旅游资源丰富，规划结合周边旅游景点开发，适度配套建设旅游码头。

合理布置过江通道。长江干线枞阳段共规划 2 座过江通道，其中新增池州长江公铁大桥 1 座。港口岸线利用规划中应预留安全距离，协调处理港口岸线与过江通道的关系，保护岸线生态空间。保护岸线内的铜陵淡水豚国家级自然保护区和长江集中式饮用水源取水口以及水产种质资源保护区等生态空间。在其核心区和缓冲区内规划港口岸线、建设港口设施时进行相关论证，遵循生态优先原则，并与相关专项规划做好衔接。

专栏 21 长江岸线（枞阳段）利用规划				
航道	序号	位置	长度 (米)	功能
长江 航道	1	泰航船厂—东方船厂原舾装码头下游侧	2520	船舶修造、舾装、货运、支持保障
	2	池州长江大桥上游 1km—上游 3km	2000	货运
	3	谭家沟加油站—马船沟下游侧	4250	货运（含 LNG）、支持保障
	4	同新圩—小圩拐	1500	船舶修造
菜子 湖航 道	1	许家咀村北侧	300	旅游
	2	G347 长河大桥下游约 300 处	300	货运
	3	县城西侧菜子湖线裁弯取直老河道内	200	旅游、支持保障
罗昌 河航 道	1	S335 罗昌河桥上游高家宕东侧	500	货运
	2	浮山镇鲍庄东侧	300	旅游、支持保障
	3	新 S232 罗昌河桥下游	300	货运

	4	乌金渡大桥上游王家院村南侧	300	货运
	5	乌金渡大桥下游白荡湖湖区北侧	100	旅游
	6	G347 罗昌河桥下游约 210m	50	旅游

专栏 22：长江岸线管控要求

港口岸线：优化港口岸线作用效率，发展安全集约绿色港口，严控新增港口岸线。

过江通道岸线：只进行桥位、过江汽渡、轮渡码头、过江电缆控制区等基本开发，同时，进行适当的控制与保护。

取水口岸线：属于水源地保护岸线，禁止任何与取水无关的岸线利用。

第三节 建成高承载能力的市政基础设施

构建安全稳定的县域供水体系。完善县域城乡供水设施建设，提升制水能力和供水可靠性，加快主干供水管网和沟通各供水区域的环网建设，实行“大水源”供水、“大水厂”制水、“大管网”送水的“枞阳模式”，形成“层次分明、布局合理”的城乡一体化供水管网系统。

供水水源主要为长江，部分乡镇水源为菜子湖，菜子湖为枞阳县城区备用水源。整合减少企业自备水取水口数量，逐步调整与城市取水口集中设置。规划期内，扩建枞阳第一水厂（一期规模为 3.5 万 m^3/d ，总规模为 5.0 万 m^3/d ）、汤沟水厂（一期规模为 3.0 万 m^3/d ，总规模为 5.0 万 m^3/d ）、雨坛水厂（一期规模为 0.8 万 m^3/d ，总规模为 3.6 万 m^3/d ），

山新开水厂（一期规模为 2 万 m^3/d ，总规模为 3.0 万 m^3/d ）。

完善雨污分流的排水工程系统。加快推进县域城乡污水工程系统建设，新建扩建部分污水处理设施，枞阳县污水处理厂（现状规模为 7.0 万 m^3/d ，总规模为 10 万 m^3/d ）、横埠污水处理厂（现状规模为 0.5 万 m^3/d ，总规模为 1.0 万 m^3/d ），新建桥港园区污水处理厂（总规模为 1.6 万 m^3/d ）。县域城镇污水管网覆盖率 2025 年达到 90%以上，2035 年达 100%。

合理划定城镇雨水分区，城镇雨水按照分区实行就近排放。按排水功能要求整治河湖水系，增强河道、沟渠的行泄能力和湖泊、水库的调蓄削峰功能。县域城镇雨水管网覆盖率 2025 年达到 90%以上，2035 年达 100%。

中心城区的排水体制为雨、污水分流制，老城区采用截流式合流制，并逐步改造为分流制。污水管道普及率和污水处理率达到 100%。

建设安全稳定的电力系统。优化枞阳县域供电网架建设，增强电力供应能力，构建布局合理、用地节约、技术先进、安全可靠的现代化城乡电网。规划新建 500kV 枞阳变；规划新建古塘变、浮山变 2 座 220kV 变电站；新、扩建若干 110kV 变电站，合理布局 35kV 变电站和 10kV 开闭所，完善村级配套供电设施建设，构建县域分层分区的供电体系。推进枞阳县汤沟镇光伏发电等新能源电场建设。

加强高压廊道管控，架空线路应尽可能多回同杆、共廊建设。500 千伏高压走廊不少于 65 米，220 千伏高压走廊不少于 40 米，110 千伏高压走廊不少于 25 米，35 千伏高压走廊不少于 20 米。电力线路在城市重要地段入地敷设，其他地段按规定架空设置。建设综合管廊的道路，电力线路应纳入综合管廊，对规划站点、规划线路进行严格控制。110kV 及以下高压线路在城市核心区、城市重要景观区应采用电缆敷设，35kV 及以下高压线路在城镇集中建设区应采用电缆敷设。

建成智能的通信基础设施。积极推动移动通信网络快速合理的建设，适度超前建设“集约化”通信设施，推进通信设施共塔建设与通信线路入廊、共管建设，满足所有通信运营商平等竞争和各类信息业发展需求，使通信发展水平进入国内先进行列，促进“智慧枞阳”建设。

按照邮政中心局、邮政支局、邮政所的结构体系，建设以中心城区为主、覆盖全县域的邮政网络。优化中心城区、各乡镇邮政设施布局，乡村地区应按标准合理设置邮政代办点。

在中心城区内统筹布局 5G 基站建设规划，实现枞阳县城 5G 网络覆盖，满足城市信息化建设需求。

推动燃气系统建设。规划全县建立以天然气管道供应为主、液化石油气为辅的燃气供应体系。天然气管道以“川气东送”线路庐江至池州马衙分输支线为主要供气源。实施“川气东送”桐城至会官、庐北至池州马衙分输支线工程。

管道天然气不能到达的乡村地区，可结合实际条件选择压缩天然气、液化天然气、管道液化石油气、瓶装液化石油气等方式作为燃气气源。规划新建枞阳会官输气站，建设桥港园区、横埠、𡵓山等 3 座燃气站场以及沿线阀室。枞阳县中心城区 2025 年燃气管道气普及率达到 100%。农村地区鼓励发展太阳能等可再生资源，逐步提高清洁能源的使用比例。

形成热电联产为主的供热系统。规划形成以热电联产为主、清洁能源为辅，集中供热与分散供热相结合的城乡供热格局。按照节能减排与环境保护要求，加大工业余热利用力度，采用集中供热方式，为附近区域产业发展提供热源。规划热源 3 处，分别位于枞阳经开区新楼园区、桥港园区、横埠园区。规划供热区 3 个，分别为枞阳经开区新楼园区、桥港园区、横埠园区。

建立健全城乡环卫体系。实施垃圾分类收集处理，促进垃圾减量化和资源化。规范运行枞阳海创生活垃圾焚烧发电厂，新建建筑垃圾综合利用项目和厨余垃圾资源化处理项目。保留、改造现有垃圾中转站，县中心城区新区建设应同步配建压缩式生活垃圾转运站，其他乡镇垃圾中转站应不少于 1 座。2035 年，枞阳全域生活垃圾无害化处理率达 100%”。

第四节 加强水利设施建设

加强防洪能力建设。以长江、内河堤防为基础，干支流水库、湖泊配合调蓄，建成由大中小型水库、骨干河道、多处湖泊及重要堤防、泵站共同组成，工程措施与非工程措施

相结合的综合防洪排涝体系。实施长江枞阳段河道治理工程，对岸坡较陡、岸线不稳定的河段进行堤防加固防护；推进白荡湖、陈瑶湖流域防洪治理工程及长江重要支流罗昌河、横埠河治理工程，通过“上蓄、中治、下疏及堤防加固”等措施，进一步提升罗昌河、横埠河防洪及生态功能。提升长江成圈河堤和易受洪水威胁区域防洪能力，同时维护河流生态功能，兼顾河湖水系连通与水生态修复，对杨市河、钱桥河、汤沟河、长河等多条河流进行综合治理，实现“治理一条，见效一条”。实施中心城区堤防达标升级工程和加强中心城区排涝能力建设，全面提升中心城区防洪排涝标准。

节水和水资源配置。在优先保障居民生活用水的前提下，结合经济社会发展和产业布局，合理配置生态、农业、工业用水。通过新增相关供水工程，完善水资源配置体系，全面建设节水型社会，严格管控河湖水域水质，加强水资源保护与水生态修复，实行最严格的水资源管理制度，保障生活、生产、生态用水需求。以用水大户农业用水节水增效为重点，在全省率先开展节水型灌区建设，继续深入推进节水型社会创建，走节水减排、保护水生态、提高水质量的绿色发展之路，将枞阳水资源优势转化为发展优势。

乡村振兴水利保障。结合美丽乡村建设，按照“水源可靠、水质安全、用水便捷”的要求，深入实施农村饮水安全巩固提升工程，以城乡供水一体化为主体，选择长江、菜子湖为主要水源，构建分区集中供水和跨区连通互济的农村用水保障格局，重点推进大水源、大水厂、大管网建设。实现

农村集中供水覆盖率达 100%，规模化供水工程受益人口比例达 100%，农村供水水质达标率 100%。结合现代农业发展需求，加强灌溉水源工程建设，完善灌溉供水工程体系，推进两湖灌区新建工程和中型灌区续建配套与现代化改造，切实提高灌溉供水保障能力，促进农业发展。

第五节 建立安全韧性的综合防灾设施体系

制定管控有力的灾害防御措施，全面深化应急管理体制改革的，推进应急管理体系和能力现代化，进一步提高综合防灾减灾能力，最大限度保障人民群众生命财产安全，建立安全韧性的综合防灾设施体系。

强化防洪体系建设。长江江堤防洪标准为抵御长江 1954 年型洪水，江心洲、外滩圩防洪标准按照《安徽省长江干流洲滩圩垸治理规划》合理确定；山洪防洪标准为 10—20 年一遇。枞阳中心城区防洪标准不低于 50 年一遇，白荡湖湖东和湖西防区堤防防洪标准为 50 年一遇，重点圩口防洪标准为 20 年一遇，其它地区要求防洪标准不低于 10 年一遇。

完善沿江圩区防涝。按照外挡内疏，疏退并举的思路，重点进行圩堤、湖堤建设，河口水闸除险加固，新建和改建泵站，有条件地区布置新的分洪道，提高洪水下泄能力和涝水抽排能力。治涝设施应以自排为主，机排为辅，充分利用现有调蓄水面和排水设施分片治理，有效排除地面径流。加大枞阳中心城区排涝泵站扩容建设力度，全面提升沿江排涝

泵站的机排能力，治涝标准为 20 年一遇最大 24h 降雨地面不积水。

强化地震灾害风险管控。县域抗震标准严格遵守《中国地震动参数区划图》规定，枞阳县地震烈度值为七度。新建、扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，要按照国家法律法规以及安徽省和铜陵市防震减灾法规、规章和规范性文件对其场地进行地震安全性评价，根据地震安全性评价的结果，确定抗震设防要求，进行抗震设防。重大工程和容易引发严重次生灾害的工程项目，要进行前期地震危险性论证，避开地震断裂带和抗震性能差的地段。

加强地质灾害防护工作。逐步建成地质灾害重点防治区工程措施和非工程措施相结合的综合防治体系，重点防止崩塌类灾害。规划要求在专项检查的基础上，积极采取预防措施，防止滑坡崩塌等地质灾害发生，在影响范围内不宜进行建设；加强对边坡区段及软土路基、区段的地质灾害调查和监测工作，对已松动的土体危岩要及时采取措施，尽可能消除灾害隐患。

注重城乡消防安全。实现消防救援站、消防车辆装备、消防供水设施、消防车通道和消防通信的建设与城市发展同步，逐步建立布局合理、装备精良、设施完备、技术先进、体制科学，适应枞阳县城市发展和建设需要的现代化消防安全体系。规划枞阳县中心城区布局一级普通消防站 4 座，其他乡镇布局消防救援站(专职消防队)14 座。

构建人防安全体系。按照“长期准备、重点建设、平战结合”要求，积极推进人民防空建设与城市建设融合式发展，全面提高城市的整体防护能力，构建结构合理、功能完善、防护安全、保障有力的人防工程体系。到 2025 年，留城人口人均人防工程面积达到 1.5 平方米；到 2035 年，留城人口人均人防工程面积达到 1.8 平方米。

枞阳县域人防设施应按照指挥工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人员隐蔽工程、配套工程进行规划管控。

人防指挥工程按县、乡镇两级设置；医疗救护工程按照中心医院、急救医院、救护站三级设置；人员掩蔽工程按两等设置，其中，一等工程面积指标为 1.0 平方米/人，二等工程面积指标为 0.9 平方米/人。

积极防御次生灾害。在可能产生次生灾害的基础设施、生命线工程等，设置地震预警自动处置装置，提升地震预警应急处置能力。注重水电气设施、电梯、装饰等非结构构件的抗震防灾设计，科学设计建筑外围非结构构件，应急避难场所和避难通道应尽量位于坠物影响区以外。

加强防疫设施规划。按照“预防为主”要求，完善县域防疫设施，确保疫情爆发时能快速有效应对，有效降低人身财产安全损失，提升城市总体防疫水平。

规划防疫设施按照县级、乡（镇）级、村（社区）三级设置，建立层级完善、体系健全、职责清晰、运转高效的的城市防疫体系。枞阳县级防疫设施按照疾病预防控制设施、防疫应急医疗救治设施、防疫应急集中隔离设施、防疫应急物

资储备分发设施等进行配置，主要安排县级疾控中心设施、县级集中隔离点、县级防疫物资库。

统筹应急疏散通道和避难场所规划。充分利用城镇主次干道形成布局合理的应急疏散通道体系。枞阳县域城镇内主要干道应严格控制两侧建筑高度，达到建筑整体倒塌后仍保留 1 个车道的标准，满足应急疏散通道要求。

充分利用城镇公园绿地、广场、大型公共建筑等设施，完善应急救灾功能，形成布局合理、设施完备的应急避难场所体系。枞阳县域城镇应急避难场所规划按照 II、III 类应急避难场所进行布局。II 类应急避难场所为县级避难场所，人均用地面积标准为 2.0—3.0 平方米。III 类应急避难场所为社区级避难场所，人均用地面积标准为 1.5—2.0 平方米。各类应急避难场所应按标准配备必要的用水、排污、供电、照明等设施设备和栖身场所。

建立完善的灾害应急预警系统。加强不同信息平台之间的对接，完善对城市多灾种的监测预警机制。加强对气象、环保、地震、防汛、地质、突发公共医疗卫生事件以及重、特大火灾等灾害的监测预警，建立长期的监测与评估体系，和完备的应急预案。加强城市防灾专业技术储备及人员配备，加强救灾统一指挥和有效协调，重点建立完善会商、部门联动、信息报送、督查与责任追究等工作机制，形成高效的指挥体系。

第十章 优化城区布局，建设高质精品城市

面向新时期枞阳人民对美好生活的向往，实现住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，提升人民获得感、幸福感、安全感。实施新型城镇化战略，提升县城能级，促进中心城区人口集聚，增加吸引力，建设现代化滨江文化名城。

第一节 构建中心城区空间结构

枞阳县中心城区规划研究范围南至长江，北至官埠桥镇区，东达德上高速与 G347 交口，西至 G237，总面积为 47.81 平方公里。规划 2035 年，中心城区人口规模达 24 万人，城镇开发边界面积为 24.33 平方公里，中心城区人均城镇建设用地面积不大于 100 平方米。

明确中心城区城市发展方向。中心城区强调集聚紧凑发展，强调空间联通性和交通可达性，优先保障枞阳经开区新楼园区、桥港园区、横埠园区和临江产业园等产业园区实体经济发展。枞阳县中心城区空间发展应突出“南拓、北连、西控、东延、中提升”的策略。

专栏 23：中心城区用地结构优化策略

南拓：结合长江岸线、引江济淮工程，优化用地布局，谋划建设临江产业园，推动枞阳建设滨江城市。

北连：强化新楼产业园区与中心城区融合发展。

西控：挖掘连城片区存量土地利用，功能结构调整与环境治理，提升土地利用效率。

东延：延续现有城市框架体系，重点建设蒲州单元，桥港园区纳入中心城区，并进一步拓展园区发展空间。

中提升：推动老城中心区城市更新，提升产业服务功能和人居环境品质。

构建中心城区空间结构。按照“滨江拥湖、组团布局”的城市发展思路，构建“一城两湖联四片”的空间结构，两大湖泊将中心城区分成多个组团，组团间通过干路网有机串联，形成一城四园空间结构。

专栏 24：“一城两湖联四片”的城市空间结构

“一城”：包括老城区、银塘片区、蒲州片区等在内的中心城区核心区；

“两湖”：连城湖、羹脍赛湖两大城市生态绿心；

“四片”：包括新楼片区、连城片区、桥港片区、临江片区四个位于核心区外围产业组团。

第二节 优化中心城区功能布局

枞阳县中心城区按照居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区八类二级规划分区，制定分区发展引导。

居住生活区。主要包括望龙湖片区、莲花湖片区、下枞阳片区、蒲州片区和银塘片区共6个居住生活区。居住生活

区内以居住功能为主，按照要求完善公共服务设施的，鼓励各类用地调整为本区居民服务的公共服务设施和绿地与开敞空间用地；可适度发展无污染的城市新经济新业态，提供一定就业岗位，促进职住平衡。

综合服务区。提高综合服务水平，建设功能齐全、环境优美、特色鲜明的城市综合服务体系，强化区域中心城市职能。规划布局6个综合服务区，分别为老城区、银塘、蒲州、连城、官埠桥、桥港综合服务区。综合服务区内以布局各类公共管理和公共服务用地为主，鼓励各类大型公共服务设施集中布置，限制各类用地调整为工业、仓储等产业功能用地。

商业商务区。以布局沿街商业为主，局部布局块状商业区，主要布局在上码头片区、渡江南路、长江路和银塘片区，建设为以批发、商务、商贸为主的商业商务区。商业商务区内主要布局商业、商务办公、科技创新等功能的用地，大力发展时尚购物、休闲娱乐、金融服务等传统服务业态，重点培育数字经济、创意经济、培训经济等城市楼宇经济类型。

工业发展区。规划布局4个工业发展区，分别为北部新楼园区、东部桥港园区、西部连城园区和南部临江产业园区。加快产业转型与功能置换，积极培育战略性新兴产业和先进制造业，形成全县产业链完整、各园区错位发展、主导功能突出的工业发展区布局体系。

物流仓储区。强化铁公水联运，整合集疏运系统，形成与中心城区产业布局、生活空间布局相配套的物流仓储体

系。规划布局 3 处物流仓储区，分别为临江物流园区、展望建材物流园区、桥港综合物流园区。

绿地休闲区。充分利用自然山水资源，科学规划布局与中心城区生活居住空间相协调的绿环、绿楔、绿心、绿廊，满足居民游憩需要，形成布局均衡、功能完善、环境优美、特色鲜明的县级绿地休闲体系。规划形成 5 个绿地休闲区，包括连城湖休闲旅游区、莲花湖公园、羹脰赛湖公园、幕旗山公园、金山-银塘公园。

交通枢纽区。提高交通客货运能力，增强交通服务功能，形成与综合交通线网相协调的安全、便捷、高效的交通运输枢纽体系。规划布局 2 个交通枢纽区，其中客运交通枢纽 1 个，即枞阳高铁站；货运交通枢纽 1 个，即枞阳港。

战略预留区。适应城市发展在功能布局上的不确定性，增强用地布局弹性，合理确定中心城区战略预留区。规划布局战略预留区 4 处。其中，桥港园区 2 处、蒲州片区 1 处、下枞阳片区 1 处。

第三节 完善中心城区道路交通网络

按照“小街区、密路网”理念和绿色交通、智能交通要求，完善城市路网系统和静态交通设施系统，发展公共交通与慢行交通，形成路网结构科学合理、停车设施配置完善、内外交通衔接顺畅、快慢交通各得其所的城市综合交通格局，为城市生产、生活、休闲提供安全、快速、通畅、高效的的城市交通体系。

优化中心城区道路交通体系。中心城区道路按组团联系干路、主干路、次干路和支路四个等级设置。中心城区组团联系干路形成“四横(下北线、银塘路、渡江路、G237)、三纵(滨江大道、金山大道、G347)”结构。中心城区主干路由南北向 5 条道路与东西向 5 条道路组成。规划 2025 年、2035 年，中心城区道路网密度分别不低于 8.00、8.50 公里/平方公里。

合理配置公共停车场。公共停车场规划布局应结合县级公共服务中心、城市交通枢纽及城市出入口设置，服务半径以县中心地区不大于 200 米、一般地区不大于 300 米进行规划控制，面积按规划人口每人 0.8-1.0 平方米进行配置。

打造慢行系统。统筹中心城区生态本底和中心城区蓝绿网络，构建连通城市功能组团、风景名胜區、郊野公园、人文景点的多层级、网络化慢行系统。中心城区重点打造滨江、环幕旗山、环羹脰赛湖、环莲花湖绿道，为市民提供舒适、开放、畅通的游憩休闲空间。

第四节 完善公共服务设施配置

中心城区形成县级-社区级二级公共服务设施体系，分级建设公共服务中心。

县级公共服务中心。县级公共服务中心以步行 15 分钟为服务范围，满足居民日常物质与生活文化需求，设置文化活动中心、中小学、体育场(馆)、卫生服务中心、养老院等说施。

老城中心，指莲花湖公园周边及其附近地段，主要包括金融、行政、旅游服务、文化娱乐、大中型商业零售等功能。该中心是枞阳县传统的县级商业中心，体现枞阳城市特色的重要地区。

新城中心，指银塘片区和银塘路沿线，该片区是枞阳未来的城市中心，县级行政办公、商业商务、文化体育中心。

社区级公共服务中心。社区级公共服务中心与慢行系统有机衔接，结合社区管理范围，引导形成 5 分钟生活圈，鼓励文化、体育、教育、福利设施与城市公共空间系统的衔接，具体布局在详细规划中确定。为方便居民使用公共服务设施，提高设施的服务水平和使用效率，不同层级同类设施布局时应考虑空间分布的均衡性，避免层级间同类设施邻近布局，造成资源浪费。

第五节 加大住房保障体系建设

健全住房供应体系。坚持住有所居、居有所安，进一步完善普通商品住房和租赁住房市场，建立健全覆盖城乡、层次多元的住房保障体系，多渠道满足中低收入以下住房困难家庭的基本住房需求。探索发展共有产权住房，逐步开展老旧小区改造和棚户区改造，全面形成多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应体系。规划至 2025 年，城镇人均住房面积达到 40 平方米；到 2035 年，城镇人均住房面积达到 45 平方米。

优化职住空间匹配。促进居住用地合理布局、有序增长和集约利用，优化职住空间匹配。蒲州片区、银塘片区等城市重点地区推进各类各级公共服务设施与居住用地建设布局，形成公共服务设施布局均衡、基础设施完善的改善型住区。居住用地集中的地区进一步提升配套设施建设，改善区域整体环境，培育就业功能，引导职住平衡发展。桥港园区、临江产业园区等产业发展集聚区适度增加居住用地和公共服务设施用地供给，配套建设集宿区、人才安居住房、商品住房和公共服务设施，形成产业集聚区的综合配套区，提高园区居住品质，实现职住就近平衡。老城区通过老旧小区更新改造和棚户区改造等方式，完善基础设施和优化公共设施配套，实现设施覆盖水平和服务水平的全面增强，提升居住环境品质。

第六节 完善中心城区蓝绿开敞空间布局

体现“生态融城”理念，把山水林田湖草等自然资源融入城市空间，构建层次丰富、类型多样的网络化绿地生态体系，建设高品质的生态城市。

构建中心城区蓝绿开敞空间总体格局。中心城区绿地系统和开敞空间以莲花湖公园、羹脰赛湖公园为核心，以幕旗山、连城湖为大型生态斑块，以金山公园、银塘公园、河滨公园等为节点，通过道路绿廊进行串联，形成“两心、两轴、多园、多板块”的网络式格局。

专栏 25：中心城区地蓝绿开敞空间总体格局

“两心”：指以望龙湖公园、月儿湖公园、莲花湖公园以及西城公园为主的老城绿心和以羹脍赛湖公园、蒲州公园、河滨公园为主的新城绿心；

“两轴”：指银塘路、渡江北路两条主要城市道路，从城市绿心发散，串联起沿线各个节点；

“多园”：连城湖公园、羹脍赛湖公园、金山公园、旗山公园、河滨公园、滨江公园、桥头公园、夹江公园等；

“多板块”：县城周边的青龙脊生态涵养区、青山一拔茅山生态涵养区等多个生态涵养区以及旅游风景区形成的绿契。

第七节 强化中心城区“四线”管控

严格城市绿线管控。城市绿线包括大型城市公园绿地、主要防护绿地、广场、结构性生态绿地等重要城市绿地，面积共为 104 公顷。其中公园绿地包括中心城区对居民生活有重要影响的综合公园、专类公园、带状公园等；防护绿地包括高速公路、组团联系干路、结构性主干路以及铁路沿线、河道两侧等防护绿地；广场包括对居民生活有重要影响且绿地率大于 65%的城市广场；结构性生态绿地包括连城湖、羹脍赛湖、长河、幕旗山等多条生态游憩带上的生态绿地和城市周边的郊野生态公园。

绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控，绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。确因城市重大基础设施、国家重点

工程以及城市重大防灾减灾项目建设需要占用绿线，应当由自然资源行政主管部门会同园林绿化行政主管部门组织论证，按法定程序审批后，方可调整绿线并制定占补平衡方案。

强化城市蓝线管控。对中心城区内主要地表水体包括长江、长河、莲花湖、羹脰赛湖、月儿湖、望龙湖、连城湖等划定蓝线控制范围。

城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控，城市蓝线一经批准，不得擅自调整。因城市发展和城市布局结构变化等原因，确实需要调整城市蓝线的，应当依法调整城市规划，并相应调整城市蓝线。在详细规划阶段，应当依据国土空间总体规划划定的城市蓝线，细化并明确城市蓝线坐标。

加强城市黄线管控。中心城区县级城市公共交通设施、供水设施、排水设施、供电设施、通信设施、燃气设施、供热设施、环境卫生设施、消防设施、防洪设施、抗震防灾设施应纳入城市黄线予以规划管控。在城市黄线范围内禁止进行下列活动：违反规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施；其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

加强城市紫线管控。枞阳县中心城区内文物保护单位、列入保护名录的历史建筑应纳入城市紫线予以规划管控。城市紫线包括文物保护单位保护范围和历史建筑的保护范围

界线。中心城区共有太平军枞阳会议旧址、渡江战役中线指挥部旧址、方学渐墓 3 个省级文物保护单位，杨子升井、毛园神墩遗址、李光炯墓 3 个市级文物保护单位，李光炯故居、旗山战国墓群、陈可亭烈士墓等 6 个县级文物保护单位和望龙庵、大钟楼、董长荣故居等 7 处历史建筑。

城市紫线按《城市紫线管理办法》《文物保护法》《非物质文化遗产法》等有关规定进行管理。防止大拆大建破坏文物等各类历史文化遗存本体及其环境，严禁违反规划或擅自调整规划在历史建筑相关区域建设高层建筑、大型雕塑等高大构筑物。对历史建筑实施原址保护、迁移异地保护、拆除和修缮改造的，应当报自然资源主管部门会同同级文物主管部门履行相关批准手续，及时纳入国土空间规划“一张图”监管。

第八节 划分管理单元和城市风貌引导

划分中心城区管理单元。结合自然地理分割、主干路网，生活圈布局，中心城区合计共划分 11 个管理单元。为指引下一步控规编制，对各控制单元内的公共设施、市政设施配套标准和公园绿地指标进行明确并严格控制，体现刚性与弹性相结合。

专栏 26：中心城区单元划分控制引导			
单元名称	单元编码	单元规模 (km ²)	主导用地性质

官埠桥单元	ZY-01	0.3	居住、商业、公共管理
新楼单元	ZY-02	4.2	工业、居住
连城湖单元	ZY-03	3.0	工业、居住
望龙湖单元	ZY-04	2.4	居住、商业
银塘单元	ZY-05	5.0	居住、公共管理、绿地
上码头单元	ZY-06	1.3	居住、商业
下枞阳单元	ZY-07	2.1	居住、商业
莲花湖单元	ZY-08	2.2	居住、商业、绿地
临江单元	ZY-09	2.6	工业、科研
蒲州单元	ZY-10	3.5	居住、公共管理、文化 体育
桥港单元	ZY-11	5.5	工业、居住、科研

合理引导开发强度。建立舒缓有序、格局清晰、通透疏朗的城市格局。划定不同等级开发强度分区进行控制和引导，塑造轮廓舒展、韵律起伏的城市天际线。严格控制生态敏感、自然景观富集等重点地段的高层建筑建设，注重与历史文化街区、重要文物保护单位周过的景观协调；严格控制老城旧城开发强度较高、人口密集、交通拥堵地段新建超高层建筑，不在城市通风廊道上新建高层建筑群。

塑造城市整体风貌格局。整合山水景观和文化资源，构建山水相依的城市风貌空间和亲山乐水的人文环境，保护延续“山水蒲城、文章之府”的城市整体风貌格局。加强运河渠首景观风貌塑造，突出莲花湖-幕旗山-羹脰赛湖生态绿核

统领城市空间格局、串联城市重点风貌区与景观节点的骨架作用，突出老城、新城城市风貌的差异化。

划分特色风貌分区。依据自然边界、主要道路、区域功能、建设现状、相关规划等要素，形成城市风貌区、运河渠首风貌区和开敞地区风貌区三类风貌区，利于风貌管控措施的落实及多样化的特色塑造。城市风貌区强调空间紧凑、形态和谐、天际线优美的景观风貌；运河渠首风貌区体现尺度亲切、特色鲜明的景观风貌；开敞地区风貌区强调以自然生态环境为主的景观风貌。同时各风貌区应注重与历史文化、山水、田园等资源的相互协调。

第九节 协调地下空间开发利用

坚持开发与保护相结合、地上与地下相协调、远期与近期相呼应、平时与战时相结合原则，以构建现代化的城市地下空间开发保护格局为目标，引导城市地下空间有序开发，保障和创造城市安全、健康、舒适的空间环境，提升土地开发综合效益。

构建中心城区地下空间开发格局。枞阳县地下空间开发重点区域形成“一核、两副、多节点”的布局结构。

专栏 27：中心城区地下空间布局结构

一核：融合县城商业中心与行政中心，形成地下空间主要开发中心。

两副：东部新城中心和西部新城中心，为地下空间次要开发

中心。

多节点：结合地面片区中心形成多个地下空间开发节点。

严格中心城区地下空间开发管控要求。枞阳县城市地下空间开发应符合以下分类、分区、分层、连通管控要求。

城市地下空间规划用途主要为人防、地下交通、地下市政基础设施、地下应急防灾设施、地下商业设施等。

根据城市不同的规划分区，按照鼓励开发地区、一般开发地区和限制开发地区进行地下空间分区开发利用管控。城市重要的商业商务地区、交通枢纽地区和大型居住社区应为地下空间鼓励开发地区，水域、生态敏感区、地下文物埋藏区和地质条件不允许开发的地区应为地下空间限制开发地区，其他地区应为地下空间一般开发地区。

地下空间开发利用应根据地下空间使用功能、与周边地下基础设施关系，遵循经济高效原则，合理确定不同深度的分层开发方案。

强化地下空间通道、管线接口预留与控制，提高地下空间连通性，有效推进地下综合管廊建设。

第十一章 完善实施保障机制,提升空间治理能力

第一节 加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”,不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性,规划一经批准,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

建立国土空间规划委员会制度。建立健全县级国土空间规划委员会制度。自然资源部门具体负责规划实施的指导和监督,发展改革、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、经济和信息化、教育和体育、文化和旅游、卫生健康、民政、商务、科技、人民防空、应急管理、财政、统计、数据资源及其他有关部门切实履行职责,强化制度机制设计,统筹重大政策研究和制定,协调解决国土空间保护开发中的重大问题。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向县委县政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

第二节 建立规划传导机制

加强乡镇指引。枞阳县下辖乡镇国土空间规划应落实本规划确定的规划目标、空间格局、规划分区、重要控制线、城镇定位和要素配置等规划传导内容，不得违背本规划的强制性内容。

枞阳县下辖乡镇约束性指标应按耕地与永久基本农田指标、生态保护红线指标、城镇开发边界指标、其他底线管控指标等应按本规划指标分解表执行。

强化专项指引。为提高规划的可操作性，更加具体指导县域资源环境底线约束、公共服务功能配套完善、自然与历史资源保护、基础设施体系建设、国土整治修复和城市更新，应按照本规划提出的专项规划编制清单及时开展相关专项规划编制工作。

相关专项规划编制应在本规划的指导约束下编制，落实相关约束性指标，不得违背本规划的强制性内容。

加强详细规划指引。详细规划应严格落实县级总体规划确定的约束性指标、重要控制线、规划分区、中心体系布局、重大设施等强制性内容和引导性内容。重要地区的详细规划应结合城市设计要求，增加空间形态和风貌控制要求。结合行政区划和实际管辖范围，在中心城区划定 11 个详细规划

单元。村庄规划应与农村土地整治规划相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。

建立中心城区传导体系。确定发展战略与发展目标；确定考核指标与评价体系；底线约束（永久基本农田保护红线、生态屏障、生态廊道和生态系统保护格局、自然保护地体系、历史文化保护线、生态廊道和结构性绿地、水体等；空间格局与功能布局（“三区三线”“功能分区+用地分类”）；约束性指标落实及分解情况，如永久基本农田保护红线、生态保护红线面积、片区的人口规模和用地规模；划定功能区管理单元并明确主导功能、密度、强度、管控重点等管控要求；要素配置确定文教体卫、城镇政策性住房、养老设施布局原则和标准、重大交通枢纽、重要线性工程网络、城市安全与综合防灾体系、地下空间、邻避设施等设施布局。

单元层面，落实和深化主导功能区的管控内容；要素管控（细化、深化、优化要素边界管控）；确定单元功能定位；细化县级空间规划的强度、密度分区；设施刚性控制；地块划分、制定单元图则等，指导详细规划编制；城镇用地细化至三级地类边界，非建设用地细化至二级地类边界。

第三节 健全配套政策

制定国土空间重点领域政策法规。积极探索并落实铜陵市制定国土空间的相关政策和规则。在生态、农业空间领域，重点明确建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更新等领域，建

立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

推进自然资源调查监测和确权登记。开展枞阳县全域全要素自然资源调查监测和全民所有自然资源资产清查，进行全民所有自然资源资产价值核算，按照安徽省制定的自然资源资产价格体系，在枞阳县基准地价、区片价、区位条件基础上开展各类自然资源的评估与核算。开展代理履行所有者职责的自然资源和生态空间统一确权登记，推进自然保护地、国有农（林）场、矿产资源，以及生态功能重要的河流湖泊、湿地和草原等各类自然资源和生态空间确权登记。理清多种自然资源管理交叉重叠区域，明确管理主体职责边界，合理确定水域、水流与其他资源的边界。

健全自然资源用途管制制度。落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，完善“空间准入、用途转用、审批许可”的用途管制管理体系，推动选址意见书、用地预审、压覆矿产资源审批、占用林地审批、地质灾害危险性评估等“多审合一”，做实空间准入，管好项目用地边界。

优化“土地征转”程序，做好用途转用，管好用地地类转变。实施“多证合一、多验合一”，做简许可审批，管好用地使用条件。探索建立“只征不转”“只转不征”“不征不转”用地制度。针对乡村休闲观光等分散布局产业，探索制定“不转不征”“点状供地”等灵活多样的供地方式。针对城镇开发边界内达到一定规模的林地和绿地，分类探索

“只征不转”或“不征不转”供地机制，扩大城市生态空间。

完善土地要素市场化配置。有序推进集体经营性建设用地入市改革，探索集体经济组织、农业合作社、土地股份合作社等多主体“自主入市”“委托入市”合作入市模式，将农村集体经营性建设用地使用权纳入平台开展交易。

探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，探索宅基地权益保障、取得方式、有偿使用和有偿退出等方面的管理机制，赋予宅基地使用权和农房所有权抵押融资功能。

深化城镇国有建设用地有偿使用制度改革，规范国有建设用地一级市场，健全完善国有建设用地使用权转让机制、出租机制及抵押机制，搭建枞阳县国有建设用地二级市场交易平台，充分发挥土地二级市场盘活存量土地、提高土地利用效率、平衡供需矛盾的作用。

第四节 加强国土空间规划信息化管理

建立国土空间基础信息平台。按照共建、共用、互联、共享的原则，将各类国土空间现状调查成果，市、县各级国土空间规划成果，接入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成国土空间用途管制、建设项目规划许可、规划实施监督的依据和支撑。确保数据规范、上下贯通、图数一致。落实规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。构建全生命周期，支

撑分级分类、全域全要素和全程全方位的国土空间规划体系，探索建设“数据大脑”和城市信息模型(CIM)平台，实现国土空间治理水平现代化。

加强行政审批动态监测。优化国土空间用途管制行政审批流程，以国土空间总体规划、详细规划及专项规划为依据，整合土地和规划审批事项、提升审批效率，优化审批要件，实现统一受理、统一审核、统一报批、统一出具批文。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善土地市场交易规则和服务监管制度，搭建统一土地市场交易平台。构建国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，做好用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

第五节 实施规划全生命周期管理

健全规划管理体制。统筹规划、建设、管理三大环节，以依法批准的国土空间总体规划作为城市建设和管理的依据，各级主体依据各层次规划定位及时编制或修订规划，推动国土空间总体规划的实施。按法定程序开展各层次规划编制和建设项目审批，强化控制性详细规划作为土地出让和建设项目管理法定依据的地位，深化实施建设项目诚信承诺制度，提高城市建设和管理水平。

完善国土空间用途管制机制。在统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等空间底线的基础上，根据空间主导功能，细化确定用途管制要求。分类

详细制定不同区域的准入条件、开发强度，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等，统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。

规划实施监督考核问责机制。经依法批准的国土空间规划必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，不符合国土空间规划的工程建设项目，不得办理用地审批和土地供应等手续，不予确权登记。严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划、发放规划许可、违反法定规划设置规划条件和“未批先建”等问题。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。对历史遗留问题全面梳理，依法依规分类加快处置。依据规划任务分工实施方案，加强对规划实施的督导和考核，将考核结果作为各乡镇、各部门领导干部绩效考核的重要依据。充分发挥人大、政协对规划实施的监督作用。

建立规划评估和维护机制。建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划城市体检评估结果作为编制、审批、修改规划和审计、执法、督察的重要参考。按照“一年一体检、五年一评估”要求开展城市体检评估并提出改进规划管理意见，县自然资源主管部门要适时向社会公开城市体检评估报告。建立公开透明，制度化的动态调整

完善机制，根据同期城市发展规划战略安排、城市体检评估结果进行动态调整，完善实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划各项内容得到落实。

落实社会公众参与机制。建立国土空间规划的全过程公众参与制度，国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，发挥专家作用，坚持科学决策。规划全过程采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式；规划实施过程利用各类媒体和信息平台，广泛搜集公众和社会各界对规划实施情况的意见和建议。

第六节 近期行动计划

落实“十四五”项目安排，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项，以重大工程和重点建设项目为抓手，统筹生态修复、提升交通互联、公共服务完善、基础设施提质、城市安全保障等纳入近期行动计划和重点任务。

生态修复近期行动计划。生态修复近期行动计划以建设长江流域洪水调蓄特殊生态功能区为重点，持续推动长江生态保护修复，深化“三大一强”专项攻坚行动，突出“2+9+N”突出生态环境问题整改，落实“1515”岸线分级管控措施，推进长江生态廊道建设提升和生态环境污染治理，开展大沙河、罗昌河等入江河流环境的综合治理。加强小流域综合治理，实施驳岸、底质改造，河道两侧生态系统修复。

加强城镇环境综合治理，严格控制“三废”污染，保护湿地生态系统，开展水环境、截污、排水、桥涵、电气工程等环境综合整治。

推进农村环境整治与修复重大工程，开展农业面源污染综合治理项目、农村水环境治理项目、农村土壤污染管控与修复工程、乡村绿化行动等。

提升交通互联。近期重点推进天天高速、桐城至无为高速、S40 高速以及 G3 京台高速升级改造及复线建设。

国省干道方面，推进庐江至枞阳(S232)、合铜路(G330)、枞阳至桐城(G237)、枞阳至安庆(S228)等 4 条一级公路改造和建设。畅通县内主干道，完成 S335 至白梅、钱铺段建设，顺接郊区过江通道；实施 S340 江北港区至雨坛公路建设工程(横埠至江北港区段一期)建设、S233 扩建工程。

完善公共服务设施。推进新的市民活动中心、县级公园等区域性公共服务设施建设，满足市民文化生活需求；按照 15 分钟社区生活圈、10 分钟社区生活圈和 5 分钟社区生活圈的建设要求，配套完善基础服务设施，建设宜居城市；以需求为导向，全面推进教育、医疗、体育、文化、养老等城乡公共服务设施的提升改造。

基础设施提质。实施“新基建+”行动，结合县城发展和电动汽车消费趋势，合理布局建设充电桩站点。优化IPv6 网络接入能力，全面扩大数据中心IPv6覆盖范围。实施集中居住小区光纤接入项目，推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带千兆接入普及。

加强电力能力建设，全面实施乡村电气化提升工程，完成新一轮农村电网改造。规划建设500千伏变电站1座、220千伏变电站2座，新(扩)建110千伏变电站7座、35千伏变电站4座，建成满足全社会供电需求的城乡输配电系统。配合完成白鹤滩-浙江特高压±800千伏直流输电线路工程建设，为区域新能源发展提供接入和消纳空间。

支持油气管道建设，加快推动桐城至枞阳、庐江经枞阳至马衙天然气管道建设，支持管道企业发展“镇镇通”燃气工程。规范餐饮行业用气安全，鼓励餐饮行业“瓶改管”。推动CNG和LNG加气站、加注站、LNG调峰储蓄站建设，强化液化天然气接收站互联互通和公平开放，做到统一布局、规范经营。积极配合完成仪长线信息化改造。

城市更新。优先选择中心城区上码头片区、下枞阳片区作为近期城市更新的重点范围。结合上码头棚户区改造和枞阳古城建设项目，有步骤对上码头地区进行更新改造。结合枞阳城中村综合整治项目，有机开展下枞阳片区更新改造。

附表

附表 1 枞阳县规划指标体系表

附表 2 枞阳县国土空间功能结构调整表

附表 3 中心城区城镇建设用地结构规划表

附表 4 耕地、永久基本农田规划指标分解表

附表 5 林地保有量指标分解表

附表 6 建设用地指标分解表

附表 7 其他底线管控指标分解表

附表 8 自然保护地一览表

附表 9 枞阳县重要历史文化资源一览表

附表 10 村庄分类统计表

附表 11 重点建设项目安排表

附表 12 生态修复和国土空间整治重大工程安排表

附表 1 枞阳县规划指标体系表

序号	指标表	指标值			指标属性
		2020年	2025年	2035年	
1	耕地保有量 (平方公里)	506.54	499.87	499.87	约束性
2	永久基本农田保护面积 (平方公里)	437.00	444.66	444.66	约束性
3	生态保护红线面积(平方公里)	201.24	200.60	200.60	约束性
4	自然保护地陆域面积占 陆域国土面积比例(%)	13.07	14.60	14.60	预期性
5	森林覆盖率(%)	22.61	23.60	23.67	约束性
6	湿地保护率(%)	51.5	53	55	约束性
7	水域空间保有量 (万亩)	29.43	29.43	29.43	预期性
8	用水总量 (亿立方米)	2.72	2.20	3.00	约束性
9	人均城镇建设用地面积 (平方米)	101.94	≤100	≤100	约束性
10	道路网密度(千米/平方 千米)	7.47	8.00	8.50	约束性
11	公园绿地、广场步行5 分钟覆盖率(%)	49.29	≥65	≥85	约束性

附表 2 枞阳县域国土空间功能结构调整表

单位：平方公里、%

用地用海类型	规划基期年		规划目标年	
	面积	比重	面积	比重
耕地	506.54	34.38%		
园地	10.87	0.74%		
林地	345.91	23.48%		
草地	4.47	0.30%		

用地用海类型		规划基期年		规划目标年	
		面积	比重	面积	比重
湿地		11.91	0.81%		
农业设施建设用地		13.69	0.93%		
城乡建设用地	城镇	24.66	1.67%		
	村庄	177.48	12.05%		
区域基础设施用地		22.48	1.53%		
其他建设用地		8.06	0.55%		
陆地水域		336.50	22.84%		
其他土地		10.82	0.73%		
合计		1473.40	100%		

附表 3 中心城区城镇建设用地结构规划表

单位：%、平方公里

序号	用地类型	比例	单位（平方公里）
1	居住用地	25.52%	6.21
2	公共管理与公共服务用地	11.71%	2.85
3	商业服务业用地	4.03%	0.98
4	工矿用地	28.32%	6.89
5	仓储用地	2.63%	0.64
6	交通运输用地	17.22%	4.19
7	公用设施用地	1.07%	0.26
8	绿地与开敞空间用地	6.78%	1.65
9	特殊用地	0.05%	0.013
10	留白用地	2.67%	0.65
合计		100.00%	24.33

附表 4 耕地、永久基本农田规划指标分解表

单位：平方公里

行政区	基期年耕地面积	耕地保有量		永久基本农田保护
		近期目标年	规划目标年	
枞阳镇	34.57	32.78	32.78	22.40
官埠桥镇	24.67	23.65	23.65	21.45

行政区	基期年耕地面积	耕地保有量		永久基本农田保护
		近期目标年	规划目标年	
𪔐山镇	46.03	44.65	44.65	29.63
会宫镇	30.43	28.94	28.94	26.66
雨坛镇	27.71	26.67	26.67	25.87
麒麟镇	43.94	42.95	42.95	41.13
义津镇	49.95	48.33	48.33	46.69
浮山镇	18.65	17.99	17.99	16.75
钱桥镇	46.50	45.52	45.52	43.57
白柳镇	24.13	23.06	23.06	22.21
钱铺镇	10.76	9.90	9.90	8.70
横埠镇	53.65	52.41	52.41	46.87
汤沟镇	57.09	55.68	55.68	48.16
项铺镇	13.10	12.61	12.61	11.76
金社镇	27.60	26.96	26.96	25.53
白梅乡	8.26	7.76	7.76	7.28

附表 5 林地保有量指标分解表

单位：平方公里

行政区	基期年林地面积	林地保有量	
		近期目标年	规划目标年
枞阳镇	29.45	29.45	29.45
官埠桥镇	48.82	48.82	48.82
𪔐山镇	23.61	23.61	23.61
会宫镇	23.84	23.84	23.84
雨坛镇	26.12	26.12	26.12
麒麟镇	16.26	16.26	16.26
义津镇	12.55	12.55	12.55
浮山镇	9.28	9.28	9.28

行政区	基期年林地面积	林地保有量	
		近期目标年	规划目标年
钱桥镇	11.13	11.13	11.13
白柳镇	17.79	17.79	17.79
钱铺镇	47.33	47.33	47.33
横埠镇	17.98	17.98	17.98
汤沟镇	8.41	8.41	8.41
项铺镇	9.26	9.26	9.26
金社镇	16.22	16.22	16.22
白梅乡	27.87	27.87	27.87

附表 6 建设用地指标分解表

单位：平方公里、平方米

行政区	规划基期年			规划目标年		
	建设用地总规模	城乡建设用地规模	人均城镇建设用地	建设用地总规模	城乡建设用地规模	人均城镇建设用地
枞阳镇	27.46	23.60	112.67			
官埠桥镇	14.00	11.75	230.86			
𪚩山镇	19.91	13.17	69.08			
会宫镇	12.89	11.19	34.33			
雨坛镇	10.62	9.48	79.24			
麒麟镇	16.75	15.71	116.67			
义津镇	19.58	18.46	81.24			
浮山镇	7.28	6.52	37.09			
钱桥镇	19.68	18.18	138.25			
白柳镇	10.18	9.21	117.18			
钱铺镇	7.01	5.56	35.60			
横埠镇	20.07	17.79	111.62			

行政区	规划基期年			规划目标年		
	建设用地总规模	城乡建设用地规模	人均城镇建设用地	建设用地总规模	城乡建设用地规模	人均城镇建设用地
汤沟镇	23.85	20.52	166.36			
项铺镇	6.75	5.89	108.36			
金社镇	11.45	10.29	58.29			
白梅乡	5.21	4.82	--			

附表 7 其他底线管控指标分解表

单位：平方公里、亿立方米

行政区	生态保护红线面积	用水总量	湿地面积
枞阳镇	15.01	0.5	0.82
官埠桥镇	0.81	0.2	0.07
𪚩山镇	27.48	0.2	3.13
会官镇	12.83	0.2	0.51
雨坛镇	31.91	0.1	1.65
麒麟镇	1.51	0.15	0.05
义津镇	31.03	0.2	4.79
浮山镇	7.32	0.2	0.04
钱桥镇	0.04	0.15	0.02
白柳镇	0.59	0.15	0.10
钱铺镇	11.80	0.1	0.00
横埠镇	3.06	0.3	0.06
汤沟镇	32.25	0.3	0.53
项铺镇	3.91	0.15	0.00
金社镇	12.02	0.1	0.15
白梅乡	9.04	0.5	0.00

附表 8 枞阳县自然保护地一览表

单位：平方公里

序号	名称	保护地范围 所在行政区	总面积	保护地 类型	级别
1	安徽铜陵淡水豚国家级自然保护区-铜陵片区	枞阳县	50.34	自然保护区	国家级
2	安庆沿江湿地省级自然保护区-菜子湖片区	枞阳县	66.51	自然保护区	省级
3	浮山（将军庙森林自然公园-枞阳片区）	枞阳县	9.64	自然公园	省级
4	浮山风景名胜区（浮山景区、白荡湖景区、白云岩景区）	枞阳县	88.65	风景名胜区	省级
合计			217.35		

附表 9 枞阳县重要历史文化资源一览表

序号	名称	行政辖区	级别	类别	备注
1	浮山摩崖石刻	浮山镇	国家级	石窟寺及石刻	第七批国保
2	阮鶚墓石刻	𪚩山镇	国家级	石窟寺及石刻	第八批国保
3	渡江战役中线指挥部旧址	枞阳镇	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	第一批省保
4	太平军枞阳会议旧址	枞阳镇	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	第一批省保
5	方以智墓	浮山镇	省级	古墓葬	第一批省保
6	姚鼎墓	义津镇	省级	古墓葬	第二批省保
7	刘大槐墓	金社镇	省级	古墓葬	第三批省保
8	吴汝纶墓	义津镇	省级	古墓葬	第四批省保
9	钱澄之墓	枞阳镇	省级	古墓葬	第六批省保
10	白柳公社矾矿冶炼遗址	白柳镇	省级	近现代重要史迹及代表性建筑	第六批省保
11	子华墩遗址	浮山镇	省级	古遗址	第六批省保
12	何氏家庙	枞阳镇	省级	古建筑	第六批省保
13	张氏宗祠	会官镇	省级	古建筑	第六批省保
14	浮山中学“中大楼”	浮山镇	省级	古建筑	第七批省保
15	钱家桥	钱桥镇	省级	古建筑	第八批省保
16	方学渐墓	枞阳镇	省级	古墓葬	第八批省保
17	储炎庆墓	官埠桥镇	市级	古墓葬	2012 年市保第六批（安庆）
18	高升大墩遗址	义津镇	市级	古遗址	2017 年铜陵市第三批
19	毛园神墩遗址	官埠桥镇	市级	古遗址	2017 年铜陵市第三批
20	雪堂阮公墓训碑	𪚩山镇	市级	古墓葬	2017 年铜陵市第三批
21	王胜墓	会官镇	市级	古墓葬	2017 年铜陵市第三批
22	姚旭墓	钱桥镇	市级	古墓葬	2017 年铜陵市第三批
23	姚康墓	义津镇	市级	古墓葬	2017 年铜陵市第三批
24	吴宝三墓	浮山镇	市级	古墓葬	2017 年铜陵市第三批
25	三宝塔	浮山镇	市级	古建筑	2017 年铜陵市第三批

序号	名称	行政辖区	级别	类别	备注
26	杨子升井	枞阳镇	市级	古建筑	2017 年铜陵市第三批
27	远禄祖师塔	浮山镇	市级	古建筑	2017 年铜陵市第三批
28	古庭禅师衣钵塔	浮山镇	市级	古建筑	2017 年铜陵市第三批
29	朱庄汪氏宗祠门屋	官埠桥镇	市级	古建筑	2017 年铜陵市第三批
30	华严寺圣旨碑	浮山镇	市级	石窟寺及石刻	2017 年铜陵市第三批
31	青山石屋摩崖石刻	枞阳镇	市级	石窟寺及石刻	2017 年铜陵市第三批
32	章逐明烈士墓	横埠镇	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	2017 年铜陵市第三批
33	陈雪吾烈士墓	横埠镇	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	2017 年铜陵市第三批
34	黄彬烈士墓	横埠镇	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	2017 年铜陵市第三批
35	李光炯墓	枞阳镇	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	2017 年铜陵市第三批
36	房秩五墓	浮山镇	市级	近现代重要史迹及代表性建筑	2017 年铜陵市第三批
37	汉武射蛟台遗址	枞阳镇	县级	古遗址	1963 年枞阳县第一批
38	洗墨池、惜阴亭	枞阳镇	县级	古建筑	1963 年枞阳县第一批
39	白云岩	白梅乡	县级	其他类	1963 年枞阳县第一批
40	渡江烈士墓	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	1963 年枞阳县第一批
41	北圣墓群	枞阳镇	县级	古墓葬	1988 年枞阳县第二批
42	旗山战国墓群	枞阳镇	县级	古墓葬	1990 年枞阳县第二批（增补）
43	双瞻阁	浮山镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	1990 年枞阳县第二批（增补）
44	横埠镇合龙村汪氏宗祠	横埠镇	县级	古建筑	2013 年枞阳县第三批
45	青山石屋寺	枞阳镇	县级	古建筑	1963 年枞阳县第一批

序号	名称	行政辖区	级别	类别	备注
46	陈家山遗址	金社镇	县级	古遗址	2021 年枞阳县第四批
47	魏家墩遗址	雨坛镇	县级	古遗址	2021 年枞阳县第四批
48	华表大墩遗址	会官镇	县级	古遗址	2021 年枞阳县第四批
49	夜成墩遗址	麒麟镇	县级	古遗址	2021 年枞阳县第四批
50	柳峰山山寨遗址	白柳镇	县级	古遗址	2021 年枞阳县第四批
51	世新堂	会官镇	县级	古建筑	2021 年枞阳县第四批
52	刘大槐故居	汤沟镇	县级	古建筑	2021 年枞阳县第四批
53	旌表太学生张恭牌坊	官埠桥镇	县级	古建筑	2021 年枞阳县第四批
54	九龙山庵摩崖石刻	枞阳镇	县级	石窟寺及石刻	2021 年枞阳县第四批
55	原安庆中心县委八县联席会议旧址	会官镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
56	枞阳县第一个中共党支部活动旧址	横埠镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
57	黄镇故居门楼	横埠镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
58	史恕卿故居	会官镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
59	刘一村故居	横埠镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
60	童长荣故居	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
61	沈默君故居	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
62	李光炯故居	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
63	松柏山房	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
64	房师亮墓	浮山镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
65	陈可亭烈士墓	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
66	万青革命烈士墓	横埠镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批

序号	名称	行政辖区	级别	类别	备注
67	黄建华烈士墓	横埠镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
68	浮山烈士墓	浮山镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
69	香炉尖烈士墓	钱铺镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
70	石荣光烈士墓	钱铺镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
71	陈介元、陈新启烈士墓	麒麟镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批
72	茅草埭烈士墓	枞阳镇	县级	近现代重要史迹及代表性建筑	2021 年枞阳县第四批

附表 10 村庄分类统计表

序号	名称		特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类	集聚提升类	其他类
1	枞阳镇	村庄数量	2	8	4	2	0
		村庄名称	大青山、青龙村	沿河村、戚矾村、五一村、古塘村、连城村、长河村、长安村、新楼村	中南村、江头村、庆丰村、新丰村	郭桥村、展望村	-
2	官埠桥镇	村庄数量	1	5	0	6	0
		村庄名称	宋马村	连湖村、龙桥村、祖农村、继光村、官桥村	-	向东村、官山村、团山村、陆岗村、岱冲村、黄华村	-
3	𪚩山镇	村庄数量	3	2	4	3	
		村庄名称	破罡村、𪚩山村、巢山村	周山村、大港村	凤仪村、红旗村、红巾村	万桥村、白荡湖村、桃花村、新开村	
4	会宫镇	村庄数量	1	3	0	6	1
		村庄名称	晓春村	会宫村、毕山村、城山村	-	老桥村、光裕村、庆华村、拔茅村、栏桥村、建设村	安凤村
5	雨坛镇	村庄数量	0	1	0	8	1
		村庄名称	-	雨坛村	-	双丰村、高甸村、云龙村、新塘村、查岭村、先锋村、高峰村、新民村	合响村
6	麒麟镇	村庄数量	2	2	0	3	0
		村庄名称	岱鳌村、阳和村	麒麟村、新安村	-	石婆村、泊塘村、梅花村	-
7	义津镇	村庄数量	3	2	0	8	0
		村庄名称	双兴村、菁华村、	义津村、北圣村	-	胜利村、义东村、高升村、姚王	-

序号	名称		特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类	集聚提升类	其他类
			增丰村			村、朱公村、塔桥村、牛集村、先让村	
8	浮山镇	村庄数量	0	2	0	3	0
		村庄名称	—	浮渡村、浮山村	—	向阳村、太平村、女儿桥村	—
9	钱桥镇	村庄数量	1	3	0	7	0
		村庄名称	兴旺村	钱桥村、朝阳村、洪湾村	—	新埠村、马塘村、大塘村、石马村、宣庄村、邹姚村、高丰村	—
10	白柳镇	村庄数量	0	3	0	5	
		村庄名称	—	公埭村、龙井村、桂元村	—	古楼村、山河村、龙城村、旻岭村、小岭村	
11	钱铺镇	村庄数量	1	2	0	5	1
		村庄名称	鹿狮村	钱铺村、黄岗村	—	南岭村、黄冲村、井边村、虎栈村、长山村	将军村
12	横埠镇	村庄数量	0	1	0	18	0
		村庄名称	—	新庄村	—	合龙村、山水村、谋道村、方正村、新华村、联丰村、龙山村、中义村、孙岗村、横山村、育才村、少丰村、官塘村、黄山村、横埠村、左岗村、利华村、周岗村	—
13	汤沟镇	村庄数量	4	4	3	18	1
		村庄名称	民胜村、新河村、田间村、彭山村	黄仪村、先进村、官峰村、莲花村	长沙村、新农村、木排村	勤俭村、新风村、明星村、龙潭村、农庄村、红星村、共义村、江庄村、后湖村、中心村、陈公	大新村

序号	名称		特色保护类	城郊融合类	搬迁撤并类	集聚提升类	其他类
						村、桂坝村、一心村、南旺村、江厂村、龙堤庄村、肇丰村、跃进村、	
14	项铺镇	村庄数量	0	2	0	4	0
		村庄名称	-	项金村、白石村	-	石溪村、边山村、柳西村、龙虎村	-
15	金社镇	村庄数量	3	4	0	5	0
		村庄名称	金渡村、龙口村、鳌山村	杨市村、金山村、长溪村、秀山村	-	枫冲村、云岭村、星河村、桃山村、向荣村	-
16	白梅乡	村庄数量	2	0	0	5	1
		村庄名称	岩前村、小街村	-	-	东山村、柳峰村、大岭村、孙畈村、黄石村	翼青村

附表 11 重点建设项目安排表

单位：平方公里

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模 (平方公里)	新增建设用地 (平方公里)	所在地区
1	产业	锂离子动力电池（一期、二期）	续建	2020-2025	—	—	经开区
2	产业	黄公山年产 2000 万吨精品机制砂石骨料项目	续建	2020-2025	—	—	雨坛镇
3	产业	年产 6.5 万吨包装容器箔材项目	续建	2020-2023	—	—	经开区
4	产业	年产 1200 万套家电铝制零部件	续建	2020-2023	—	—	经开区
5	产业	废铝回收综合利用	续建	2020-2023	—	—	经开区
6	产业	铜（铝）基特种防腐耐火电线电缆生产	续建	2020-2023	—	—	经开区

7	产业	年产 10 万吨装配式钢筋加工	续建	2020-2023	—	—	经开区
8	产业	铝制车用空调零部件、新能源汽车电池冷却零部件生产	续建	2020-2023	—	—	经开区
9	产业	汽车吸音棉及轮毂、发动机罩盖生产	续建	2020-2023	—	—	经开区
10	产业	汽车配件生产线	续建	2020-2023	—	—	经开区
11	产业	年产 100 万平方米全屋定制智能家居生产	续建	2020-2023	—	—	经开区
12	产业	年产 10 万套木门、70 万平方米全屋定制智能家居	续建	2020-2023	—	—	经开区
13	产业	年产 110 万吨水泥粉磨及配套工程	续建	2020-2023	—	—	门山镇
14	产业	分布式光伏发电及储能项目	续建	2020-2023	—	—	汤沟镇
15	产业	新建动力电池铝壳	续建	2020-2023	—	—	经开区
16	产业	年产 5 万吨光伏铝材组件	续建	2020-2023	—	—	经开区
17	产业	年组装 10 万件包装制品项目	续建	2020-2023	—	—	经开区
18	产业	年产 120 万方环保型混凝土搅拌站	续建	2020-2023	—	—	门山镇
19	产业	年产 20 万吨矿石深加工产品项目	续建	2020-2023	—	—	白柳镇
20	产业	枞阳城市 IP 项目	续建	2020-2023	—	—	枞阳县域
21	产业	枞阳现代农业科技产业园	续建	2020-2025	0.3000	0.3000	汤沟镇、横埠镇、门山镇等乡镇
22	产业	比亚迪新能源汽车产业园	新建	2023-2026	—	—	经开区
23	产业	美的产业链项目	新建	2023-2027	—	—	经开区
24	产业	鲁丽纸浆项目	新建	2023-2027	—	—	枞阳县域
25	产业	会宫-枞阳天然气管线	新建	2023-2025	0.0070	0.0070	会宫镇
26	产业	会宫-横埠天然气管线	新建	2023-2025	0.0070	0.0070	横埠镇
27	产业	枞阳南方材料新型建材项目	新建	2023-2035	0.3772	0.3772	雨坛镇
28	产业	枞阳南方材料绿色运输项目	新建	2023-2035	0.1064	0.1064	雨坛镇

29	产业	矿车无人驾驶项目	新建	2023-2025	—	—	𠂇山镇
30	产业	黄竹园铜银矿 10 万吨/年采矿工程	新建	2023-2035	—	—	钱铺镇
31	产业	枞阳县螺丝尖建筑石料安山岩及玄武岩矿项目	新建	2023-2025	0.3707	0.3707	白梅乡
32	产业	黄公山建筑石料剥离物及建筑固废综合利用项目	新建	2023-2030	—	—	雨坛镇
33	产业	玉龙矿山石料开发项目	新建	2023-2035	0.1729	0.1668	钱铺镇
34	产业	枞阳麻布山矿山资源开发	新建	2023-2035	0.3307	0.2575	官埠桥镇、 枞阳镇、𠂇山镇
35	产业	安徽玄武新材料绿色运输项目（廊道、仓库及装车站）	新建	2023-2035	—	—	白梅乡、项 铺镇
36	产业	年处理 15 万吨固废资源综合利用项目	新建	2023-2025	—	—	枞阳镇
37	产业	小石湾新型建筑材料加工项目	新建	2023-2025	—	—	官埠桥镇
38	产业	云圣新型纤维面料生产加工	新建	2023-2025	—	—	经开区
39	产业	户外应急帐篷生产项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
40	产业	年产 90 万套服饰加工项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
41	产业	红阳新型环保建材项目	新建	2023-2025	—	—	钱桥镇
42	产业	城矿资源再生综合利用产业园	新建	2023-2025	—	—	经开区
43	产业	年产 21 万立方米保温板和 5 万吨砂浆项目	新建	2023-2025	—	—	白柳镇
44	产业	5 万辆/年机动车报废拆解和加工项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
45	产业	年产 40 万套锂电池防爆铝托盘项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
46	产业	TAB 品牌拉链生产项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
47	产业	高弹松紧织带生产项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
48	产业	新型铝基材料综合再生利用项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
49	产业	年产 1000 万套新能源汽车配套壳体和 800 万套智能通讯盖板项目	新建	2023-2025	—	—	经开区

50	产业	建筑垃圾资源资源化利用项目	新建	2023-2027	—	—	枞阳县域
51	产业	PE、PVC 管材生产项目	新建	2023-2025	—	—	经开区
52	产业	陶粒用黏土加工项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
53	产业	年产 100 兆瓦碲化镉玻璃	新建	2023-2030	—	—	经开区
54	产业	新能源汽车零部件产业园基础设施建设	新建	2023-2025	—	—	经开区
55	产业	枞阳县白茶交易及物流配送中心项目	新建	2023-2025	—	—	会宫镇
56	产业	30 万头生猪养殖产业化	新建	2023-2025	—	—	金社镇
57	产业	年产 1 万吨物联网区块链数字养蜂及蜂产品加工	新建	2023-2025	—	—	经开区
58	产业	黄金白茶种植加工	新建	2023-2025	—	—	官埠桥镇
59	产业	枞阳新希望养猪项目	新建	2023-2025	—	—	金社镇、白柳镇等
60	产业	横埠镇新型建材产业园（横埠村）	新建	2023-2025	—	—	横埠镇
61	产业	横埠生物有机肥项目（谋道村）	新建	2023-2025	—	—	横埠镇
62	产业	白梅食用菌生产加工基地	新建	2023-2025	—	—	白梅乡
63	产业	白梅翼青合铜走廊产业园	新建	2023-2025	—	—	白梅乡
64	产业	枞阳县高端养老中心项目	新建	2023-2025	0.1000	0.1000	枞阳镇
65	产业	食用菌加工基地项目	新建	2023-2025	0.0200	0.0200	白柳镇、白梅乡等乡镇
66	产业	中草药精深加工及物流集散中心项目	新建	2023-2025	0.0500	0.0500	白柳镇、会宫镇、雨坛镇、白梅乡等乡镇
67	产业	引江济淮枞阳段文旅项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇、雨坛镇、义津

							镇、麒麟镇
68	产业	临江产业园项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇
69	产业	江淮航运物流中心基础设施建设	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
70	产业	物流产业园区项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
71	产业	年产 1 万吨熟料生产线项目	续建	2020-2023	—	—	枞阳县域
72	产业	枞阳县绿色食品加工项目	新建	2023-2035	0.3000	—	汤沟镇、丁山镇
73	产业	枞阳高端康养中心项目	新建	2023-2035	0.1000	—	枞阳镇
74	产业	枞阳食用菌加工基地项目	新建	2023-2035	0.0200	—	白柳镇、白梅乡
75	产业	枞阳中药材深加工及物流集散中心项目	新建	2023-2035	0.0500	—	白柳镇、会宫镇、雨坛镇、白梅乡等乡镇
76	产业	枞阳钱铺镇金宜矿业建设项目	新建	2023-2035	—	—	钱铺镇
77	产业	枞阳钱铺镇建材加工建设项目	新建	2023-2035	—	—	钱铺镇
78	产业	穗佳物流农产加工园区	新建	2023-2035	0.1333	—	汤沟镇
79	产业	万全现代农业	新建	2023-2035	1.3333	—	汤沟镇
80	产业	枞阳县现代农业科技园区	新建	2023-2035	0.3000	—	汤沟镇
81	产业	皖垦农业基地	新建	2023-2035	3.3333	—	汤沟镇
82	产业	池州公路两用桥桥港园区	新建	2023-2035	0.2000	—	汤沟镇
83	产业	正兰实业智能门窗项目	新建	2023-2035	0.0333	—	汤沟镇
84	产业	果业集散中心	新建	2023-2035	0.0667	—	汤沟镇
85	产业	聚道食品项目	新建	2023-2035	0.0100	—	汤沟镇
86	水利	枞阳枢纽港工程	改扩建	2024-2027	0.3061	0.4540	枞阳县域

87	水利	三江口锚地	新建	2023-2035	0.2600	0.2186	枞阳镇
88	水利	马船沟锚地	新建	2023-2035	0.3061	0.3060	汤沟镇
89	水利	枞阳港区综合码头工程	新建	2023-2035	0.2600	0.7884	枞阳县域
90	水利	引江济淮航道枞阳港枢纽	新建	2023-2035		3.4499	枞阳县域
91	水利	枞阳县泊塘灌区工程	新建	2023-2035	0.0667	1.2825	枞阳县域
92	水利	铜陵市两湖灌区工程	新建	2023-2035	32.5007	3.0000	枞阳县域
93	水利	枞阳县水美乡村及水系连通工程	新建	2023-2035	0.0120	0.0100	枞阳县域
94	水利	铜陵市白荡湖陈瑶湖流域防洪治理工程	新建	2023-2035		1.4224	枞阳县域
95	水利	安徽省长江洲滩圩垸治理工程	新建	2023-2035	0.0400	—	枞阳县域
96	水利	枞阳县两赛长河水环境综合治理工程	新建	2023-2035	0.1200	0.0050	枞阳镇、丁山镇
97	水利	青口畈水库东西渠道修复工程	新建	2023-2035	—	—	白梅乡
98	水利	枞阳县大砥舍站工程	改扩建	2023-2025	0.0150	0.0020	枞阳县域
99	水利	枞阳县新丰站工程	改扩建	2021-2023	0.0021	0.0009	枞阳县域
100	水利	枞阳县大新站工程	改扩建	2021-2023	0.0020	0.0010	枞阳县域
101	水利	枞阳县肇丰站工程	改扩建	2021-2023	0.0019	0.0009	枞阳县域
102	水利	枞阳县混合圩站工程	改扩建	2021-2023	0.0020	0.0009	枞阳县域
103	水利	枞阳县许团圩站工程	改扩建	2021-2023	0.0020	0.0010	枞阳县域
104	水利	枞阳县梅花站工程	改扩建	2023-2025	0.0021	0.0010	枞阳县域
105	水利	枞阳县万桥站工程	改扩建	2023-2025	0.0020	0.0010	枞阳县域
106	水利	枞阳县复兴圩站工程	改扩建	2023-2025	0.0020	0.0010	枞阳县域
107	水利	枞阳县青年圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
108	水利	枞阳县三姓圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
109	水利	枞阳县琵琶站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域

110	水利	枞阳县团山站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
111	水利	枞阳县陆岗圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
112	水利	枞阳县湓湖站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	横埠镇
113	水利	枞阳县田王圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
114	水利	枞阳县姚湾圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
115	水利	枞阳县邹岗联圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
116	水利	枞阳县苦菜圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
117	水利	枞阳县合响圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
118	水利	枞阳县汤咀圩站工程	改扩建	2024-2035	0.0020	0.0010	枞阳县域
119	水利	枞阳县豸岭圩站工程	改扩建	2020-2022	0.0020	0.0010	枞阳县域
120	水利	枞阳县幕旗山站工程	新建	2023-2035	0.1939	0.1699	枞阳县域
121	水利	枞阳县仪山新站工程	改扩建	2020-2022	0.0257	0.0083	枞阳县域
122	水利	枞阳县永登二站工程	改扩建	2020-2022	0.0089	0.0000	枞阳县域
123	水利	枞阳县湖东新站工程	改扩建	2021-2023	0.0118	0.0062	枞阳县域
124	水利	枞阳县永赖站工程	改扩建	2020-2022	0.0357	0.0020	枞阳县域
125	水利	大沙河防洪治理工程	改扩建	2020-2023	0.1128	0.0233	枞阳县域
126	水利	枞阳县立新水库改扩建工程	改扩建	2021-2024	0.0875	0.0874	枞阳县域
127	水利	枞阳县七家山水库工程	改扩建	2020-2035	0.0858	0.0070	白梅乡、钱铺镇
128	水利	枞阳县沿江易涝区泵站圩内配套工程	续建	2021-2025	0.1030	—	枞阳县域
129	水利	引江济淮工程菜子湖影响处理工程（一、二期）	续建	2020-2035	—	—	枞阳县域
130	水利	枞阳县罗昌河会官上段堤防加固工程	续建	2022-2025	0.1575	0.1490	会官镇
131	水利	枞阳县罗昌河会官下段堤防加固工程	续建	2022-2025	0.1514	0.1210	会官镇
132	水利	枞阳县罗昌河钱桥镇区治理工程	续建	2022-2025	0.1679	0.1531	钱桥镇

133	水利	枞阳县罗昌河丁山段防洪治理工程	续建	2022-2025	0.0270	0.0130	丁山镇
134	水利	枞阳县横埠河横埠大畈段堤防加固工程	新建	2023-2030	0.1240	0.0040	横埠镇
135	水利	枞阳县罗昌河治理工程	续建	2024-2027	1.2910	0.0400	枞阳县域
136	水利	枞阳县横埠河治理工程	续建	2023-2027	0.1078	0.0050	枞阳县域
137	水利	枞阳县孔城河治理工程	续建	2024-2035	0.0225	0.0020	枞阳县域
138	水利	唐山联圩防洪治理	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
139	水利	长江池州段河道治理工程（枞阳部分）	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
140	水利	长江堤防防洪能力提升工程（枞阳部分）	新建	2023-2035	13.4419	—	枞阳县域
141	水利	横埠河水环境治理	新建	2023-2027	—	—	枞阳县域
142	水利	枞阳县长江流域重点涝区排涝能力建设工程	改扩建	2025-2035	0.0480	0.0160	枞阳县域
143	水利	长江岸线（枞阳段）整治提升工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
144	水利	胡家老屋小流域水土保持综合治理工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
145	水利	枞阳县钱桥、祖庄水库灌区续建配套与节水改造项目	新建	2023-2035	—	—	钱桥镇
146	水利	长江干流安徽段堤防防洪能力提升工程（枞阳段）	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
147	水利	义津镇杨湾村货运码头	新建	2023-2035	—	—	义津镇
148	水利	白鹤峰-下枞阳岸线生态整治提升工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
149	交通	枞阳通用机场及低空产业园	新建	2023-2035	0.6600	0.6600	枞阳县域
150	交通	铜枞铁路	新建	2023-2035	4.8030	3.6704	枞阳县域
151	交通	池州长江公铁大桥及接线工程	新建	2023-2035	2.1789	2.0286	枞阳县域
152	交通	合池城际铁路	新建	2023-2035	2.4053	2.0075	枞阳县域
153	交通	北沿江高铁	新建	2023-2035	4.1694	3.5269	枞阳县域
154	交通	铜陵江北港铁路专用线	新建	2023-2035	1.2435	1.0754	枞阳县域
155	交通	无为至桐城高速公路	新建	2023-2035	1.5969	1.5594	枞阳县域
156	交通	S40 宁国至枞阳高速公路铜陵段	新建	2023-2035	2.0754	1.4499	枞阳县域

157	交通	天天高速公路无为至安庆段	新建	2023-2035	4.4000	4.4000	枞阳县域
158	交通	G237 麒麟至官埠桥段一级公路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1407	0.1364	枞阳县域
159	交通	G237 桐枞交界至枞阳段一级公路改建工程 (G237 麒麟至官埠桥段一级公路改建工程)	改扩建	2020-2026	1.6048	1.3429	枞阳县域
160	交通	G330 枞阳段	新建	2023-2027	0.0654	0.0537	枞阳县域
161	交通	S103 庐江至钱铺段二级公路建设工程	改扩建	2027-2028	0.3040	0.2722	枞阳县域
162	交通	S228 安庆至枞阳（大宣城快速路）改建工程	改扩建	2024-2026	0.1418	0.1090	枞阳县域
163	交通	S228 石溪至金渡二级公路改建工程	改扩建	2026-2028	0.2715	0.2114	枞阳县域
164	交通	S228 汤沟至桂坝改建工程	改扩建	2027-2028	0.3084	0.2727	枞阳县域
165	交通	S233 枞阳段一级公路改建工程	改扩建	2025-2028	1.9900	1.3900	枞阳县域
166	交通	S335 白湖至钱铺二级公路建设工程	新建	2023-2035	0.6895	0.6308	枞阳县域
167	交通	S335 钱铺至灰河一级公路建设工程	新建	2023-2035	0.1217	0.1156	枞阳县域
168	交通	S340 横埠至江北港区建设工程	新建	2023-2035	1.3825	1.2030	枞阳县域
169	交通	S340 会官至雨坛二级公路建设工程	新建	2023-2035	0.5039	0.2619	枞阳县域
170	交通	S340 江北港区至雨坛公路建设工程	改扩建	2025-2029	3.0143	2.5741	枞阳县域
171	交通	铜陵市会官至白湖一级公路改建工程	改扩建	2020-2023	0.9635	0.8715	枞阳县域
172	交通	通用机场连接线	新建	2023-2035	0.1000	0.1000	枞阳县域
173	交通	枞阳港区（三江口作业区、新开沟作业区、大桥作业区、扫帚沟作业区、桂坝作业区）	新建	2023-2035	6.8000	6.8000	枞阳县域
174	交通	玉龙石料装卸码头	新建	2023-2035	0.5023	0.3615	枞阳县域
175	交通	罗昌河航道工程	新建	2023-2035	2.0700	2.0700	枞阳县域
176	交通	枞阳县旅游公路建设	新建	2023-2035	2.5000	1.2500	枞阳县域
177	交通	国省道大中修项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
178	交通	部级交通运输一体化项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
179	交通	智慧交通信息处理中心项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域

180	交通	国省干线路域环境整治提升项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
181	交通	中交安徽桥梁一体化智能建造基地项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
182	交通	S232 白柳至会官段	新建	2023-2026	—	—	枞阳县域
183	交通	铜陵港枞阳港区新开沟作业区综合码头工程	新建	2023-2035	0.1600	1.0000	枞阳县域
184	交通	G237 二期桐枞交界至枞阳段一级公路改建工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
185	交通	S340 江北港区至雨坛一级公路改建	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
186	交通	S335 东延	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
187	交通	枞阳县城道路品质提升项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
188	交通	引江济淮小港航道	新建	2023-2035	1.0394	0.9254	枞阳县域
189	交通	枞阳旅游公路建设	续建	2020-2023	—	—	枞阳县域
190	交通	枞阳县 2023-2030 年农村公路网改造升级工程	新建	2023-2030	3.2000	3.2000	枞阳县域
191	交通	公交枢纽站、客运站	新建	2023-2035	0.0400	0.0400	枞阳县域
192	交通	高铁站至 G347 连接线	新建	2023-2035	0.1000	0.1000	枞阳县域
193	交通	天天高速互通至 G237 连接线	新建	2023-2035	0.0300	0.0300	枞阳县域
194	交通	白柳镇村组道路硬化工程	新建	2023-2035	0.0141	0.0102	白柳镇
195	交通	枞阳白柳镇龙井村乡镇公路工程	新建	2023-2035	0.0121	0.0121	白柳镇
196	交通	横埠南二环	新建	2023-2035	0.2725	0.2512	横埠镇
197	交通	钱铺虎栈村柿树路	新建	2023-2035	0.0077	0.0068	钱铺镇
198	交通	义津道路	新建	2023-2035	0.0106	0.0080	义津镇
199	交通	乌金渡西桥	新建	2023-2035	0.0064	0.0052	枞阳县域
200	交通	长皮带运输	新建	2023-2035	0.0088	0.0050	枞阳县域
201	交通	横埠镇滨河大道二期	新建	2023-2035	0.0400	0.0400	横埠镇
202	交通	枞阳港区（三江口作业区、新开沟作业区、大桥作业区、扫帚沟作业区、桂坝作业区）	新建	2023-2035	6.8000	6.8000	枞阳县域

203	交通	白梅乡产业、村组道路硬化工程	新建	2023-2035	—	—	白梅乡
204	交通	长江路-下北线段拓宽及延伸工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
205	交通	“四好农村路”建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
206	交通	X002 汤枞路改建工程	改扩建	2020-2035	0.3144	0.0179	枞阳县域
207	交通	X103 汤五路改建工程	改扩建	2020-2035	0.2613	0.1390	枞阳县域
208	交通	X104 横官路改建工程	改扩建	2020-2035	0.3856	0.2303	枞阳县域
209	交通	X105 钱汤路改建工程	改扩建	2020-2035	0.2302	0.0365	枞阳县域
210	交通	X106 左雨路改建工程	改扩建	2020-2035	0.5079	0.1344	枞阳县域
211	交通	X107 白钱路改建工程	改扩建	2020-2035	0.0664	0.0253	枞阳县域
212	交通	X108 白金路改建工程	改扩建	2020-2035	0.2288	0.0709	枞阳县域
213	交通	X109 古金路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1811	0.0577	枞阳县域
214	交通	X110 白义路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1308	0.0497	枞阳县域
215	交通	X112 麟官路改建工程	改扩建	2020-2035	0.3030	0.0931	枞阳县域
216	交通	X113 高先路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1370	0.0548	枞阳县域
217	交通	X114 官雨路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1144	0.0351	枞阳县域
218	交通	X116 横汤路改建工程	改扩建	2020-2035	0.1393	0.0248	枞阳县域
219	交通	X117 汤长路改建工程	改扩建	2020-2035	0.0544	0.0244	枞阳县域
220	交通	X118 铁枞路改建工程	改扩建	2020-2035	0.0229	0.0080	枞阳县域
221	交通	新建蒲州东路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
222	交通	望龙路南延伸工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
223	交通	和煦路延伸工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
224	交通	新建白云南路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
225	交通	新建古塘路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
226	交通	望龙路至湖滨路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域

227	交通	金鼎名都东侧道路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
228	交通	黄十一路至望龙北路，黄十一路至古塘路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
229	交通	新建夹江路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
230	交通	枞阳县乡公路维修服务站项目	新建	2023-2035	0.0100	—	枞阳县域
231	交通	浮山中学连接 S232 连接线项目	新建	2023-2035	—	—	浮山镇
232	交通	桂坝作业区汤沟码头项目	新建	2023-2035	0.2600	—	汤沟镇
233	交通	S228 省道改建公路工程	新建	2023-2035	—	—	汤沟镇
234	交通	环白荡湖旅游公路	新建	2023-2035	—	—	汤沟镇
235	交通	汤沟镇区至汤白路公路项目	新建	2023-2035	—	—	汤沟镇
236	生态	枞阳县城区水环境综合治理工程	续建	2020-2023	—	—	枞阳县域
237	生态	枞阳县长江经济带农业面源污染治理	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
238	生态	洲滩圩垸整治工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
239	生态	菜子湖湿地生态保育工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
240	生态	长江铜陵段湿地生态保育工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
241	生态	长江干流河道整治与堤防防洪能力提升工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
242	生态	浮山、叶山等森林公园及各林业示范区森林抚育工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
243	生态	浮山、叶山等森林公园及各林业示范区退化防护林改造工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
244	生态	浮山、叶山等森林公园及各林业示范区天然林保护修复工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
245	生态	枞阳县横埠镇官塘采石厂治理工程	新建	2023-2035	0.0470	—	横埠镇
246	生态	枞阳县蒲洲轮窑厂治理工程	新建	2023-2035	0.0061	—	枞阳镇
247	生态	枞阳县马口铁矿治理工程	新建	2023-2035	0.0651	—	枞阳县域
248	生态	枞阳县横埠矿区琉璃瓦用粉砂岩矿治理工程	新建	2023-2035	0.1990	—	横埠镇
249	生态	杨市河白梅段综合治理工程	新建	2023-2035	—	—	白梅乡

250	生态	2023 年枞阳县汤沟河农村生活污水连片治理项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
251	生态	枞阳县大气污染综合防治项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
252	生态	枞阳县会官乡采矿区周边及下游农用地详细调查项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
253	生态	枞阳县横埠镇疑似污染水塘底泥及周边农用地详细调查与风险评估项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
254	生态	枞阳县横埠河流域农用地详查加密调查项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
255	生态	小港航道长江（枞阳段）岸线生态提升工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
256	生态	枞阳县白荡湖流域水环境综合整治工程（一期）项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
257	旅游	白荡湖文化旅游康养综合体	续建	2020-2026	—	—	枞阳县域
258	旅游	长江国家文化公园枞阳古城项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
259	旅游	车富岛候鸟观景园	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
260	旅游	白云岩狂狮河漂流项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇
261	旅游	青龙驿休闲旅游项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
262	旅游	在陆花园项目	新建	2023-2035	—	—	浮山镇
263	旅游	枞阳三公山旅游项目	新建	2023-2035	0.2574	0.2574	钱铺镇
264	旅游	大青山景区旅游项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇
265	旅游	枞阳山水慢城项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
266	旅游	大浮山生态旅游区项目	新建	2023-2035	—	—	浮山镇
267	旅游	麒麟生态旅游区项目	新建	2023-2035	—	—	麒麟镇
268	旅游	后山知青文化康养度假区项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
269	旅游	大窑圩-岱冲胡田园综合体项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
270	旅游	铁铜乡休闲度假区项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇
271	旅游	钱桥蓝莓种植体验基地项目	新建	2023-2035	—	—	钱桥镇
272	旅游	白梅片区生态旅游项目（白云岩、柳峰山、青口畈水库）	新建	2023-2035	—	—	白梅乡

273	旅游	柳峰山旅游开发项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇、白梅乡、项铺镇
274	旅游	武鼎生态园项目	新建	2023-2035	—	—	项铺镇
275	旅游	龙王尖旅游景区开发	新建	2023-2035	—	—	白柳镇、白梅乡
276	旅游	天峰寺—小缸窑乡村旅游综合体项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
277	旅游	黄公山旅游民宿项目	新建	2023-2035	—	—	雨坛镇、官埠桥镇
278	旅游	鹿狮村乡村旅游民宿项目	新建	2023-2035	—	—	钱铺镇
279	旅游	七家岭旅游开发项目	新建	2023-2035	—	—	白梅乡、钱铺镇
280	旅游	引江济淮（枞阳段）风景廊道项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
281	旅游	吴承恩故里项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
282	旅游	连湖村连城山太平天国英王寨遗址修复项目	新建	2023-2035	—	—	官埠桥镇
283	旅游	连湖村合意圩田园综合体生态旅游观光项目	新建	2023-2035	—	—	官埠桥镇
284	旅游	环白荡湖生态旅游圈项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
285	旅游	渡江战役文化公园	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
286	旅游	东汉枞阳江防水砦吕蒙古城项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
287	旅游	枞阳小缸窑“八景”旅游项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇
288	旅游	枞阳县研学旅行综合体项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
289	旅游	枞阳县乡村旅游富民示范区	续建	2023-2035	—	—	枞阳县域
290	旅游	枞阳县龙王尖茶旅文化生态休闲体验项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇、白梅乡
291	旅游	枞阳县岱冲湖旅游区旅游开发项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域

292	旅游	“浮山印象”数字展示工程	新建	2023-2035	—	—	浮山镇
293	旅游	浮山至白荡湖、罗昌河水上旅游及沿线景观项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
294	旅游	麒麟镇岱鳌山旅游开发项目	新建	2023-2035	—	—	麒麟镇
295	旅游	白荡湖旅游码头 2 座	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
296	旅游	菜子湖旅游码头 3 座	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
297	旅游	无名初·白荡湖疗愈民宿	新建	2023-2035	0.0667	—	汤沟镇
298	旅游	长沙江心洲田园综合体	新建	2023-2035	32.5007	—	汤沟镇
299	旅游	汤沟河生态修复文旅项目	新建	2023-2035	0.0120	—	汤沟镇
300	民生	枞阳县医养结合一体化工程	续建	2020-2027	—	—	枞阳县域
301	民生	枞阳县幼儿教育补短板工程	续建	2020-2027	—	—	枞阳县域
302	民生	枞阳县普惠托育建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
303	民生	枞阳县急诊急救服务体系与省市县医联体双向转诊体系建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
304	民生	枞阳县妇计中心妇女儿童健康服务能力提升项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
305	民生	枞阳县社区（村）医疗体系能力提升建设项目	改扩建、新建	2020-2035	—	—	枞阳县域
306	民生	G330 一级公路白梅翼青加油站	新建	2023-2035	—	—	白梅乡
307	民生	综合养老服务康养中心	新建	2023-2035	—	—	白梅乡
308	民生	金山路幼儿园	新建	2023-2035	—	—	枞阳镇
309	民生	托育服务机构项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
310	民生	宝寿陵园项目	改扩建	2023-2035	0.1300	0.1012	枞阳县域
311	民生	枞阳县县级及乡镇级公益性公墓改扩建项目	改扩建	2023-2035	—	0.2682	枞阳县域
312	市政	城市更新工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
313	市政	枞阳县城市生命线安全给水工程	新建	2023-2027	—	—	枞阳县域

314	市政	羹脍赛湖中央公园建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
315	市政	望龙湖公园建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
316	市政	新建金山公园建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
317	市政	连城湖度假休闲公园建设项目	改扩建	2023-2026	—	—	枞阳县域
318	市政	𪚩山镇建成区污水管网扩容工程	新建	2023-2035	—	—	𪚩山镇
319	市政	峰储气站等老化更新工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
320	市政	德上高速枞阳东出入口至银塘路段道路品质提升项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
321	市政	长安大道 G347 出入口品质提升项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
322	市政	枞阳县智慧水务平台及水质提标改造项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
323	市政	长江路-下北线段拓宽及延伸工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
324	市政	临江产业园市政道路项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
325	市政	长江东路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
326	市政	莲花北路延伸段	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
327	市政	安蒲路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
328	市政	东湖路延伸段	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
329	市政	文昌路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
330	市政	滨江路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
331	市政	瓦屋路南段	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
332	市政	神灵路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
333	市政	引江路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
334	市政	夹江路	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
335	市政	新建金山公园西路工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
336	市政	枞阳县现代产业园区道路	新建	2023-2035	0.0156	0.0156	枞阳县域
337	能源	官埠桥镇龙王尖抽水蓄能电站	新建	2023-2035	0.4089	0.4007	官埠桥镇

338	能源	钱铺镇抽水蓄能电站	新建	2023-2035	1.0989	1.0762	钱铺镇
339	能源	大唐枞阳风电场项目	新建	2023-2035	0.0144	0.0144	枞阳县域
340	能源	枞阳县 500kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0450	0.0450	枞阳县域
341	能源	枞阳县浮山 220kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0120	0.0120	浮山镇
342	能源	枞阳县桥港 110kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0046	0.0046	枞阳县域
343	能源	枞阳县临江 110kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0046	0.0046	枞阳县域
344	能源	枞阳县连城 110kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0046	0.0046	枞阳县域
345	能源	枞阳县义津 110kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0046	0.0046	义津镇
346	能源	枞阳县浮山 35kV 输变电工程	新建	2023-2035	0.0025	0.0025	浮山镇
347	能源	枞阳县浮山变 220kV 变电站扩建工程	改扩建	2020-2035	—	—	浮山镇
348	能源	枞阳县横埠 110kV 变电站改造工程	改扩建	2020-2035	—	—	横埠镇
349	能源	枞阳县蒲城 110kV 变电站扩建工程	改扩建	2020-2035	—	—	枞阳县域
350	能源	枞阳县白湖 110kV 变电站扩建工程	改扩建	2020-2035	—	—	枞阳县域
351	能源	枞阳县横埠-汤沟 304 线改接 110kV 汤沟变 35kV 线路 新建工程	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
352	能源	枞阳县白其 3K2 线后段 35kV 线路改造工程	改扩建	2020-2025	—	—	枞阳县域
353	能源	枞阳县钱桥 309 线拔茅山支线 35kV 线路改造工程	改扩建	2020-2025	—	—	钱桥镇
354	能源	枞阳县官桥 314 线雨坛支线 35kV 线路改造工程	改扩建	2020-2025	—	—	官埠桥镇
355	能源	江北天然气门站	新建	2023-2035	0.0133	0.0133	枞阳县域
356	能源	天然气桐城至枞阳支线工程（枞阳段）	续建	2020-2024	—	—	枞阳县域
357	能源	铜陵长江综合能源码头项目（LNG 加注码头）	新建	2023-2035	0.3300	0.3300	直山镇
358	能源	枞阳县充电基础设施建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
359	能源	枞阳五一加油站（综合站）	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
360	能源	枞阳县域加油站布点建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域

361	其他	枞阳香榧基地建设项目	新建	2023-2027	—	—	枞阳县域
362	其他	枞阳县高标准农田建设	续建	2020-2035	—	—	枞阳县域
363	其他	枞阳团结圩生态农业项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
364	其他	枞阳县国家储备林项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
365	其他	水上绿色综合服务区	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
366	其他	枞阳县 5G 通讯基站建设项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
367	其他	中国艺术品托管中心	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
368	其他	新建综合物流园项目（枞阳港区物流园、横埠现代物流园、天天高速官埠桥互通物流园、麒麟现代农业物流园）	新建	2023-2035	0.4700	—	枞阳县域
369	其他	粮食和应急物资储备仓储及产后服务中心项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
370	其他	合池城际铁路枞阳站区土地综合利用项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
371	其他	通用机场配套建设项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇
372	其他	S232 沿线肠岭段沿线建设项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇
373	其他	S335 沿线龙井、公塘段服务中心项目	新建	2023-2035	—	—	白柳镇
374	其他	S340 公路两侧新型建材项目	新建	2023-2035	—	—	横埠镇
375	其他	杨市老街整治修复项目	新建	2023-2035	—	—	金社镇
376	其他	汤沟桥头产业园项目	新建	2023-2035	—	—	汤沟镇
377	其他	枞阳江杰船厂提升改造	改扩建	2023-2035	0.0400	—	汤沟镇
378	其他	枞阳长江船厂提升改造	改扩建	2023-2035	0.0400	—	枞阳镇
379	其他	横埠镇合明山矿业项目	新建	2023-2035	—	—	横埠镇
380	其他	枞阳断腰岭矿区开发利用项目	新建	2023-2035	—	—	枞阳县域
381	其他	汤沟老街保护修复项目	新建	2023-2035	—	—	汤沟镇
382	其他	枞阳县腾飞生态山庄酒店项目	新建	2023-2035	0.0300	—	枞阳镇

附表 12 生态修复和国土空间整治重大工程安排表

单位：平方公里

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
1	铜陵淡水豚国家级自然保护区建设	沿江重要河湖湿地修复工程		长江			
2	白荡湖、陈瑶湖流域防洪治理工程	沿江重要河湖湿地修复工程	实施湖泊综合治理，以满足区域经济社会发展对水安全保障的要求，主要建设内容为堤防除险加固及达标提升、排涝沟渠整治、拆扩建排涝站、建设环湖防汛道路、湖泊生态清淤等	白荡湖			
3	铜陵（长江段）河湖岸线综合治理	沿江重要河湖湿地修复工程		长江			
4	枞阳县城区河湖连通工程	沿江重要河湖湿地修复工程	连通连城湖、羹脰赛、月儿湖及望龙湖，新开河道长 12.1Km，配套桥涵 21 座	城区	新开河道长 12.1Km，配套桥涵 21 座		
5	枞阳县河湖生态水量管理项目	沿江重要河湖湿地修复工程	环湖截污管网工程、金山路截污工程、羹脰路污水工程、望龙北路污水工程、三中路污水工程、长江东路延伸段污水工程、正大街区污水工程。	城区			
6	枞阳县河湖健康	沿江重要河	开展河湖健康评价与“一河一策”实施	县域			

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
	康评价与“一河一策”实施情况评估项目	湖湿地修复工程	情况评估				
7	大沙河枞阳段防洪治理工程	沿江重要河湖湿地修复工程	长河枞阳城区段老防洪墙加固 2.02km、长河出口段加固 0.6 km、拆除重建泵站 2 座，枞阳县杨湾圩堤防加高加固 3.0 km、改拆建穿堤建筑物 7 座	大沙河			
8	铜陵市汤沟河防洪治理工程	沿江重要河湖湿地修复工程	综合治理河长 10.5km	汤沟河			
9	枞阳县横埠河横埠大畈段堤防加固工程	沿江重要河湖湿地修复工程	治理河长 7km	横埠河			
10	枞阳县罗昌河堤防加固工程	沿江重要河湖湿地修复工程	治理河长 40.8km	县域			
11	水源涵养与水土保持工程	沿江重要河湖湿地修复工程	小流域综合治理、生态清洁型小流域建设，河道沟渠岸坡植物保护，国家水土保持重点工程建设	县域			
12	洲滩圩垸整治及居民迁建	滨江城镇土地综合整治提升工程	实施枞阳县铁铜洲、凤仪洲、长沙洲整治及居民迁建工程	铁铜洲、凤仪洲、长沙洲			
13	低效用地再开发工程	滨江城镇土地综合整治	枞阳县城镇低效用地在开发工程	县域			

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
		提升工程					
14	农村建设用地整治工程	滨江城镇土地综合整治提升工程	枞阳县农村建设用地综合整治工程	县域			
15	生物多样性系统保护与修复工程	生物多样性系统保护与修复工程	开展生态系统、物种和遗传资源及相关传统知识调查,建设生物多样性数据库,完善野生动植物资源监测预警体系。建设生物多样性观测样区和综合观测站,开展常态化观测。	县域			
16	枞阳县原井边铜矿尾矿库污染防治工程	土壤污染修复治理工程	主要包括:排渗导流 45363m,平硐封堵 7153m ³ ;沟渠 浆砌块石 3909.5m ³ 、粘土碾压筑坝 28320m ³ ;土方回填量为 60000m ³ ,土壤改良面积 60000m ² ,植被恢复面积 6000m ² ;应急路面修整拓宽 500m,设置四口监测井。	井边铜矿			
17	枞阳县恒丰铜业有限公司尾矿库污染防治工程	土壤污染修复治理工程	主要包括:排水沟长 390m,石方开 160m ³ ;浆砌石沉沙池 11 座,石方开挖 55m ³ ,M7.5 浆砌石 44m ³ ;过路涵 2 处总长 10m;坝面清理平整 50920m ² ,粘土碾压筑坝 28320m ³ ,坝面导渗 4769m,干砌块石面层 3564m ³ ;砖混结构拆除量为 153.86m ³ ,土方回填量为 10106m ³ ,土壤改良面积 10106m ² ,植被恢复面积 10106m ² ;设置四口监测	恒丰铜业			

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	主要技术指标	建设时序
			井。				
18	2024 年—2025 年美丽乡村中心村建设项目	全域土地综合整治与生态修复	建设省级中心村 15 个，枞阳县 6 个，义安区 7 个，郊区 2 个	县域			
19	2024 年—2025 年美丽乡村宜居自然村庄建设项目	全域土地综合整治与生态修复	建设美丽乡村宜居自然村庄建设 146 个，枞阳县 55 个，义安区 55 个，郊区 30 个，铜官区 6 个	县域			
20	枞阳县水系连通及水美乡村建设工程	全域土地综合整治与生态修复	综合整治农村河沟。主要建设内容为：水系连通、河道清障、疏浚、岸坡整治、水源涵养等	县域			
21	高标准农田建设工程	全域土地综合整治与生态修复	县域	县域			
22	耕地质量提升工程	全域土地综合整治与生态修复	县域	县域			

附 图