

枞阳县国土空间总体规划

（ 2021-2035 年 ）

枞阳县人民政府

2024 年 5 月

文 本

目 录

前 言	1
第一章 规划基础	2
第一节 地理格局与资源禀赋	2
第二节 基础评价与现状问题	3
第三节 发展机遇与风险挑战	5
第二章 国土空间开发保护目标与策略	7
第一节 指导思想	7
第二节 城市性质	8
第三节 国土空间发展目标	8
第四节 国土空间开发保护利用策略	9
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局	10
第一节 划定各类控制底线	10
第二节 落实主体功能定位	11
第三节 优化国土空间总体格局	12
第四节 强化国土空间规划分区管控	13
第五节 调整国土空间用地结构	13
第四章 夯实农业发展空间，全面推进乡村振兴	15
第一节 严格实施耕地保护	15
第二节 优化农业生产空间布局	16
第三节 优化农村居民点布局	17
第四节 保障乡村振兴用地	17
第五节 加强农村土地综合整治	18
第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生	19
第一节 构筑生态保护格局	19
第二节 统筹自然资源保护与利用	20
第三节 加强长江生态大保护	21
第四节 推动国土空间生态修复	22
第六章 构建集约高效城镇空间，支撑新型城镇化发展	24

第一节 构建城镇空间布局	24
第二节 保障产业发展空间	25
第三节 健全公共服务设施配置	26
第四节 增强公共服务功能	27
第五节 促进城镇建设用地节约集约	28
第七章 优化城区布局，建设美丽滨江城市	30
第一节 优化中心城区空间布局	30
第二节 完善道路交通网络	30
第三节 完善蓝绿开敞空间网络	32
第四节 加强城市设计管控	32
第五节 严格“四线”管控	33
第六节 促进城市有机更新	34
第七节 划分管理单元	34
第八节 协调地上地下空间开发利用	34
第九节 优化公共服务设施布局	35
第十节 健全市政公用设施和安全韧性体系	36
第八章 注重资源保护与利用，塑造特色城乡风貌	38
第一节 注重历史文化保护与利用	38
第二节 注重自然资源保护与利用	39
第三节 塑造公园城市美丽家园	40
第四节 塑造魅力城乡风貌特色	41
第五节 合理布局文旅产业空间	42
第九章 完善基础设施，构建安全韧性支撑体系	43
第一节 完善综合交通系统	43
第二节 支持多元低碳能源体系建设	45
第三节 支撑绿色高效水系统建设	46
第四节 强化循环利用环卫系统建设	47
第五节 保障新型智慧信息系统建设	47
第六节 保障安全韧性系统建设	48

第十章 强化区域协同，提升开放联动水平	51
第一节 协同推进重大战略深入实施	51
第二节 推动毗邻地区协同发展	52
第三节 协同乡镇联动错位发展	54
第十一章 完善实施保障机制，提升空间治理能力	55
第一节 加强党的领导	55
第二节 健全政策标准和制度体系	56
第三节 完善规划实施传导机制	57
第四节 实施规划全生命周期管理	58
第五节 完善规划引领的项目保障机制	59

前言

枞阳县位于安徽省中南部，大别山东南麓、长江中下游北岸，历史悠久、人文荟萃，是桐城派文化的发源地和重要粮食生产、水产大县，是国家实施长三角一体化发展、长江经济带、中部崛起、大别山革命老区振兴发展等多重战略叠加区域，是引江济淮工程渠首之城和铜陵市对接合肥都市圈的桥头堡，是践行高质量发展理念、建设绿色长江美好家园的基地。

为落实上位国土空间总体规划要求，建立完善国土空间规划体系，巩固提升空间治理能力，实现县域高质量发展和高标准建设，县人民政府组织编制《枞阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持生态文明理念，坚持总体国家安全观，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局，是枞阳县开展国土空间资源保护、开发、利用、修复和实施国土空间规划管理的行动纲领，是编制乡镇国土空间规划、专项规划、详细规划以及实施国土空间规划用途分区管制的重要依据。

规划范围为枞阳县行政辖区全域国土空间，分为县域和中心城区两个层次。规划期限为2021年到2035年，其中近期到2025年，远期到2035年，远景展望至2050年。

文本中加“下划线”内容为强制性内容，必须严格执行。

第一章 规划基础

枞阳县地理区位独特，资源禀赋良好，文化底蕴丰富，具有较好的基础条件。经过长期发展，全县农业、生态、城镇空间格局基本形成。当前，枞阳发展面临多重国家战略机遇，但同时区域竞争更加激烈，资源环境约束日趋紧张。规划必须坚持底线思维、系统观念，针对国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，优化国土空间格局，提高国土空间治理能力现代化水平，为加快建设现代化滨江城市提供空间支撑和保障。

第一节 地理格局与资源禀赋

滨江连淮的区位特征。枞阳县地处安徽省中南部，长江北岸，大别山之东南麓，长江与江淮运河在此交汇。东与铜陵市郊区接壤；西以白兔湖、菜子湖与桐城市共水；西南一隅与安庆市毗邻；北与无为市、庐江县接壤；南与池州市隔江相望，县城位于枞阳县域西南部。

类型多样的地形地貌。枞阳县位于长江北岸，长江岸线长度约 40 公里，境内存在山地、丘陵、平原等多种地貌。

温暖湿润的气候条件。全县属于北亚热带湿润季风气候，季风明显，四季分明，全年气候温暖湿润，雨量丰沛，湿度较大，日照充足，雨热同季，无霜期长。常年主导风向为东北风，夏季盛行西南风。

交错密布的河湖水系。枞阳属于长江流域，境内水网密布，入江主要河流有罗昌河、长河、横埠河等，境内主要湖泊有菜子湖、白荡湖、连城湖和两赛湖等，河网密度每平方公里为 0.22 公里。

优越的资源禀赋。枞阳县自然资源丰富，境内山青水绿、沃野平畴，森林覆盖率高，地表水域空间大，矿产资源储量丰、矿种全，野生动植物种类丰富多样。

悠久深厚的文化底蕴。枞阳是安徽省文化大县之一，历史悠久、人文荟萃、底蕴深厚，有五千多年的文明史、三千多年的建城史、两千多年的建县史。

第二节 基础评价与现状问题

国土空间开发保护格局逐步优化。农业空间格局逐步优化，粮食安全得到充分保障；生态空间格局显著改善，环境质量逐年改善；沿江片区发展迅速，城乡统筹稳步推进，城乡基础设施共建共享取得较大进展，城乡一体化供水建设、城乡公交一体化建设、城乡环卫一体化建设成效突出，城乡公共服务均等化水平大幅提升。

经济发展持续增长，区域影响力增强。枞阳县经济发展稳步增长，人均可支配收入水平持续提高，社会民生、环境保护、文化传承、城镇建设等全面发展，城市综合实力和区域影响力进一步增强。

乡村振兴稳步推进，人居环境明显改善。枞阳县不断推进乡村振兴，农村地区发展水平日新月异，农村居民人均收

入增长速度高于城镇，城乡居民人均可支配收入比差距进一步缩小。全县大力推进美丽乡村和人居环境建设，乡村面貌得到较大改善。

底线管控得到落实，有力保障国土安全。落实最严格的耕地保护制度，强化“长牙齿”的耕地保护硬措施，耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提升。严守生态保护红线，强力推进长江枞阳段“三大一强”专项攻坚行动，实施了一批生态环境治理重大项目。

在取得以上成就的同时，枞阳县在国土空间保护与开发方面仍存在以下问题。

耕地保护难度持续增加。全县宜耕后备资源总量不足，且呈零散点状分布，补充耕地难度大。同时，城镇建设快速发展，挤压农业生产空间，耕地保护压力持续增加。

生态环境治理任务艰巨。枞阳县部分河湖生态缓冲带、河滩湿地环境受到不同程度破坏，河湖滩地存在综合功能衰减、生态退化等问题。生态保护红线范围内存在一定的建设用地，生态本底保护压力大。

城乡空间品质和风貌特色有待提升。枞县城空间品质有待进一步提高，公共服务设施存在空间分布不均问题，老城区公共设施较为老旧，基础设施投入不足，设施配套较为缺乏，环境品质有待提高。城镇间互动不够，未形成协调互动发展格局，呈现“南强北弱”的城镇空间格局。城镇内部生产、生活、生态空间布局结构与资源环境承载能力、人民群众需求不相适应，空间安全韧性有待提升。农村地区配套设

施不完善，存在“骑路建房”和“遍地开花”现象，人居环境有待提升。

国土空间联结水平有待提高。对外交通薄弱，尚未开通铁路，县域内部已建成通车的高速公路、国道、省道等区域性交通干线较少，高等级公路覆盖广度和深度均显不足，且整体发展不均衡，县域北部交通条件较差，交通水平仍需进一步提升。

自然与历史文化特色保护与彰显不足。自然与历史文化遗产保护整体性不够，部分不合理开发导致原真性受到冲击，活化利用程度偏低，多样性和独特性彰显不足。

第三节 发展机遇与风险挑战

多重国家战略叠加提供新机遇。枞阳位于国家确定的长江三角洲中心区，是国家主体功能区规划确定的重点发展地区，也是安徽省确定的长江和引江济淮复合廊带的交汇点，区位优势明显。随着长三角一体化发展、长江经济带、中部崛起、大别山革命老区振兴发展等战略纵深推进，战略叠加的乘数效应进一步凸显，有利于激发枞阳新型城镇化和内需潜力，开拓发展新空间和新领域。

以县城为重要载体的城镇化建设发展机遇。《安徽省“十四五”新型城镇化实施方案》明确推进长江城市带建设，推进以县城为重要载体的城镇化建设，积极培育壮大专业功能县城。

区域新发展格局的加速构建。枞阳县正以铜陵市桥头堡

的定位积极对接合肥都市圈，引江济淮工程的建设使枞阳成为合肥都市圈通江达海的最佳航运门户。

对标高质量发展的新要求，枞阳县国土空间保护与开发仍面临以下挑战。

区域格局重构面临新挑战。枞阳位于皖江城市带，毗邻合肥都市圈，需进一步找准区域定位，深化区域协作，优化资源配置、合理布局重大项目，弥补不足。

绿色转型发展对空间优化提出新要求。枞阳目前仍处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加快推进阶段，实现全面绿色转型的基础仍然薄弱，生态环境保护压力尚未得到根本缓解。

人民美好生活追求对城市宜居品质新要求的挑战。枞阳县与市区在城市宜居品质上差距较大，城乡发展、南北发展不平衡不充分问题突出，与人民对美好的向往存在差距，规划应在国土空间分区、城镇空间结构、综合交通体系、市政公用设施、公共服务设施等方面提供更多更优的要素保障，改善城乡空间品质，提升居民幸福感，缩小与市区的差距。

第二章 国土空间开发保护目标与策略

按照建设社会主义现代化美好安徽总体要求，落实上位规划要求和枞阳县全域作为国家城市化地区的主体功能定位，针对国土空间开发保护中存在的问题和挑战，明确国土空间保护、开发、利用、修复的指导思想、规划目标和空间战略。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，认真落实省委省政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦第二个百年奋斗目标，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧扣高质量发展要求，抢抓长三角一体化发展、长江经济带发展、中部地区高质量发展、大别山革命老区振兴发展等多重国家战略机遇，统筹发展和安全，落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，明确历史文化保护、矿产资源控制线和灾害风险安全底线，整体谋划新时代枞阳国土空间发展蓝图和战略部署，加快转变国土空间开发利用方式，强化国土空间用途管制，提升国土空间品质和利用效率，广泛形成绿色发展方式和生活方式，提高国土空间

治理能力，促进全县国土空间更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更加安全的发展。

第二节 城市性质

围绕打造先进制造业基地，枞阳城市性质为：安徽省森林城市、江淮运河渠首港口城市、滨江临湖山水城市、皖南国际文化旅游示范区重要节点城市。

第三节 国土空间发展目标

到 2025 年，全县农业空间布局得到优化，耕地得到有效保护、质量明显提升；自然保护地体系初步建立，生态保护和生态安全格局基本形成，生态环境质量总体改善；城镇空间格局得到优化，节约集约发展初见成效，国土空间治理能力得到提升。

到 2035 年，全县农业空间布局得到根本优化，永久基本农田全面建成高标准农田；建立完善的自然保护地体系，形成合理的生态保护和生态安全格局，生态环境质量根本改善；集中紧凑的城镇格局和集约高效的产业空间格局基本形成；城市空间治理体系和治理能力现代化达到全市平均水平。

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园。

第四节 国土空间开发保护利用策略

筑牢底线、增强韧性。强化国土空间保护，严守耕地、水资源等资源环境底线，统筹耕地保护、生态修复与城镇开发的关系，保障粮食安全、生态安全、能源资源安全。

保护生态、绿色发展。保护山清水秀的自然本底，加强河流湖泊水体整治、矿山生态修复、林地修复及生物多样性保护，进一步优化生产生活空间，加大对生态系统服务功能重要以及生态脆弱地区的保护力度。

优化空间、保障平台。加强城市更新、公共空间营造、公共服务设施配置，注重空间品质提升，建设美丽宜居城市。坚持“融入新通道、共筑大平台”发展思路，保障创新和产业空间。

区域联动、集约高效。全面对接长三角中心城市，强化区域基础设施和生态环境共建共享，优化空间格局与要素流通，建立高效的区域协调与分工机制。

提升品质、彰显魅力。保护枞阳滨江临湖、依山傍水的城市空间特色，提高城乡基础设施和公共服务设施建设水平，加强高品质公共服务产品的供给，使生态、文化、服务成为枞阳扩大内需、人口回流重要的抓手。

乡村振兴、城乡一体。坚持农业农村优先发展，加快推进农业产业现代化和农村人居环境改善，促进城乡产业融合和基础设施与公共服务设施均等化配置，推动乡村振兴与城乡一体化发展。

第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局

按照“战略引领、全域统筹，底线思维、绿色发展，民生优先、协调发展，传承文化、彰显特色”原则，以自然地理格局为基础，立足资源环境承载能力，发挥滨江临湖、山水融城的优势，统筹划定落实“三区三线”，明确历史文化保护、矿产资源、洪涝风险、地质灾害高易发区安全防护范围，落实细化主体功能定位，形成组团式、网络化、集约型、生态化的国土空间开发保护新格局。

第一节 划定各类控制底线

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。稳定耕地规模，全面实行永久基本农田特殊保护，强化保护意识，坚持底线思维，划定耕地和永久基本农田保护红线，将永久基本农田图斑落地块、明责任、设标志、建表册、入图库。到 2035 年，全县耕地保护任务不低于 499.87 平方公里（74.98 万亩）；全县永久基本农田保护任务不低于 444.66 平方公里（66.70 万亩）。

划定落实生态保护红线。根据水源涵养、生物多样性、水土保持等生态系统服务功能重要性，维护生态系统的多样性、稳定性和持续性，保障城市生态安全，划定生态保护红线。到 2035 年，全县生态保护红线面积不低于 200.60 平方公里。

合理划定城镇开发边界。在稳固农业生产规模和保障生态安全的前提下，按照节约集约用地原则，优化城镇布局及其空间形态，合理划定城镇开发边界。到 2035 年，全县划定城镇开发边界面积不超过 36.47 平方公里。

科学划定历史文化保护线。依据相关保护规划，统筹划定文物保护单位、传统村落等历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实动态补划。

统筹划定矿产资源开采保护线。与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界相协调，依据大中型矿产地和重要矿产集中分布特征，统筹划定矿产资源开采保护线。

强化灾害风险控制范围划定。枞阳县域主要灾害风险类型包括洪涝灾害、地震灾害和地质灾害。应开展地质灾害普查与评估，明确地质灾害风险等级，划定全县地质灾害高易发区，并纳入国土空间规划“一张图”严格管控。

第二节 落实主体功能定位

落实细化全县主体功能区。落实枞阳县全域国家城市化地区主体功能定位，立足资源环境承载能力、经济社会发展水平等综合比较优势，以乡镇为基本单元，细化主体功能区，实施差别化管控。县域中部与西北部以农产品主产区为主，县域东北部和西南部以生态功能区为主，以枞阳县城为基础

的沿江片区为城市化地区，县域东北部矿产资源丰富地区为能源资源富集区。

巩固农产品主产区。保障国家粮食安全和重要农产品供给，推进乡村振兴和现代化农业建设，依据县域农业生产适宜性空间分布和农业产业空间布局，衔接铜陵市“双评价”成果，农产品主产区包括麒麟镇、钱桥镇、会官镇、项铺镇、金社镇。

筑牢重点生态功能区。为全县提供安全稳定的生存和发展环境，增强生态系统的支撑能力，衔接铜陵市“双评价”成果，重点生态功能区包括义津镇、浮山镇、雨坛镇、白柳镇、白梅乡、钱铺镇。

优化城市化地区。推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量，以现有城镇发展格局为基础，衔接铜陵市“双评价”成果，适应人口总量、结构变化、流动趋势，城市化地区包括枞阳镇、官埠桥镇、藕山镇、汤沟镇、横埠镇。

划定能源资源富集区。保障国家发展能源资源供给，将能源和战略性矿产资源相对富集的白柳镇、白梅乡、钱铺镇，在其主体功能区基础上叠加划定为能源资源富集区。

第三节 优化国土空间总体格局

构建三大空间协调发展的总体格局。落实铜陵市“两带两屏四区”国土空间总体格局，统筹山水林田湖草沙保护要素和城乡、产业、交通等发展布局，优化重构农业、生态与

城镇空间，县域构建“两带、两区、两屏”的总体格局。形成山水相融、江河联动、中心引领、点带支撑、网络联动的空间格局。

第四节 强化国土空间规划分区管控

统筹划定规划分区。县域国土空间划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类进行规划管控。

明确规划分区管控重点。规划分区管控应重点保障农业用地结构稳定，全面提升生态用地功能，满足重大基础设施建设用地需求，优化建设用地结构，提高全域国土空间开发利用效率。

优化规划分区功能与用地结构。农业保护区应按照国家高标准农田建设要求优化完善农业生产用地结构。生态保护区与生态控制区应严格控制各类建设占用，开发建设应向有利于提升生态功能的方向转变。重大区域基础设施布局应合理避让农业保护区和生态保护区。城镇发展区与乡村发展区应科学开展低效用地盘活，充分利用闲置土地，提高土地利用效率与效益。

第五节 调整国土空间用地结构

提升农用地结构合理性。因地制宜开发耕地后备资源，适度推进可恢复耕种的土地整理、复垦，确保耕地规模不减少。合理引导果园、茶园布局，科学调整园地规模。

提升建设用地结构科学性。严格按照城镇开发边界管控要求，结合乡村振兴，有序整合村庄建设用地资源，稳步缩减村庄建设用地总量，保障区域基础设施及重大项目建设用地。

强化未利用地保护与利用水平。严格保护水域、湿地，积极推进流域整治、水系生态修复及管护等相关工程实施。因地制宜、合理利用裸土地、裸岩石砾地，提高土地利用效率和效益。

第四章 夯实农业发展空间，全面推进乡村振兴

立足资源禀赋，加强底线管控，优化农业生产空间布局，改善农业生态环境，拓展农产品多样化生产空间，开展土地综合整治，加快构建数量、质量、生态“三位一体”耕地保护新格局，全方位夯实粮食安全根基，全面推进乡村振兴。

第一节 严格实施耕地保护

严格实施耕地用途管制。坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。永久基本农田重点用于粮食生产，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，禁止占用永久基本农田从事林果业以及挖塘养鱼、非法取土等破坏耕作层的行为，禁止闲置、荒芜永久基本农田。

落实耕地“占补平衡、以补占定”。坚持“占补平衡、以补占定”，健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。

积极推进耕地恢复。按照“宜耕则耕”“宜水田则水田”的原则，将不稳定耕地与“即可恢复”“工程恢复”中具备恢复条件的土地尽量恢复成可稳定利用的耕地。对在高标准农田内种植林果、苗木、草皮和挖塘养鱼的，逐步恢复种粮或置换补充。

加强优质耕地保护。到 2035 年，全县永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。以永久基本农田为基础，优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区实施推动“小田变大田”改造，经整理耕地质量平均提高 0.50 个等级。

第二节 优化农业生产空间布局

构建农业空间格局。落实铜陵市“一江两岸、四区多核”的农业空间形态，依据农业生产适宜性评价，按照“连点成片、建园成区、区域联动”的推进方式，全面优化农业产业布局，构建“双园、四区、多点”的农业空间格局。

局部优化农业空间布局。在严格落实耕地保护的前提下，按照“大稳定、小调整”的原则，局部优化调整耕地布局。坚守耕地保护红线，以高标准农田建设为重点，落实最严格的耕地和基本农田保护制度，确保耕地面积不减少、质量有提高、产能有增加、生态有改善。

保障特色农产品生产空间。全力推进国家地理标志产品枞阳萝卜、枞阳黑猪、枞阳媒鸭、枞阳大闸蟹种养殖规模。科学布局全国名特优新农产品枞阳白茶的规模化种植空间。

保障设施农业空间。因地制宜布局农业设施用地，合理安排农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的生产、辅助设施用地，为做优做强高效畜牧业、健康发展生态渔业、推进特色种养殖业高质量发展提供空间支撑。按照种养结合的原则，适度调整规模化畜禽养殖用地。

第三节 优化农村居民点布局

分类施策引导乡村差异化发展。顺应村庄发展规律，综合考虑区位条件、资源禀赋、发展现状等，将行政村分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、其他类四种类型，制定差异化措施，分类施策，建设体现皖风徽韵和枞阳特色的和美乡村。

优化乡村生活空间布局。完善村庄居民点布局体系，将村庄居民点划分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型四种类型，有序引导农村人口和产业向中心村和城镇集聚，推动农村建设用地减量化。

第四节 保障乡村振兴用地

强化农村产业用地保障。依据村庄资源特色和发展诉求，结合产业发展规划，统筹安排农村一二三产业融合发展空间。有序开展土地综合整治，将节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。建立规划留白制度，用于一时难以定点定位的零星分散农村公共公益设施、现代农业产业园、新产业新业态、乡村文旅设施及其他项目。

加大公共服务设施支撑力度。按照乡镇、村组两级乡村社区生活圈公共服务设施配置要求，优化公共服务设施布局。按照城乡公共服务均等化要求，合理配置乡村教育、医疗、文化体育等公共服务设施。

第五节 加强农村土地综合整治

大力开展农用地整理。按照“总体稳定、优化微调”原则，采用宜农则农、宜留则留、宜整则整的原则开展农用地整理。统筹推进废弃坑塘整理、低效耕地提质改造，适度开发宜耕后备土地资源。

稳妥推进农村建设用地整理。有序推进农村低效建设用地治理，盘活散乱、废弃和低效的村庄建设用地，提升建设用地节约集约利用程度，确保村庄建设用地规模不增加。

适度开发宜耕后备土地资源。在保护生态环境前提下，进一步规范宜耕后备土地资源开发，加强土地开发调查评价，依据宜耕则耕、宜林则林的原则，在现有经济技术条件下，合理确定后备土地资源开发的用途和规模，有计划推进后备土地资源开发利用，以增加耕地及其他农用地面积，缓解土地供求矛盾。统筹推进宜耕其他草地、宜耕裸地等土地开发利用，在满足相关要求的情况下，将其开垦为可利用的耕地。

第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然 和谐共生

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，以“山水林田湖草沙生命共同体”重要理念为指导，牢守生态安全底线，构建生态空间格局，强化生态空间管控。以长江生态大保护为核心，构建由生态片区、生态廊道形成的完整、系统、连续的空间格局和网络体系，维护生态安全和生物多样性，为打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带添砖加瓦。

第一节 构筑生态保护格局

构建完善的生态保护格局。落实铜陵市“两带两屏、三区八核”生态空间格局，依据生态保护重要性评价，遵循生态系统完整性和地理单元连续性，构建“一心两带、两屏多廊”的生态保护格局，增强生态系统的支撑能力。

建立自然保护地体系。建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。自然保护地应纳入生态保护红线进行严格保护。自然保护区实行分区管控，核心保护区原则上禁止人为活动，一般控制区以保育保护和自然恢复为主，开展受损自然生态系统修复，实施生态廊道建设、重要栖息地恢复、辅助濒危物种延续等措施。自然公园原则上按一般控制区管控。

严守生态安全屏障。重点保护浮山、旗山、三公山、白

云岩、大青山等主体山脉的林地系统，维育水源涵养、水土保持功能。重点保护浮山国家森林公园等区域林地生态系统的稳定性和多样性。

第二节 统筹自然资源保护与利用

强化水资源保护。制定河湖岸线保护规划，划定河湖岸线保护范围，落实重要河流和湖泊湿地管控要求，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，依法依规管控长江干流和重要支流沿岸建设活动。全面落实最严格水资源管理制度，提高水资源利用效率与效益，形成互联互通、互调互济的水资源配置格局，推进节水型社会建设和用水管理水平的不断完善。

注重林地资源保护与利用。实行分级管控，依据林业资源分布现状，以乡镇行政区划分为管理单元。规范林地保护，推行集约经营，在法律允许范围内合理安排各类生产活动，严禁毁林开垦，农业综合开发、土地整理时不得擅自挤占林地。

加强湿地资源保护。维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性，严格落实湿地总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，严格控制占用湿地，确保全县湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。

加强生物多样性保护。发挥自然保护地和生态保护红线维护生物多样性的主体作用，分类构建生物多样性保护体系。

加强长江江豚、中华鲟、翘嘴红鲌、东方白鹳、黑鹳、小天鹅、银杏、水杉等一大批国家重点保护野生动植物和珍稀濒危物种的保护。保护修复陆生动物迁徙和扩散生态廊道、水生动物洄游通道，保障菜子湖、白荡湖候鸟迁飞通道。

完善矿产资源保护与开发利用。落实《铜陵市矿产资源总体规划》要求，统筹协调矿产资源开发与永久基本农田、生态保护红线的关系，合理划定勘查规划区和开采规划区，提升矿产资源综合利用水平，促进绿色矿山建设。

第三节 加强长江生态大保护

明确长江生态保护目标。坚持“共抓大保护、不搞大开发”，全面落实《长江保护法》，全面改善长江干流及通江水系水环境质量，增强生态系统功能，恢复生物多样性。

保护长江沿线生态空间。坚持保护优先的原则，切实保护饮用水水源保护区、行蓄洪区、江心洲生态脆弱区等长江沿线生态空间，有效控制入江河道污染。维系通江水系河道自然形态，保留原有水系、蓄水、泄洪等通道，保护沿江滩涂湿地，维持自然地貌的连续性。

合理利用长江岸线资源。落实《安徽省长江岸线保护和开发利用规划》，统筹长江岸线资源，强化岸线功能管理及用途管制。考虑河道自然条件、岸线资源现状和开发利用保护要求，枞阳县长江岸线划分为保护区、开发利用区和控制利用区，统筹协调港口建设、沿江开发、环境保护的关系。为保障防洪安全和河势稳定划定的岸线保护区，禁止建设可

能影响防洪安全、河势稳定的建设项目。

严格长江岸线空间管控。划定长江干流及重要支流管理范围，实行严格的河湖保护，禁止非法侵占河湖水域。划定岸线保护范围，加强沿江岸线管控。强化重点区域空间管控，禁止在长江流域重点生态功能区布局对生态系统有严重影响的产业，依法划定禁止采砂区和禁止采砂期，严控采砂区域。

第四节 推动国土空间生态修复

系统实施县域生态修复。围绕森林、河湖、土壤和矿山生态环境问题实施环境治理与生态修复工程，实现森林生态功能持续增强、水生态功能根本改善、土壤污染得到有效治理、废弃矿山生态功能得到恢复，全面提升山水林田湖草生态系统整体质量。

加强林地生态修复。积极推进森林抚育、退化林修复，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。坚持因地制宜、适地适树原则，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设。加强天然林公益林保护，强化低产低效林改造，提高森林质量。落实林地占补平衡制度，推进国家储备林建设，遏制林地退化。

推动河湖水生态修复。以罗昌河、横埠河、钱桥河、长河、引江济淮等通江水系和菜子湖、白荡湖、连城湖、两赛湖等湖泊为重点，系统推进河湖环境综合整治工程。开展河湖水系水污染治理、水生态修复与岸线整治，恢复湿地植被

群落，增强水体自净能力，促进水土保持，改善生态环境。

加强土壤污染地块修复与监管。严格管控类土地应开展土壤污染修复与治理，切断金属污染物进入土地的途径，因地制宜调整农业种植结构，严防种植食用类农产品，并加强日常监管，定期开展土壤污染详查，及时更新土壤污染地块分布及污染程度信息。加强工业、企业、矿山排污监管，严格管控土壤污染风险。

推进矿山环境治理和生态修复。落实安徽省矿山地质环境保护与治理要求，对生产矿山和废弃矿山分类开展差别化环境治理和生态修复。实施绿色矿山质量再提升专项行动，全面提升绿色矿山建设质量，并着力推进高标准示范型矿山建设。

第六章 构建集约高效城镇空间，支撑新型城镇化发展

以枞阳镇全域、藕山镇西部和官埠桥镇东南部为空间载体的中心城区是枞阳县未来人口增长和产业集聚的核心区，区域土地利用功能主要定位于服务新型城镇化发展、产业发展和配套服务设施建设。规划提升枞阳县城能级，强化城镇协同，注重节约集约与紧凑发展，着力构建网络化、组团式、集约型的空间发展模式，塑造集约高效的生产空间，环境友好的生态空间，宜居和谐的生活空间。

第一节 构建城镇空间布局

优化县域城镇空间格局。落实市域“一带三轴、一核三区”的网络化、集约型城镇空间格局。以城镇分布特征为基础，适应人口总量、结构变化和流动趋势，结合城镇建设适宜性评价，构建“一带两轴、一核多点”的城镇空间格局，打造江淮运河渠首港口城市、铝基特色产业基地，推进以人为核心，以县城为重要载体，以绿色发展为导向的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量。

形成“1+5+7”县域城镇等级职能体系。落实市域城镇等级结构，根据城镇建设现状、资源禀赋、区位条件、产业基础和人口集聚趋势等因素，枞阳县城镇形成县级中心城市、重点镇和一般镇三个等级结构和重点发展型、特色带动型、一般服务型三种职能结构。

提升县城辐射带动能力，做优做强中心城区。推进以县城为重要载体的新型城镇化。提高其聚集产业、吸纳人口、统筹城乡的综合承载服务能力。强化中心城区作为县域政治、经济、文化中心地位，形成主体功能明显、高质量发展的县域经济布局。

促进重点镇建设，发挥区域带动作用。积极培育横埠镇、汤沟镇、项铺镇、义津镇、会官镇五个重点镇。合理优化空间布局，精准保障特色农产品加工、文化旅游等产业空间需求，巩固县域特色经济发展的实体基础，作为乡镇地区主要公共服务功能承载地，补充完善相应层级的公共服务设施，成为县域城乡一体化发展重要支点。

完善一般镇建设，发挥衔接城乡重要作用。强化资源要素保障，优化一般镇镇区用地布局，以基础型的卫生、教育、医疗、养老服务、市政基础服务设施的补充完善为主，形成服务周边乡村地区的综合服务中心。

第二节 保障产业发展空间

保障先进制造业发展空间。引导制造产业用地向产业园区集中，满足枞阳县经济技术开发区工业用地发展需求，保障已列入国省项目清单，符合园区发展方向、产业名录的重大产业项目建设，精准配置各类工业型重点镇的新增工业用地，合理满足纺织服装、汽车零部件、新型建材、船舶制造、铝基新材料、锂电池等特色制造业的空间诉求。

营造富有活力的战略性新兴产业空间。优化中心城区功能空间组合，支持楼宇经济、会展经济等新业态落地，依托临江产业园区、桥港园区建设长三角科创成果转移转化示范区。合理布局铝基新材料、新能源汽车、新型建材、港区经济四个百亿产业，科学谋划大健康产业、电子信息产业等战略性新兴产业用地，为重大项目落地提供空间支撑。

优化物流空间布局。以综合物流基地为核心，分区建设专业物流园，配套建设物流配送中心。支持高质量建设枞阳藕山桥港综合物流基地，成为带动全县物流业发展的核心节点，支持横埠工业物流园和临江港口综合物流园建设，支持发展以鲜活农产品冷链物流为代表的现代物流中心建设，建立快速便捷的城乡配送物流体系。

保障创新产业用地供给。支持用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地，促进创新要素空间集聚。优化产业用地供应，落实土地要素跟着项目走，分类安排用地计划指标，切实保障有效投资用地需求。

第三节 健全公共服务设施配置

形成三级公共服务设施配置体系。全县形成“县—乡镇—村组”公共服务设施配置体系，其中，中心城区按照“县—综合社区—基层社区”配置，提高县级公共服务设施辐射能力，增强县级公共服务设施服务功能，完善城乡社区生活圈公共服务设施配套，提高公共服务设施资源综合利用效率。

增强县级公共服务中心功能。支持县中心城区发挥县域核心辐射作用，重点完善县级教育、医疗、文化、体育、社会、福利等公共服务设施布局，发挥县城连接城市、服务乡村的作用，增强县城对县域乡村的辐射带动能力，推进城乡融合发展。

构建城镇社区生活圈。县域城镇综合社区与基层社区公共服务设施配套，应围绕幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养总体目标，积极推进基本公共服务均等化，构建城镇社区生活圈。

建构乡村社区生活圈。县域乡集镇、村组公共服务设施配套，应按照城乡公共服务均等化要求，强化文化、教育、体育、卫生、养老、便民服务等农村公共服务设施配套与完善，打造乡村社区生活圈。乡村社区生活圈按照乡集镇生活圈、村组生活圈两级配置。

第四节 增强公共服务功能

优化教育设施配置。加强基础教育设施供给保障，县城设置职业学校、中学、小学和幼儿园（托儿所），各乡镇应设 1 所公办中心学校（含 9 年一贯制学校），推进提升型、稳定型村庄居民点按需优化小学和幼儿园布局，实现基本公共教育服务均等化。

完善医疗卫生设施网络。形成以县级公立医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（社区服务站）三级医疗卫生服务网络，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生服务

体系，加强提升乡镇卫生院、村卫生室的标准化建设。

提升文化设施服务水平。提升枞阳图书馆、博物馆、黄镇纪念馆、名人馆、规划展示馆服务水平，促进枞阳县文化艺术博物馆、儿童图书馆等文化设施建设。县域乡镇根据服务人口设置相应规模的综合文化站，配套建设文体活动广场。

健全体育设施布局。完善县级体育设施，增强枞阳体育馆的服务能力，加强小型体育馆、中小型全民健身活动中心、游泳设施、体育公园覆盖面。社区级体育设施应配建社区健身中心、全民健身广场和健身步道等。乡镇体育设施主要配置室内健身中心、全民健身广场、多功能球类运动场或笼式足球场，中心村、自然村一般设置室外健身场地、篮球场、乒乓球室等。

加快社会福利设施建设。加快养老服务设施的建设，逐步建立起医、养、康、护一体的服务体系。健全儿童福利院、救助管理机构的建设，建设残疾人康复服务指导中心，完善无障碍环境建设，努力提高残疾人的生活质量。

保障殡葬设施需求。加快补齐殡仪馆、公益性公墓（骨灰堂）等殡葬设施短板，因地制宜规划布局村级公益性公墓（骨灰堂），推动形成覆盖城乡、设施完善、供给充足的殡葬服务网络。

第五节 促进城镇建设用地节约集约

框定总量，严格控制建设用地规模。落实增存挂钩，精准有效配置新增建设用地指标，实现“优地优用”，推进城

镇建设用地混合开发和空间复合利用，提高土地开发利用效率，提高建设用地节约集约利用水平，推动城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

优配增量，保障产业用地和重点项目需求。新增城镇建设用地应优先保障区域交通、能源、水利等基础设施项目用地需求，重点保临江产业园、桥港园区用地需求，加强补齐城镇市政基础设施、公共服务设施短板。

挖潜存量，促进城乡低效闲置用地再利用。准确识别存量建设用地规模和再利用潜力，综合采用完善收储机制、收益分享机制、存量资源转换利用机制等盘活利用政策措施，促进存量建设用地再利用，提高土地利用效率。

提升质量，提高建设用地综合绩效。实行城镇建设用地全周期监管，对土地利用进行精细化管理，提高建设用地综合绩效。开发区应坚持正向激励和反向倒逼相结合，综合运用企业亩均效益评价结果，推进资源要素向优质企业集聚，倒逼低效企业转型升级或淘汰退出，提高用地亩均效益。

加快盘活城镇建设用地存量。在符合相关规划的前提下，结合城市更新相关政策，通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。重点推进老城区低效用地集中区域进行二次开发改造；推动枞阳经开区新楼园区低效工业用地再开发；引导中心城区外围郊区村、城中村集中连片改造，提升土地利用效率和环境品质。

第七章 优化城区布局，建设美丽滨江城市

以支持建设现代化滨江城市为总体目标，优化中心城区布局和公共服务设施配置，加强城市设计引导和城市空间形态管控，实现住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，增强居民获得感、幸福感、安全感。

第一节 优化中心城区空间布局

优化中心城区空间结构。中心城区空间结构优化应注重自然山水资源保护，组团式发展，按照滨江临湖山水城市的发展思路，规划划分7个功能片区进行管控。

统筹安排中心城区规划分区。中心城区城镇开发边界内划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、战略预留区八类分区进行管控。

构建中心城区空间格局。以县中心城区地理格局为基础，以城市发展目标为指引，中心城区构建“一城两湖四片”空间格局。

第二节 完善道路交通网络

保障中心城区绿色交通体系建设。按照“小街区、密路网”理念和绿色交通、智能交通要求，完善城市路网系统和静态交通设施系统，发展公共交通与慢行交通，形成路网结构科学合理、停车设施配置完善、内外交通衔接顺畅、快慢

交通各得其所的城市综合交通格局，为城市生产、生活、休闲提供安全、快速、通畅、高效的城市交通体系。

完善城区道路网络。中心城区道路按快速路、主干路、次干路和支路四个等级设置。中心城区快速路形成“四横三纵”格局；主干路由南北向5条道路与东西向5条道路组成。次干路由东西向7条道路与南北向7条道路组成；到2035年，中心城区道路网密度不低于8.0千米/平方公里。

增强静态交通供给能力。公共停车场规划布局应结合县级公共服务中心、城市交通枢纽及城市出入口设置，服务半径以县中心地区不大于200米、一般地区不大于300米进行规划控制，面积按规划人口每人0.8-1.0平方米进行配置。新建社会公共停车场、公共建筑停车场和住宅小区停车位，应按照国家、省、市相关规定配建充电桩，并预留远期发展需要。

完善城市公共交通系统。规划县城组团公交线网体系由干线公交和支线公交构成，合理布局公交综合首末站，结合枞阳站站前广场打造区域旅游集散中心。

建构慢行交通体系。按照城市居民生活、工作、休闲等慢行交通流向特征设置步行、自行车与其它慢行交通通道。居住区与城市公共交通场站、客运交通枢纽、公共建筑、企事业单位、特色街区、城市绿地广场及近郊景区步行交通、自行车交通及其它慢行交通系统应紧密衔接，形成高密度、无间断、完善的慢行交通网络。

第三节 完善蓝绿开敞空间网络

建设高品质公园城市。按照生态融城理念，将江、河、湖、山等自然资源融入中心城区城市空间，构建综合公园-社区公园-专类公园-游园层次丰富、类型多样的网络化绿地系统。大力推进综合公园、社区公园建设，因地制宜推进专类公园、游园建设，社区公园按照生活圈设置，服务半径为500—1000米，构建“300米见绿、500米见园”的游憩休闲空间网络。

塑造有机链接的蓝绿开敞空间。中心城区绿地系统和开敞空间以莲花湖公园、羹脰赛湖公园为核心，以幕旗山、连城湖为大型生态斑块，以金山公园、银塘公园、河滨公园等为节点，通过道路绿廊进行串联，形成“两心、两轴、多园、多板块”的网络式格局。

第四节 加强城市设计管控

塑造渠首之城特色。将长江、江淮运河、莲花湖、羹脰赛湖、连城湖、幕旗山等自然景观资源纳入城市特色空间，塑造“临江河、拥山水”整体空间形态，成为具有浓郁文化特色的渠首之城。

明确城市设计重点控制区。滨江地区、运河沿线、环湖地区、环幕旗山地区为中心城区城市设计重点控制区，应强化城市设计管控，彰显城市空间特色。

强化特色要素管控。中心城区按景观节点、视景通廊、特色界面、建筑高度、城市色彩等要素进行城市设计管控。

明确开发强度管控。结合城市建设现状及城市风貌特色塑造，将城市开发边界内用地划定五级开发强度管控区，实施开发强度分区管控。

第五节 严格“四线”管控

严格城市绿线管控。将规划确定的综合公园、专类公园纳入城市绿线进行管控。社区公园、游园及其他城市绿地的城市绿线由城市绿地系统专项规划、详细规划划定。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控。

严格城市蓝线管控。将中心城区城镇开发边界范围主要河湖水系沿线划定为城市蓝线进行管控。中心城区城市开发边界范围内其他河湖水系城市蓝线由相关专项规划、详细规划划定。城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控。

严格城市黄线管控。将中心城区重要的公共交通设施、供水设施、排水设施、供电设施、燃气设施、环境卫生设施、消防设施、防洪设施、抗震防灾设施用地应纳入城市黄线进行管控。中心城区其他基础设施城市黄线由相应专项规划、详细规划划定。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控。

严格城市紫线管控。将县级以上历史建筑（工业遗产）保护范围纳入城市紫线进行管控。列入安徽省历史建筑（工业遗产）目录但尚未划定保护界线的历史建筑（工业遗产）城市紫线，由文物保护类专项规划、详细规划划定。城市紫线严格按照《城市紫线管理办法》管控。

第六节 促进城市有机更新

划定城市更新重点区域。中心城区需要集中开展环境整治、生态修复、功能提升的区域应纳入城市更新重点区域进行规划管控。城市更新重点区域分布在莲花湖、下枞阳片区、连城片区、上码头片区和银塘片区。

坚持“留改拆”并举的有机更新。遵循有机更新理念，科学评估更新对象，推行复合式更新模式，审慎开展拆除重建类更新，减少不必要的拆建行为。城市更新按照旧城区、旧厂区分类施策，差异化更新。

第七节 划分管理单元

划分中心城区管理单元。结合自然地理分割、主干路网，生活圈布局，中心城区合计共划分11个管理单元。为指引下一步控规编制，对各控制单元内的公共设施、市政设施配套标准和公园绿地指标进行明确并严格控制，体现刚性与弹性相结合。

第八节 协调地上地下空间开发利用

形成完善的地下空间开发保护格局。坚持开发与保护相结合、地上与地下相协调、平时与战时相结合，地下空间开发重点区域形成“一核、两副、多节点”的布局结构。保障城市安全，提升土地综合利用效益。

明确地下空间管控要求。地下空间开发应依据特定地质条件、既有地下设施建设状况，进行严格的可行性研究和选

址论证。地下空间开发应符合“分类、分区、分层、连通”管控要求。

第九节 优化公共服务设施布局

优化教育设施布局。新建幼儿园、小学、中学（非寄宿制）、中等职业学校生均占地面积分别不低于 15 平方米、22 平方米、25 平方米、33 平方米（不含教职工宿舍和相对独立的附属机构），已建成教育设施逐步改善达标。

优化医疗卫生设施布局。促进优质医疗资源均衡布局，支持县级综合医院和民营医院建设，对各类医疗卫生机构在空间配置上给予保障。规划布局 2 所县级医院，分别为县人民医院、县中医院。规划布局县疾控中心、120 急救中心和中心血站等县级医疗卫生设施。

完善文化设施布局。按照配置标准完善县级和社区级文化设施。布局科技馆、图书馆、规划展示馆、妇女儿童活动中心、少年宫、文广影视中心等多个县级文化设施。

完善体育设施布局。完善枞阳县体育中心服务功能，按照配置标准完善县级和社区级体育设施，补齐全民健身设施短板。

完善社会福利设施布局。结合社区生活圈，统筹布局老年人社会福利设施、儿童社会福利设施、残疾人社会福利设施建设。

第十节 健全市政公用设施和安全韧性体系

优化给水工程设施布局。强化中心城区水资源配置，优化供水格局，保障枞阳第一水厂扩建、藕山新开水厂空间需求。完善供水设施布局，支持中心城区 2 座水厂建设。到 2035 年，集中供水普及率 100%，供水规模 8.0 万 m³/d。

完善雨水工程设施布局。中心城区雨水划分为 6 个雨水分区。雨水实行就近排放，主要沿城市道路下敷设的雨水管就近排入莲花湖、连城湖、羹脍赛湖、望龙湖、神灵赛湖等城市排水河（湖）道后排入长江。

完善污水工程设施布局。规划到 2035 年，县中心城区布局 2 座污水处理厂，分别为枞阳县污水处理厂和桥港污水处理厂。支持枞阳县污水处理厂扩建，保障桥港污水处理厂建设空间，鼓励结合污水处理厂设置再生水厂，提高再生水利用效率。

完善供电工程设施布局。中心城区内保障 220kV 古塘变电站的新建，支持新建临江变、蒲城变、桥港变 3 座 110kV 变电站，合理布局 35kV 变电站和 10kV 开闭所。

优化邮政通信工程设施布局。合理安排枞阳城关邮政所、下枞阳邮政所、城关第三邮政所的建设空间，缩小服务半径，增加服务覆盖面。支持官埠桥和桥港片区邮政支局建设，按照 0.6~1.5 公里服务半径配置邮政局（所）网点。支持基站、铁塔等移动通信附属设施建设，鼓励通信设施共塔与通信线路入廊共管；统筹布局 5G 基站，支撑城市物联网应用和智能化改造，推动“智慧枞阳”建设。

完善燃气工程设施布局。支持建设枞阳桥港园区燃气高中压调压站和新楼园区燃气高中压调压站,规划到 2035 年,枞阳县中心城区 2025 年燃气管道气普及率达到 100%。

完善供热工程设施布局。支持中心城区内新楼园区和桥港园区 2 处热源建设,保障 2 个供热区片供热需求。

完善环境卫生工程设施布局。保留、改造现有垃圾中转站,合理配建压缩式、大型垃圾转运站。中心城区公共厕所一般按常住人口 2500~3000 人设置一座,新建公厕一律按二类以上标准设计,建筑面积为 60~100 平方米/座。

构建综合防灾应急体系。建立健全警地联储、紧急调用运输投放等社会应急保障机制。到 2035 年,县城组团保留原有消防站并按一级消防站进行完善升级,新增临江消防站、桥港消防站 2 座消防站,官埠桥组团应配建消防工作组,并建立微型消防站,消防站责任区范围不宜大于 7 平方公里。健全加强人防工程规划建设,建立以防空地下室为主体、专业配套工程为重点、综合管廊等兼顾设防的地下空间为补充的防护工程体系县城组团建设人防指挥部 1 处,医疗救护工程 2 处,防空专业队工程 3 处,保障救援疏散通道通畅,以德上高速、渡江路、金山大道、银塘路等对外交通干道为主要救灾干道,保证两侧建筑物倒塌堆积后道路的有效宽度不小于 15 米;以长江路、连城路、滨江大道等城市主干道为主要疏散干道,以城市次干路为疏散次干道,保证有效宽度不小于 4 米。

第八章 注重资源保护与利用，塑造特色城乡风貌

加强自然和历史文化遗产空间保护与活化利用，突出“山、河、江、湖”自然特色要素和“桐城派”文化要素，塑造依山、临河、滨江、环湖的城市特色空间，打造滨江临湖的山水城市。

第一节 注重历史文化保护与利用

构建历史文化整体保护格局。保护和传承桐城派文化、长江文化、红色文化、戏曲文化等地域文化，突出地方特色，加强枞阳古城片区文化资源保护工作，构建以桐城派文化为核心、多文化圈层相辉映的整体保护格局。

加强传统村落保护。制定传统村落保护规划，对传统村落进行整体性保护。重点保护会宫镇安凤村、钱铺镇鹿狮村、2个省级传统村落。保护村落传统格局和历史风貌完整性，保持村落居民传统生活方式的延续传承。

加强文物保护单位保护与利用。推进文物保护类专项规划编制，积极开展文物保护单位保护与修缮。重点保护2处全国重点文物保护单位、14处省级文物保护单位、20处市级文物保护单位、36处县级文物保护单位。。

加强历史建筑与工业遗产保护和利用。保护不同时期、不同类型的历史建筑与工业遗产，重点保护列入安徽省历史建筑保护目录的11处历史建筑和1处工业遗产。

加强非物质文化遗产保护与传承。重点保护 6 项省级非物质文化遗产、6 项市级非物质文化遗产、15 项县级非物质文化遗产。与传统村落保护相结合，加大非物质文化遗产展示、传承空间保障力度。

增强文化遗产空间安全韧性。针对历史文化遗产本体脆弱特征，因地制宜强化抗震、消防、防洪排涝等工程措施与救援方案，降低历史文化遗产毁损风险。

科学适度加强自然历史文化资源活化利用。强化自然资源活化利用，在符合生态环境保护的前提下，充分发挥自然山水景观价值，大力发展运动休闲旅游、度假旅游等新业态，实现生态资源的保护与创新利用。强化文化资源活化利用，引导历史文化资源在保证相关保护要求的前提下，发展文化旅游功能，更好的发挥文物、历史建筑的公共文化属性和社会价值。

第二节 注重自然资源保护与利用

县域特色自然资源保护格局。以自然地理格局为基础，以自然资源禀赋特色和保护重要性为依据，塑造“一江相伴、三洲镶嵌、河湖棋布、山林相依”的整体保护格局。

助力长江国家文化公园建设。健全系统保护、协同保护的体制机制，把长江文物和文化遗产保护被放在首要位置。全面加强县域长江流域文物考古研究，健全长江文物保护名录制度，加强长江文物本体保护，统筹推进抢救性保护和预防性保护，统筹兼顾文物本体与周边环境、文化生态的整体

性保护，助力长江国家文化公园建设成展现中华文明的重要标志。

注重滨水沿山地区景观保护与利用。按照“显山露水”理念，强化风景名胜区、森林自然公园、城市公园及其周边山水景观的保护和利用，重点管控枞阳县城周边的旗山、大青山等沿山地区与江淮运河、两赛湖、连城湖、莲花湖等滨水地区。

第三节 塑造公园城市美丽家园

彰显滨江山水城市特色景观风貌。充分挖掘地域历史文化内涵，展示现代化建设成果，塑造自然与人文相融合，历史与现代相辉映的城乡空间形态，彰显“滨江山水城”的特色风貌景观。

塑造公园城市风貌。以生态文明理念为引领，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以生态视野在城市构建山水林田湖草生命共同体、布局高品质绿色空间体系，将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”。完善县域特色旅游和生态公园体系建设，将县城、镇区打造成为公园城市的节点，以此为骨架建成全域公园城市体系和全境绿道骨干网络，形成人与自然和谐发展新格局，实现枞阳建设绿水青山的生态价值、文甲天下的人文价值、绿色低碳的经济价值、简约健康的生活价值和美好生活的社会价值。

推动“口袋公园”建设。对城市中未利用地和再利用地的空间活化和提升，打造“规模小、功能专、距离近、空间

活、效率高”的绿色开敞空间，规划中心城区共建设口袋公园 16 个，补充完善各类生态环境空间功能与品质，构筑安全韧性、充满活力的网络化公园城市空间格局。

第四节 塑造魅力城乡风貌特色

塑造魅力城乡风貌格局。结合县域空间特征，塑造“一湖居中、四区环绕、江河汇交、渠首明珠”的风貌格局。

引江济淮工程沿线风貌塑造与管控。沿线区域应按照《安徽省引江济淮工程沿线风貌管控规定》的相关要求进行管控。坚持保护优先、绿色发展，统筹布局农业、生态、城镇空间，保护好耕地、文化遗产和生态本底，展现原真乡野风光，彰显地域特色、提升空间品质。农田保护区应当落实最严格的耕地保护制度，维护大地景观的农田风貌，凸显乡村自然田园风光；生态保护区和生态控制区应当坚持保护优先，尊重自然形态，维护好工程沿线山、体、水系、湿地等生态区域的风貌原真性；城镇发展区应当尊重历史特点，体现时代特征，对沿岸空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面进行规划和管控；乡村发展区建设应当符合村庄规划，不得突破村庄建设边界，空间形态顺应自然格局，尊重并延续传统肌理，防止乡村景观城市化。

强化城镇建设空间风貌引导。县域城镇建设区应充分保护和利用山水人文资源，强化城镇空间与周边自然生态空间、农业空间的契合。

加强乡村特色风貌引导。乡村应顺应自然基底，妥善保护村庄周边及内部水体、树木及原生植被。保护村庄传统空

间肌理，合理控制村庄规模与数量，灵活组织村庄布局。传承与弘扬地域建筑文化，建筑设计及环境设计加强乡土材料的运用。县域乡村按照山村地区、平原地区、丘陵地区、洲圩地区四种类型进行风貌管控。

第五节 合理布局文旅产业空间

优化文化产业空间布局。坚持以文促旅、以旅彰文，促进文旅融合共生。深耕枞阳桐城文派“三祖”资源，大力发展文化名人产业，挖掘枞阳特色的民俗文化、红色文化、生态文化。积极对接合肥都市圈文化发展核心区，深度融入皖江文化发展集聚带，高水平建设上码头文化产业区、浮山文化产业区、运河渠首文化产业区。

积极融入铜陵市全域旅游廊道体系。以《铜陵市全域旅游廊道体系规划（2022-2030 年）》为规划引导，充分挖掘枞阳县“桐城派文化”内涵，助力推动枞情山水风景道、文采飞扬风景道、江北圩田风景道三条市级旅游廊道体系建设，做好空间保障。

构建全域文旅产业新格局。立足枞阳滨江连淮的地理特征和自然山水与人文资源禀赋，支持皖南国际文化旅游示范区节点城市建设。以打造枞阳引江枢纽水利景区和浮山风景名胜区两个国家 5A 级景区为全域旅游发展核心，积极培育岱鳌山景区、三公山景区、岱冲湖景区、柳峰山、黄公山、菜子湖（车富岛）、大青山景区等一批国家 4A、3A 级景区，形成“两廊双核、一环四区、多点齐放”的全域旅游新格局。

第九章 完善基础设施，构建安全韧性支撑体系

坚持适度超前、统筹推进，完善综合交通系统、能源体系、水系统、环卫系统、新型智慧信息系统和安全韧性系统，推动资源节约集约利用，构建系统完备、绿色低碳、安全可靠的现代化基础支撑体系，提升基础设施承载能力。

第一节 完善综合交通系统

支撑多层次便捷交通网建设。保障铁路、公路、水运、航空等各种运输方式联动发展空间，支持枞阳依托长江黄金水道、江淮运河和国省交通干线，形成长江运输通道、江淮运河运输通道、北沿江运输通道、德上运输通道、京台运输通道、天天运输通道、无桐运输通道构建的综合运输交通体系。保障枞阳通用机场建设空间，支持构建“县—乡镇—村”县域 1 小时交通圈。

推动铁路建设。支持枞阳县铁路建设，改变铁路空白化现状，保障江北港铁路专用线建设、合池城际高铁、铜枞市域铁路、安徽北沿江高铁等铁路建设空间。

完善公路网。对接国家和省市交通规划，保障天天高速（枞阳段）、桐城至无为高速（枞阳段）和 G3 京台复线（枞阳段）建设空间，构建枞阳“二横二纵”高速公路网。保障庐江至枞阳（S232）、合铜路（G330）、枞阳至桐城（G237）、枞阳至安庆（S228）等 4 条一级公路改造和建设空间。畅通

县内主干道，完成 S335 至白梅、钱铺段建设，顺接郊区过江通道；保障 S340 江北港区至雨坛公路建设工程建设、S233 扩建工程实施空间。

强化乡村道路建设。鼓励农村道路实施提质改造工程，打通断头路和微循环，促进农村道路与主干公路的有效衔接，构建县域道路网络化格局。

完善航道与港口功能。充分利用长江黄金水道和江淮运河功能，实现江淮联运、河海互通。推动引江济淮小港航道、罗昌河航道建设，形成长江航道、江淮运河航道及内河支线航道相互衔接的航道体系。推动枞阳港区建设，优化港区功能，加强疏港通道建设，提升港区运输能力。

推动通用机场建设。加快启动枞阳 A 类通用机场建设，有序推动低空产业化，谋划通航产业园建设，稳步发展低空产业。

完善交通运输枢纽。重点保障枞阳站建设，支持按照铁路客运和城市客运两站合一方式建设。积极推进横埠、会宫两处换乘站和藕山、枞阳南 2 个专用铁路货运站的建设。

推进城乡公交一体化建设。坚持公交优先，积极发展大运量公共交通，优化公交线网与场站设施布局，构建多种公交方式相结合、城乡一体的高效、优质、绿色的县域公共交通体系。枞阳县域构建由枞阳县中心城区公交线路网及城乡公交线路网组成的城乡公交一体化网络。

合理布局过江通道。积极推进池州长江公铁大桥过江通道建设。

构建现代物流体系。构建现代物流体系，依托国省干线，优化布局现代智慧物流园区。推进枞阳港区物流园、枞阳藕山桥港综合物流基地、横埠工业物流园、临江港口综合物流园、麒麟现代农业物流园建设。

构建矿山绿色运输体系。围绕高质量，突出绿色发展，统筹矿产品交通运输布局，构建矿山绿色运输体系，改善矿山运输环境，促进矿业经济绿色化发展。建设矿产品廊道运输为主导，公路运输为补充，专用道路为连接的新体系。重点推动玉龙石料、黄公山、螺丝尖矿山运输廊道绿色建设。

第二节 支持多元低碳能源体系建设

优化能源结构。以保护绿色生态环境为出发点，提高新能源利用比例，着力开发利用太阳能、风能等新能源。重点推进枞阳县地面光伏电站项目、风电场项目、枞阳 1570 兆瓦风光储一体化示范基地多能互补项目和枞阳县汤沟镇 260 兆瓦光伏复合光储融合发电项目建设，配套建设升压站。

提高能源利用效率。推动产业结构调整 and 制造业绿色改造升级，构建绿色建筑体系和绿色交通系统，降低能源消耗，提升能源利用效率。全县能耗总量和能源利用强度达到国家和省相关政策要求与指标规定。

构建保障有力的供电系统。优化枞阳县域供电网架建设，增强电力供应能力，构建布局合理、用地节约、技术先进、安全可靠的现代化城乡电网。

保障安全可靠的燃气供应系统。规划全县建立以天然气管道供应为主、液化石油气为辅的燃气供应体系。天然气管道以“川气东送”线路庐江至池州马衙分输支线为主要供气源。推动“川气东送”桐城至会官、庐北至池州马衙分输支线工程实施。管道天然气不能到达的乡村地区，可结合实际条件选择压缩天然气、液化天然气、管道液化石油气、瓶装液化石油气等方式作为燃气气源。

形成热电联产为主的供热系统。规划形成以热电联产为主、清洁能源为辅，集中供热与分散供热相结合的城乡供热格局。按照节能减排与环境保护要求，加大工业余热利用力度，采用集中供热方式，为附近区域产业发展提供热源。

第三节 支撑绿色高效水系统建设

完善供水体系。完善县域城乡供水设施建设，提升制水能力和供水可靠性，加快主干供水管网和沟通各供水区域的环网建设，实行“大水源”供水、“大水厂”制水、“大管网”送水的“枞阳模式”，形成“层次分明、布局合理”的城乡一体化供水管网系统。

完善雨水系统。构建完善的雨污分流体制，按规划标准加速完善城乡雨水系统，提高城乡排涝设施能力，消除雨涝灾害。根据地形条件与河道布局，按需设置排涝泵站。

强化污水处理。加快推进县域城乡污水工程系统建设，城镇污水处理遵循“集中与分散相结合、相对集中为主、分散处理为辅”的原则，乡村污水因地制宜布局。加快推进县

域城乡污水工程系统建设，新建、扩建部分污水处理设施，改扩建枞阳县污水处理厂，新建桥港园区污水处理厂。全力推进各乡镇污水处理厂提质增效功能。

第四节 强化循环利用环卫体系建设

建设城乡一体的环卫体制。以“村、社区收集—乡、镇转运—县处理”模式，完善环卫设施配置，建立城乡一体的环卫体系，加强垃圾分类收集处理，促进垃圾减量化和资源化。加强特殊垃圾处置，危险废物应单独收集、单独运输、单独处理，严禁混入生活垃圾。支持推进建筑垃圾资源化利用。新建建筑垃圾综合利用项目。

优化生活垃圾处置设施配置。推进生活垃圾分类处理模式，优化配置综合处理设施，提高垃圾无害化处理水平，推进垃圾处理向减量化、资源化和无害化发展。新城区建设应同步配建压缩式、大型垃圾转运站，其他城镇垃圾中转站应不少于 1 座。规范运行枞阳生活垃圾焚烧发电厂，新建枞阳生活垃圾焚烧厂和厨余垃圾资源化处理项目。

第五节 保障新型智慧信息系统建设

促进智慧城市建设。按照数字化、网络化、集约化、智能化原则，优化通信等城市信息系统基础设施布局，完善城乡信息网络建设，提升城乡运行效率和效益，促进“智慧枞阳”建设。

完善邮电基础设施。统筹布局 5G 基站，逐步实现县域 5G 网络全覆盖，满足城市信息化建设需求。按照邮政中心局、邮政支局、邮政所的结构体系，建设以中心城区为主、覆盖全县域的邮政网络。

统筹数字城市基础设施建设。统一整合基站资源，鼓励通信设施共塔建设与通信线路入廊共管建设。推动“城市全光网”建设，构建移动通信与 WiFi 互补的多元异构无线宽带网络，推动 IPV6 规模化布局。推动物联网感知设施建设，开展智慧工厂、智慧社区、智慧园区、智能交通、智慧地下管网等场景应用，构建“物联、数联、智联”三位一体的信息支撑体系。

第六节 保障安全韧性系统建设

划定灾害风险控制范围。开展多维情景风险分析，动态评估识别重点灾害源，划定各类灾害风险区，统筹布局救灾疏散通道、防灾避难场所，有效防止和减少各种安全事故的发生。

加强防洪排涝能力建设。实施长江、通江河流防洪工程与城镇建成区治涝工程，形成完善的防洪治涝体系，最大限度减轻洪涝灾害损失。长江防洪标准与山洪标准按照国家相关标准执行。江心洲、外滩圩防洪标准按照《安徽省长江干流洲滩圩垸治理规划》合理确定。枞阳中心城区防洪标准不低于 50 年一遇，白荡湖湖东和湖西防区堤防防洪标准为 50 年一遇，重点圩口防洪标准为 20 年一遇，其它地区要求防洪

标准不低于 10 年一遇。完善沿江圩区防涝，加大枞阳中心城区排涝泵站扩容建设力度，全面提升沿江排涝泵站的机排能力，治涝标准为 20 年一遇最大 24h 降雨地面不积水。

强化地震灾害风险防控。根据《中华人民共和国防震减灾法》等法律法规、国家标准 GB18306-2015《中国地震动参数区划图》及 GB50011-2016《建筑抗震设计规范》的相关规定进行抗震设防，枞阳县抗震设防烈度为七度。各类新建、扩建、改建工程必须达到抗震设防标准，城市重要建筑物、生命线工程提高一度设防。

注重城乡消防安全。消防设施建设应与城乡建设同步，建立布局合理、设施完善、装备精良的现代化消防安全体系。中心城区消防救援站应按照消防队接到出动指令后 5 分钟内到达辖区边缘的原则进行布局，所有乡镇均应设置消防救援站或专职消防队。

构建人防安全体系。按照“长期准备、重点建设、平战结合”要求，积极推进人民防空建设，全面提高城市的整体防护能力。支持建立以人防指挥工程、医疗救护工程、防空专业队工程、人员掩蔽工程及配套工程和人口疏散地域（基地）组成的功能齐全布局合理的城市人防安全体系。加强重要经济目标防护建设，推进应急应战一体化建设，为适合地下工作环境的重要经济目标关键部位和核心设施预留人防空间，保障极端条件下重要经济目标基本运转。科学布点警报设施，人防警报城区覆盖率达 98%以上。

建立城乡公共卫生体系。按照“预防为主”要求，完善县域防疫设施，确保疫情爆发时能快速有效应对，有效降低人身财产安全损失，提升城市总体防疫水平。规划防疫设施按照县级、乡（镇）级、村（社区）三级设置，建立层级完善、体系健全、职责清晰、运转高效的城乡防疫体系。

加强地质灾害防治。依据地质灾害普查评估结论，对地质灾害重点防治区综合采用工程和非工程措施进行防治，重点防止滑坡、崩塌等地质灾害。滑坡、崩塌影响范围内不宜进行建设。对已松动的土体危岩应强化监测，并及时采取工程措施消除灾害隐患。

统筹应急避难设施布置。城镇主干路应严格控制两侧建筑高度，达到建筑整体倒塌后仍保留 1 个车道的标准，满足应急疏散通道要求。利用城镇公园绿地、广场、大型公共建筑等设施，完善应急救灾功能，形成布局合理、设施完备的应急避难场所体系。枞阳县域城镇应急避难场所规划按照 II、III 类应急避难场所进行布局。各类应急避难场所应按标准配备必要的用水、排污、供电、照明等设施设备和栖身场所。

完善救灾物资储备体系。救灾物资储备设施按“县—乡镇—村”三级配置，形成纵向衔接、横向支撑、布局合理的救灾物资储备体系。完善各级救灾物资库、救灾物资储存室布局，均衡配置救灾物资储备设施。

第十章 强化区域协同，提升开放联动水平

发挥枞阳优势资源，深度融入长三角一体化发展格局，保障与铜陵市区、长三角中心区其他重要城市跨区域合作空间需求，深化与安池铜城市组群、安徽沿江城市带、合肥都市圈、皖南国际文化旅游示范区在产业、交通、基础设施、生态环境保护等领域的区域协调，大幅提升枞阳在安徽省县域经济价值链位势。

第一节 协同推进重大战略深入实施

协同推动长江经济带建设。协同推进长江大保护，把保护修复长江生态环境摆在压倒性位置，严格落实长江大保护长江干流和重要支流“十年禁渔”工作，落实生态管控要求，共建美丽长江经济带。

支持枞阳深度融入长三角一体化发展。加强区域分工协作，建设承接产业转移示范基地。推进枞阳整体融入长三角产业分工协作体系，依托枞阳经济技术开发区、临江产业园等发展平台，大力发展铝基新材料、绿色建材、电子信息、新能源等先进制造业。协同推进区域交通体系建设，积极对接长三角一体化交通网络规划。

协同推动引江济淮工程实施。生态保护方面，推动区域生态协同共治。旅游开发方面，枞阳引江枢纽是引江济淮工程渠首，区位独特，交通便捷，建成后将成为重要的标志性水利工程景观，具备与安庆市区、桐城市、怀宁县等周边地

区开展旅游协作的基础条件。航运方面，引江济淮建成通航使安徽省实现江淮联运，枞阳长河口是引江济淮工程的渠首，使得枞阳成为安徽省中北部通江达海的航运门户。

协同推进大别山革命老区振兴发展。对接重大区域战略，推动大别山革命老区对接长江经济带发展，支持枞阳依托小港航道统筹规划建设枞阳港口和航运服务区；促进绿色转型发展，推进实施大别山生物多样性保护重大工程，开展生态产权激励机制试点；协调推动振兴发展重要事项，大力弘扬老区精神。

第二节 推动毗邻地区协同发展

助力合铜产业走廊建设。紧抓安徽省打造合铜产业走廊发展机遇，依托合池高铁、合铜公路等区域交通建设，加强枞阳东部与合肥都市圈、铜陵主城区、江北港新区等的全方位联系，强化枞阳县经开区横埠园区与铜陵市江北港新区一体化建设，作为铜陵市对接合肥都市圈的桥头堡，共同推进铜陵市与合肥都市圈其它城市和发展平台协同发展，积极发展相关配套产业，促进沿线城镇发展。

支持枞阳建设成为皖南国际旅游示范区旅游节点城市。充分挖掘枞阳县域自然、人文旅游资源，保障枞阳引江枢纽水利景区、浮山风景区两个国家 5A 级景区建设，积极培育大青山景区、岱鳌山景区、三公山景区等一批国家 4A、3A 级景区，推动全域旅游发展，加强与高端旅游机构深度合作，支持枞阳建设成为皖南国际文化旅游示范区节点城市。

协同安池铜城市组群发展。生态保护方面，从流域和区域的视角推动长江、引江济淮生态廊道大保护，推动与安庆市在沿江湿地省级自然保护区菜子湖片区生态保护和治理合作，与池州、安庆、铜陵市区等沿江城市加强淡水豚保护区生态保护和治理合作。综合交通方面，规划以安池铜一体化发展战略为引领，以推动皖江经济带建设为目标，建立高效便捷的综合交通网，协同谋划一江两岸高质量发展新格局。基础设施方面，强化枞阳与铜陵市区、池州市区、安庆市区等区域中心城市在能源利用、水利工程、公共交通、卫生防疫、应急救援、环卫工程等基础设施共建共享。

加强与周边县（市）联动发展。生态保护方面，加强与周边县（市）在江淮运河生态环境及生物多样性等方面的合作，加强与庐江县在将军庙林场国家公益林的保护合作，加强与桐城市在菜子湖湿地的保护合作。综合交通方面，加强与庐江县在G3京台高速改造、合铜公路改造等项目协作，加强与桐城市在无为至桐城高速等项目协作。能源利用方面，加强与庐江县建设“川气东送”庐江-池州马衙天然气管道项目协作，加强与桐城市建设桐城-枞阳天然气管道项目协作。旅游开发方面，加强与庐江县、无为县协作，打造三公山旅游景区，加强与庐江县、桐城市协作，打造岱鳌山旅游景区，加强与桐城市协作，打造枞阳引江枢纽水利风景区、菜子湖生态观光旅游区。矿产资源方面，加强与庐江县在县域东北部矿山开采方面的协作。文化保护方面，加强与桐城市在“桐城派”文化保护与发扬壮大方面的协作。

第三节 协同乡镇联动错位发展

支持乡镇错位发展。走非均衡的点轴联动错位发展模式，依托交通轴线和滨江岸线培育枞阳中心城区和重点镇，发挥其增长极的带动辐射作用。

推动三产融合发展。坚持产业多元化、深层次发展战略，以品牌打造和服务配套为抓手，提升改造优势传统产业，加快产业转移步伐，培育服务周边城市的配套产业和战略性新兴产业。立足区位和资源环境优势，大力培育第三产业，实现三产融合发展。

协同城乡统筹发展。统筹区域发展，鼓励人口向枞阳中心城区和重点镇集聚，引导居民向自然环境条件较好、经济基础较好和交通等设施条件较好的村庄集聚，着力培育新型农村社区。

强化城乡设施配套均衡发展。统筹城乡发展，基础设施与城乡空间布局向协调，促进城镇基础设施向农村延伸，分级分类布局公共服务设施，鼓励设施共建共享，促进公共服务设施和基础设施均等化、均衡化发展。

第十一章 完善实施保障机制，提升空间治理能力

加强党的领导，按照“统一底图、统一标准、统一规划统一平台”要求，强化规划传导和用途管制，完善规划体系，健全规划实施机制，用好国土空间基础信息平台，实施规划全生命周期管理，提升国土空间治理现代化水平，保障规划目标任务顺利完成。

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

夯实党委和政府责任。落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。强化上下联动，明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，《规划》一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

建立国土空间规划委员会制度。建立健全县级国土空间

规划委员会制度。加强部门和地区间协同，进一步完善国土空间规划编制实施管理的配套政策，对国土空间编制实施管理重大问题进行统筹协调和决策，确保规划各项目标任务落地实施。建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，确保各级重大决策部署部署落实到位。

第二节 健全政策标准和制度体系

完善主体功能区制度体系。完善主体功能区名录动态管理机制，开展主体功能区实施情况监测评估和名录动态调整。强化政策协同保障，完善财政、投资、产业、人口、自然资源、环境保护、农业农村发展等配套政策，引导资源要素合理流动和高效集聚，促进各地按照主体功能定位差异化协同发展。建立健全主体功能区实施机制，细化落实配套政策，差异化开展规划目标指标、重大任务和空间政策落地考核和绩效评价。

强化耕地保护政策。完善耕地保护和粮食安全责任目标考核制度，层层签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。将耕地保护和粮食安全责任完成情况纳入党政领导干部综合考核评价内容。建立储备补充耕地数据库，严格入库耕地数量、质量核查与监管。

建立生态产品价值实现机制。制定生态产品价值核算标准，推动生态资源权益交易，建立注重生态产品价值实现的考核体系。探索生态产品价值实现机制试点。

健全自然资源用途管制制度。落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线管控制度，实施全域全类型统一的国土空间用途管制，根据空间主导功能，细化确定用途管制要求。制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等，统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。加强土地利用年度计划管理，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

第三节 完善规划实施传导机制

建立国土空间规划体系。以县级国土空间总体规划为统领，建立县级、乡镇级“两级”和总体规划、详细规划、专项规划“三类”的国土空间规划体系。

加强对乡镇管控指引。在县级规划明确各乡镇的空间指引、指标约束、底线管控等方面的要求，保障县级总规确定的核心内容的有效传导与实施落地，不得违背规划强制性内容。

专项规划指引。明确专项规划编制目录清单，分领域开展国土空间专项规划编制。相关专项规划在编制和审查过程中应加强与县级国土空间总体规划的衔接。相关专项规划批复后应及时向县自然资源主管部门汇交标准数字化成果，逐级纳入国土空间基础信息平台统一管理，叠加到国土空间规划“一张图”。

加强城镇开发边界内详细规划的指导与约束。中心城区范围内城镇开发边界按单元+地块（街区）模式编制详细规划。

承接传导总体规划的管控要求，明确功能定位、发展规模、空间布局、重要控制线、配套设施管控、重点地区指引等管控要求。

加强对村庄规划指导与管控。永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线等有关控制线，按照国家和安徽省有关要求进行管控。按照乡镇级国土空间规划确定的规划分区，结合村庄分类情况，明确村庄建设边界。村庄规划应与农村土地整治规划相结合，成为统筹乡村地区土地、产业、资金、政策的实施性规划。

第四节 实施规划全生命周期管理

完善规划审批管理。坚持先规划、后建设，依法依规编制和审批国土空间规划，建立健全“编”“审”分离机制，严格按照规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

加强规划实施监督。实施规划全周期监督管理，利用规划管理信息平台，在规划编制、审批、修改、实施、核实中实行全程留痕制度。充分发挥县人大、县政协对规划实施的监督作用。

建立规划动态评估调整机制。加强规划实施监测评估预警，按照定期体检和五年一评估要求开展城市体检评估，提出改进规划管理意见，并适时向社会公开。将规划体检与评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。依据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

依托国土空间规划信息平台 and “一张图” 系统提升空间治理水平。坚持共建共享原则，充分对接国家平台，按照省级统建、市县共用，汇聚各部门、各行业国土空间基础数据，形成完善的全县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现与部级、省级、市级信息平台上下对接，实现县级相关部门信息共享，提高国土空间精治、共治水平。

加强科技创新和人才培养。加强规划科技人才和管理队伍建设，积极参与从业人员技术培训和继续教育。根据“放管服”改革要求，将乡村建设规划许可职能赋予乡镇，充实乡村规划管理人员队伍。

健全公众参与机制。强化宣传，增强社会各界对科学、高效集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会全过程参与规划编制、实施与监督的主动性，营造依法依规开发利用国土空间的良好氛围。按照开门编规划的原则，规划编制与调整过程中，落实征求公众意见与听证论证制度。完善规划公开制度，强化社会监督。

第五节 完善规划引领的项目保障机制

确定近期行动目标。按照枞阳县国土空间发展目标，落实“十四五”项目安排，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项，系统谋划产业发展、市政基础设施建设、公共服务设施配套、生态修复、土地整治、城市更新等项目，促进生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居

适度，为建设高质量发展、高品质生活的山水园林城市奠定基础。

明确近期行动重点区域。按照新区建设、城市更新两类确定近期行动重点区域。新区建设重点区域为银塘单元、蒲州单元、临江单元和桥港单元；城市更新重点区域为上码头单元和下枞阳单元。

谋划近期行动计划。落实规划确定的近期行动目标，以《枞阳县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》为基础，实施国土空间综合整治、生态修复、提升交通互联、完善公共服务设施、提质市政基础设施和城市更新五大行动计划。